



ҚАЗТҰТЫНУ ОДАҒЫ ҚАРАҒАНДЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

КАРАГАНДИНСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ КАЗПОТРЕБСОЮЗА

KARAGANDA ECONOMIC UNIVERSITY

WWW.KEU.KZ

ISSN 1998-7862

ҚЭУ ЖАРШЫСЫ ВЕСТНИК КЭУ BULLETIN OF KEU

№1 (48) 2018



www.keu.kz

№1 (48) 2018

ISSN 1998-7862

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция
ЖУРНАЛЫ**

ЖУРНАЛ

**Вестник КЭУ: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция**

JOURNAL

**Bulletin of KEU: Economy, Philosophy, Pedagogics,
Jurisprudence**

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Аймагамбетов Е. Б. [Yerkara Aimagambetov], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан), председатель;

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Сихимбаев М. Р. [Muratbay Sikhimbayev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан), заместитель председателя;

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Таубаев А.А. [Ayarbergen Taubaev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Мануэль Фернандез-Грела [Manuel Fernandez-Grela], доктор PhD, [экономика], Университет Сантьяго де Компостела, (Испания);

Шеломенцев А. Г. [Andrei Shelomentsev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Институт экономики Уральского отделения РАН (Россия);

Базилевич В.Д. [Victor Bazilevich], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Киевский национальный университет им.Т.Шевченко (Украина);

Сатубалдин С.С. [Sagyndyk Satubaldin], академик НАН РК, доктор экономических наук, профессор, [экономика] (Казахстан);

Януш Течке [Janusz Teczke], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Университет экономики г. Краков (Польша);

Алимбаев А.А. [Abilda Alimbaev], доктор экономических наук, профессор, [экономика], НИИ регионального развития (Казахстан);

Сихимбаева Д.Р. [Dinara Sikhimbayeva], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан)

Азаров В.А. [Vladimir Azarov], доктор юридических наук, профессор, [юриспруденция], Омское региональное отделение Российской академии юридических наук (Россия);

Покрытан П.А. [Paul Pokrytan], доктор экономических наук, профессор, [экономика], МГУ имени М.В.Ломоносова (Россия);

Айнабек К.С. [Kuandyk Ainabek], доктор экономических наук, профессор, [экономика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Ханов Т.А. [Talgat Khanov], доктор юридических наук, доцент, [юриспруденция], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Шамурзаев Т.Т. [Taalaibek Shamurzaev], доктор юридических наук, доцент, [юриспруденция], Кыргызско-Российский Славянский университет (Кыргызстан);

Бакишев К.А. [Kairat Bakishev], доктор юридических наук, профессор, [юриспруденция], НИИ Экономических и правовых исследований Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Муликова С.А. [Saltanat Mulikova], доктор педагогических наук, профессор, [педагогика], Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза (Казахстан);

Карипбаев Б.И. [Bayzhol Karipbaev], доктор философских наук, профессор, [философия], Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова (Казахстан).

Пунтус Е.А. [Yevgenya Puntus] Эксперт ЦМР НИР, Карагандинский экономический университет, технический редактор (Казахстан)

ҚЭУ Жаршысы
Ғылыми басылым

Вестник КЭУ
Научное издание

Bulletin of KEU
Scientific publication

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации
и общественного согласия Республики Казахстан.

Свидетельство № 3672-Ж от 11 марта 2003 года.

Подписной индекс: 74106

Учредитель: Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза

Год основания журнала - 2003.

Периодичность издания- 4 номера в год.

Языки публикаций: казахский, русский, английский.

Ответственность за аутентичность и точность приводимых в статьях цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение законодательства о защите интеллектуальной собственности несут авторы публикуемых статей.

© Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза. 2017

МАЗМҰНЫ

ЭКОНОМИКА

Дархан АХМЕТОВ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ТАУ-КЕН МЕТАЛЛУРГИЯЛЫҚ КЕШЕНІНІҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУДЫҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ	9
Дина БАЗАРБАЕВА, Әмір СЕМБЕКОВ СЕНІМДІ БАСҚАРУДЫҢ ДАМУЫ ҚҰНДЫ ҚАҒАЗДАРДЫҢ НАРЫҒЫНДА ЖЕРГІЛІКТІ БЮДЖЕТТІҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ФАКТОРЫНДАЙ	14
Борис БЕЗЗУБКО ДОНБАС ЖЕРЛЕРІНІҢ ҚАРЖЫЛАНДЫРУ РЕСТОРАЦИЯСЫНЫҢ БЕЛГІЛЕРІ	20
Жанар ГУСМАНОВА, Асия ЕСИНБЕКОВА ҚР БЮДЖЕТТІК ҚАРАЖАТТЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ ПАЙДАЛАНУ БАҒЫТТАРЫ ПРОЦЕССТЕРІН БАҒАЛАУ	24
Айгерим ИБКЕЕВА АРАЛЫҚ ҚАРЖЫ ЕСЕПТІЛІГІН ТАЛДАУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ	28
Алёна КОВАЛЕНКО ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БАНК СЕКТОРЫНЫҢ НЕСИЕ ПОРТФЕЛІНІҢ АҒЫМДАҒЫ ЖАҒДАЙДЫ БАҒАЛАУ	31
Алёна КОВАЛЕНКО ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ШАҒЫН ЖӘНЕ ОРТА БИЗНЕСТІ КРЕДИТТЕУ	37
Гульнара СРАИЛОВА, Александра ЦЕМОХ АСТАНА ҚАЛАСЫНДА ЭКОНОМИКАЛЫҚ СЕКЦИЯ НАРЫҒЫНА ШОЛУ	41
Жанат САЛИМОВА ҚАЗАҚСТАННЫҢ АГРОӨНЕРКӘСІПТІК КЕШЕНІНДЕ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ КООПЕРАТИВТЕРІН ҚҰРУ ЖӘНЕ ОСЫ ҮРДІСТЕГІ МАРКЕТИНГТІҢ РӨЛІ ТУРАЛЫ	45
Аида ТОЛЕУБАЕВА, Құралай МӘДИЕВА, Әлікжан ФЕТКУЛОВ ДЕБИТОРЛЫҚ БЕРЕШЕК: ТҮРЛІ, ТАЛДАУ ЖӘНЕ БАСҚАРУ	50
Карлығаш УСМАНОВА ЖОО БЮДЖЕТІН ЖОСПАРЛАУДЫҢ АҚПАРАТТЫҚ ЖҮЙЕСІН ЖАСАУ	54
Альфия УКУБАЕВА КӘСІПОРЫННЫҢ МАРКЕТИНГТІК ЗЕРТТЕУЛЕРІ МЕН МАРКЕТИНГТІК СТРАТЕГИЯСЫН ЖАСАУДЫҢ БАСЫМДЫ БАҒЫТТАРЫ	61
Бигуль ЧАКМАК, Роза БУГУБАЕВА ҚР АӨК САЛАСЫНДАҒЫ КӘСІПОРЫНДАРДЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ	65
Аннель ШАКИРОВА БӘСЕКЕҚАБІЛЕТЛІК ЖӘНЕ КӘСІПОРЫН ӨНІМІНІҢ САПАСЫ	68

ФИЛОСОФИЯ

Гулнар АХМЕТЖАНОВА Е-УНИВЕРСИТЕТ МӘТІНДІК ҚҰРАЛДАРЫН АВТОМАТТЫ ӨНДЕУ ӘДІСТЕРІ	72
Айгерім БЕККОЖИНА РУХАНИ ҚҰНДЫЛЫҚТАРДЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ЕРЕКШЕЛІГІ	77
Бахыт НУРГОЖИНА ҚОЛДАНБАЛЫ ӨНЕРДЕГІ ДЕКОРАЦИЯ ЭТНИКАЛЫҚ СӘЙКЕСТІЛІК БЕЛГІСІ РЕТІНДЕ	80
Евгения ПУНТУС ЖАҒАҢДАНУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ДІН	85
Николай САРСЕМБАЕВ СИРИЯНЫҢ ТАРИХИ ҚАЛЫПТАСҚАН ҚОҒАМДЫҚ ҚАТЫНАСТАР ЖҮЙЕСІНІҢ ӨЗГЕРУІ ЖӘНЕ СИРИЯЛЫҚ ІШКІ ҚАҚТЫҒЫСТЫҢ АҒЫМДЫ САЯСИ ПРОЦЕСТЕРІ - ӨҢІРЛІК ЖӘНЕ ЖАҒАҢДЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫҢ ӨЗЕКТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ	89

ПЕДОГОГИКА

Анар МЕЙРМАНОВА ҚАЗАҚСТАНДЫҚ "ҮШ ТІЛДІК БІЛІМ БЕРУ" - ТІЛ САЯСАТЫНЫҢ ЖАҢА ФОРМУЛАСЫ	95
---	----

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Зарина БУРИЕВА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ КОДЕКСІНІҢ "ТЕРРОРИЗМДІ НАСИХАТТАУ НЕМЕСЕ ТЕРРОРИЗМ АКТІСІН ЖАСАҒАНЫ ҮШІН ЖАРИЯ ШАҚЫРУ" 256-БАБЫНЫҢ ЗАҢ ШЫҒАРУШЫЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ	99
Екатерина ВОЛОДИНА КӘСІПОРЫН ҚЫЗМЕТІНІҢ САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТАРДЫ САПАТТАУ	103
Гульнара ДЖАКСЫБАЕВА, Индира ИСКАКОВА, Сауле СЫЗДЫКОВ КОНОМИКА САЛАСЫНДАҒЫ ЗАҢНАМАНЫҢ ТИІМДІЛІГІ	110
Ксения ЕЖАКОВА ТӨТЕНШЕ ӘЛЕУМЕТТІК ЖАҒДАЙЛАР ЖАҒДАЙЫНДА ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРҒАНДАРЫНЫҢ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛ ҚАҒИДАТТАРЫ ТУРАЛЫ	116
Артур КИНСФАТЕР, Гулбагила БАЙКЕНЖИНА ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢ - ҚЫЛМЫСТАРДЫ САРАЛАУДЫҢ ЗАҢДЫҚ НЕГІЗІ	120
Ахметкали ШАЙМУХАНОВ, Сайраш МУСАБЕКОВА ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚЫЗМЕТ САЛАСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫН ЗАҢДЫ ТАЛДАУ	123
Аликжан ФЕТКУЛОВ, Мадина ТУСУПБЕКОВА ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЮВЕНАЛДЫҚ ӨДІЛЕТ: ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ	127
Назым ҚАБДЕН, НУРПЕИСОВА А.К. АҚПАРАТТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫ РЕТТЕЙТІН ЗАҢНАМАНЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ ДАМУЫ	131

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА

Дархан АХМЕТОВ ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	9
Дина БАЗАРБАЕВА, Амир СЕМБЕКОВ РАЗВИТИЕ ДОВЕРИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА	14
Борис БЕЗЗУБКО НАПРАВЛЕНИЯ ПОСТКОНФЛИКТНОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ДОНБАССА	20
Жанар ГУСМАНОВА, Асия ЕСИНБЕКОВА ОЦЕНКА ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В РК	24
Айгерим ИБКЕЕВА ОСОБЕННОСТИ АНАЛИЗА ПРОМЕЖУТОЧНОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ	28
Алёна КОВАЛЕНКО ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	31
Алёна КОВАЛЕНКО КРЕДИТОВАНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	37
Гульнара СРАИЛОВА, Александра ЦЕМОХ ОБЗОР РЫНКА ЖИЛЬЯ ЭКОНОМКЛАССА В ГОРОДЕ АСТАНА	41
Жанат САЛИМОВА О СОЗДАНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ КАЗАХСТАНА И РОЛИ МАРКЕТИНГА В ЭТОМ ПРОЦЕССЕ	45
Аида ТОЛЕУБАЕВА, Куралай МАДИЕВА, Аликжан ФЕТКУЛОВ ДЕБИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ: ПРОИСХОЖДЕНИЕ, АНАЛИЗ И УПРАВЛЕНИЕ	50
Карлыгаш УСМАНОВА РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА ВУЗА	54
Альфия УКУБАЕВА ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МАРКЕТИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТКИ МАРКЕТИНГОВОЙ СТРАТЕГИИ ПРЕДПРИЯТИЯ	61
Бигуль ЧАКМАК, Роза БУГУБАЕВА ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА АПК РК	65
Аннея ШАКИРОВА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И КАЧЕСТВО ПРОДУКЦИИ ПРЕДПРИЯТИЯ	68

ФИЛОСОФИЯ

Гулнар АХМЕТЖАНОВА МЕТОДЫ АВТОМАТИЧЕСКОЙ ОБРАБОТКИ ТЕКСТОВЫХ РЕСУРСОВ Е-УНИВЕРСИТЕТА	72
Айгерім БЕККОЖИНА ФОРМИРОВАНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ	77
Бахыт НУРГОЖИНА ДЕКОР В ПРИКЛАДНОМ ИСКУССТВЕ КАК ПРИЗНАК ЭТНИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ	80
Евгения ПУНТУС РЕЛИГИЯ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ	85
Николай САРСЕМБАЕВ ТРАНСФОРМАЦИЯ ИСТОРИЧЕСКИ СФОРМИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ СИРИИ И ТЕКУЩИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ ВНУТРИ СИРИЙСКОГО КОНФЛИКТА - КАК АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ И ГЛОБАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	89

ПЕДОГОГИКА

Анар МЕЙРМАНОВА КАЗАХСТАНСКОЕ "ТРЕХЪЯЗЫЧНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ" - НОВАЯ ФОРМУЛА ЯЗЫКОВОЙ ПОЛИТИКИ	95
--	----

ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Зарина БУРИЕВА ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ КОНСТРУКЦИИ СТАТЬИ 256 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН "ПРОПАГАНДА ТЕРРОРИЗМА ИЛИ ПУБЛИЧНЫЕ ПРИЗЫВЫ К СОВЕРШЕНИЮ АКТА ТЕРРОРИЗМА"	99
Екатерина ВОЛОДИНА КВАЛИФИКАЦИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	103
Гульнара ДЖАКСЫБАЕВА, Индира ИСКАКОВА, Сауле СЫЗДЫКОВА ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ	110
Ксения ЕЖАКОВА О ПРИНЦИПАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА	116
Артур КИНСФАТЕР, Гулбагила БАЙКЕНЖИНА УГОЛОВНЫЙ ЗАКОН - ЮРИДИЧЕСКАЯ ОСНОВА КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	120
Ахметкали ШАЙМУХАНОВ, Сайраш МУСАБЕКОВА ЮРИДИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	123
Аликжан ФЕТКУЛОВ, Мадина ТУСУПБЕКОВА ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ	127
Назым ҚАБДЕН, НУРПЕИСОВА А.К. СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ	131

CONTENTS

ECONOMY

Darkhan AKHMETOV THE MAIN DIRECTION OF INCREASING THE COMPETITIVENESS OF THE MINING AND METALLURGICAL COMPLEX OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN	9
Dina BAZARBAYEVA, Amir SEMBEKOV THE DEVELOPMENT OF TRUST MANAGEMENT IN THE SECURITIES MARKET AS A FACTOR IN THE SUSTAINABILITY OF THE LOCAL BUDGET	14
Boris BEZUBKO THE DIRECTIONS OF POST-CONFLICT RESTORATION TERRITORIES OF DONBAS	20
Zhanar GUSMANOVA, Asia ESIMBEKOVA PROCESS ASSESSMENT OF FORMATION AND DIRECTION OF USE BUDGETARY FUNDS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN	24
Aygerim IBKEEVA FEATURES OF THE ANALYSIS OF INTERIM FINANCIAL STATEMENTS	28
Alyona KOVALENKO ASSESSMENT OF THE CURRENT STATUS OF THE LOAN PORTFOLIO OF THE BANKING SECTOR OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN	31
Alyona KOVALENKO CREDITING OF THE SMALL AND MEDIUM BUSINESS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AT THE PRESENT TIME	37
Sraiova GULNARA, Alexandra TSEMOH OVERVIEW OF THE ECONOMY CLASS MARKET IN THE CITY OF ASTANA	41
Zhannat SALIMOVA ON THE ESTABLISHMENT OF AGRICULTURAL COOPERATIVES IN THE AGRICULTURAL SECTOR OF KAZAKHSTAN AND THE ROLE O F MARKETING IN THIS PROCESS	45
Aida TOLEUBAEVA, Kuralay MADIEVA, Alikzhan FETKULOV ACCOUNT RECEIVABLE: ORIGIN, ANALYSIS AND MANAGEMENT	50
Karlygash USMANOV DEVELOPMENT OF INFORMATION SYSTEM OF PLANNING OF THE UNIVERSITY'S BUDGET	54
Alfiya UKUBAYEVA PRIORITY DIRECTIONS OF MARKET RESEARCHES AND DEVELOPMENT OF MARKETING STRATEGY OF AN ENTERPRISE	61
Bigul CHAKMAK, Roza BUGUBAYEVA PROBLEMS OF ENTERPRISE DEVELOPMENT OF AIC RK	65
Annelya SHAKIROVA COMPETITIVENESS AND QUALITY OF ENTERPRISE PRODUCTS	68

PHILOSOPHY

Gulnar AKHMETZHANOVA METHODS OF AUTOMATIC TREATMENT OF TEXT RESOURCES E-UNIVERSITY	72
Aygerim BEKKOZHINA FEATURES FORMATION OF THE MODERNIZATION IN PUBLIC CONSCIOUSNESS	77
Bakhyt NURGOZHINA DECOR IN APPLIED ART AS A SIGN OF ETHNIC IDENTITY	80
Evgenia PUNTUS RELIGION IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION	85
Nikolay SARSEMBAEV TRANSFORMATION OF SYRIA'S HISTORICALLY FORMED SYSTEM OF SOCIAL RELATIONS AND THE CURRENT POLITICAL PROCESSES WITHIN THE SYRIAN CONFLICT - AS ACTUAL PROBLEMS OF REGIONAL AND GLOBAL RELATIONS	89

PEDAGOGY

Anar MEYRMANOVA THE KAZAKHSTANI "TRILINGUAL EDUCATION" AS NEW FORMULA OF LANGUAGE POLICY	95
---	-----------

JURISPRUDENCE

Zapina BURIEVA PROBLEMS OF LEGISLATIVE CONSTRUCTION OF ARTICLE 256 OF THE CRIMINAL CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN "PROPAGANDA OF TERRORISM OR PUBLIC CALLS FOR THE COMMISSION OF AN ACT OF TERRORISM"	99
Ekaterina VOLODINA QUALIFICATION OF OFFENSES IN THE FIELD OF ENTERPRISE ACTIVITY	103
Gulnara JAXYBAYEVA, Indira ISKAKOVA, Saule SYZDYKOV EFFICIENCY OF LEGISLATION IN THE SPHERE OF ECONOMICS	110
Xenia YEZHAKOVA ON THE PRINCIPLES OF INTERACTION OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN EMERGENCY SITUATIONS OF A SOCIAL NATURE	116
Arthur KINSFATER, Gulbagila BAYKENZHINA CRIMINAL LAW - THE LEGAL BASIS OF QUALIFICATION OF CRIMES	120
Akhmetkali SHAYMUKHANOV, Sairash MUSABEKOVA STATE AND DEVELOPMENT TRENDS OF THE ANTICORRUPTION CRIMINAL LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN	123
Alikzhan FETKULOV, Madina TUSUPBEKOVA JUVENAL JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: FORMATION AND DEVELOPMENT	127
Nazim KABDEN, NURPEISOVA A. K. CREATION AND DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION OF INFORMATION AND LEGAL RELATIONS	131

Дархан АХМЕТОВ, PhD, Рудный индустриялық институты, 111500, Қазақстан Республикасы, Рудный қ, Қазанның 50-жылдығы көшесі, darhanserik@mail.ru, +7076320764

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ТАУ-КЕН МЕТАЛЛУРГИЯЛЫҚ КЕШЕНІНІҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУДЫҢ НЕГІЗГІ БАҒЫТТАРЫ

Мақалада Қазақстан Республикасы тау-кен металлургиялық кешенінің басты өндірістік кәсіпорындарының бәсекеге қабілеттілігін арттыру мәселелерін қарастырады. Қазіргі уақытта, бәсекелестік ортада тұтас кешеннің даму бағыттарын үлгілеуде, тұтас теориялық негізделген тәсілдердің орын алмағандығын аңғаруға болады. Осы мақала шеңберінде шешілетін мәселелер бұрыннан бері отандық және шетелдік мамандармен белсенді әзірленіп жатқандығына қарамастан, осы уақыт аралығына дейін, олар жүйелі түрде өз шешімін таппаған. Сондықтанда, осы мақалада зерттелетін пәндік саланы сипаттау; тәжірибеге теориялық жағдайларды енгізуді қамтамасыз ететін ұсыныстарды әзірлеу; әртүрлі стратегиялық үлгілерді әзірлеуге және талдауға мүмкіндік беретін, құралдарды құру кешеннің даму келешегін зерттеудің маңызды бағыттары болып табылады.

Түйінді сөздер: тау-кен металлургиялық кешен, бәсекелестік, бәсекелестік басымдылықтар, бәсекеге қабілеттілік

Дархан АХМЕТОВ, PhD, Рудненский индустриальный институт, 111500, Республика Казахстан, г.Рудный, ул.50 лет Октября, darhanserik@mail.ru, + 7076320764

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В статье рассматриваются вопросы повышения конкурентоспособности основных горнодобывающих предприятий горно-металлургического комплекса Республики Казахстан. В настоящее время можно заметить, что в конкурентной среде, моделирующей развитие целого комплекса, нет теоретически обоснованных подходов. Несмотря на то, что вопросы, поднятые в этой статье, давно активно развиваются с отечественными и зарубежными специалистами, они до сих пор не систематически решались. Поэтому для описания предметной области, подлежащей изучению в этой статье; разработка рекомендаций, обеспечивающих внедрение теоретических ситуаций на практике; Создание инструментов, которые позволят разрабатывать и анализировать различные стратегические модели, является одним из важнейших направлений изучения перспектив развития комплекса.

Ключевые слова: горно-металлургический комплекс, конкуренция, конкурентные преимущества, конкурентоспособность

Darkhan AKHMETOV, PhD, Rudny industrial institute, 111500, Republic of Kazakhstan, city Rudny, 50 years of October str., darhanserik@mail.ru, + 7076320764

THE MAIN DIRECTION OF INCREASING THE COMPETITIVENESS OF THE MINING AND METALLURGICAL COMPLEX OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

The article examines the issues of increasing the competitiveness of the main mining enterprises of the mining and metallurgical complex of the Republic of Kazakhstan. At present, it can be noted that in a competitive environment that simulates the development of a whole complex, there are no theoretically grounded approaches. Despite the fact that the issues raised in this article have long been actively developing with domestic and foreign experts, they have not been systematically solved so far. Therefore, to describe the subject area to be studied in this article; development of recommendations that ensure the introduction of theoretical situations in practice; The creation of tools that will allow the development and analysis of various strategic models is one of the most important directions for studying the prospects for the development of the complex.

Keywords: mining and smelting complex, competition, competitive advantages, competitiveness

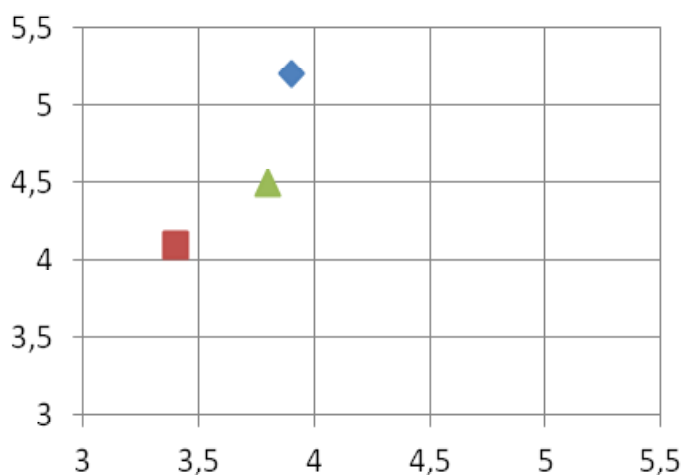
Елбасмыз Қазақстанның 2050 жылға қарай әлемдегі ең алдығы қатарды 30 мемлекеттің қатарына қосылуы тиіс деген мемлекет алдына зор мақсат қойып отыр. [1]. Бұл мақсатқа жету үшін отандық тау - кен металлургиялық кешенінің техника - экономикалық көрсеткіштерінің әлемдік бәсекелестік деңгейінің талаптарына сәйкестігін

қамтамасыз ету қажеттігі барысында, экономикалық қызметтің дәстүрлі нысандарының, мақсаттары және міндеттерінің сәйкессіздігін жоюға бағытталған, осы кешенінің шеңберінде өзара әрекеттесудің жаңа нысандарының пайда болуы кезінде, басқаруда жаңа бағыттар қажет [2]. Тау - кен саласында жаңа жоғары технологиялық өндірістерді құру және сыртқы

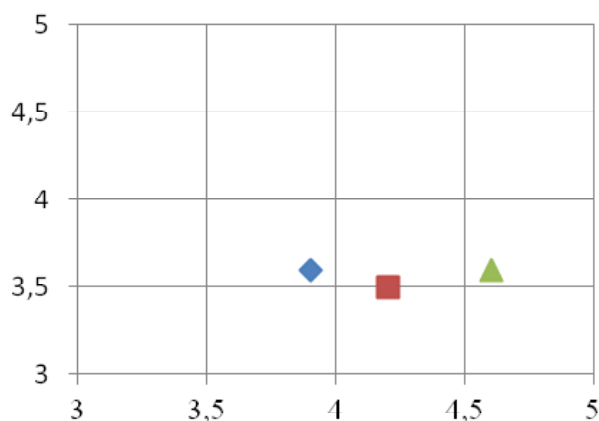
нарыққа экспортын көлемін арттыру, отандық нарықты қанағаттандыру осы кешенінің алдында тұрған басты мәселе болып табылады.

Бұл кешенде орын алған күрделі және келеңсіз мәселелерді шешуге және келешекте одан әрі дамытудың жолдарын іздестіруге мүмкіндік жасайды. Отандық тау-кен металлургиялық кешенінің оңтайлы даму стратегиясы, тау - кен металлургиялық кәсіпорындардың табысты қызмет етуі үшін ұйымдық-экономикалық шарттарды құру және тұрақты бәсекелестік дамуды қамтамасыз ететін, шикізатты игеруден бастап, дайын металл өнімдерін шығаруға дейінгі процесс тиімділігінің негізі бола алады [3]. Осылайша, қатаң бәсекелестік сипаттағы нарық талаптарына жауап бере алатын және ұтымды бәсекелестік ұстанымдарды иеленуге мүмкіндік беретін Қазақстан Республикасы тау - кен металлургиялық кешенінің даму стратегиясын және оны жүзеге асырудың тиімді механизмін әзірлеу

арқылы оны дамыту зерттеу тақырыбының өзектілігін анықтайды. Отандық ТМК өндірістік кәсіпорындарының дамуын талдау және олардың одан әрі даму бағыттарын анықтау мақсатында кәсіпорындардың бәсекелестік қабілеттілігінің талдауға негізделген, сараптама әдісін қолдана отыра, біз ірі өндірістік кәсіпорындардың SWOT - талдауын жүргіздік. Талдау барысында бәсекелес кәсіпорындардың мықты және әлсіз жақтары, мүмкіндіктері мен қауіп - қатерлері қарастырылды. Қарастырылып отырған кәсіпорындарға ішкі және сыртқы факторлардың маңыздылығы анықталып, сонымен қатар олардың әсер етуі бағаланды. Факторлардың сараптамалық мағынасын олардың маңыздылығына көбейту жолымен ішкі және сыртқы факторлардың өлшемді бағасы табылды. Төменгі 1 - суретте жекеленген ішкі және сыртқы кешендік көрсеткіштер бойынша кәсіпорындарға қатысты бәсекелестік ұстанымдары ұсынылған.



Өлсіз жақтары
 ◆ «Kazцинк» АҚ ■ «KAZ Minerals» ▲ «ERG»



Қауіп-қатерлер
 ◆ «Kazцинк» АҚ ■ «KAZ Minerals» ▲ «ERG»

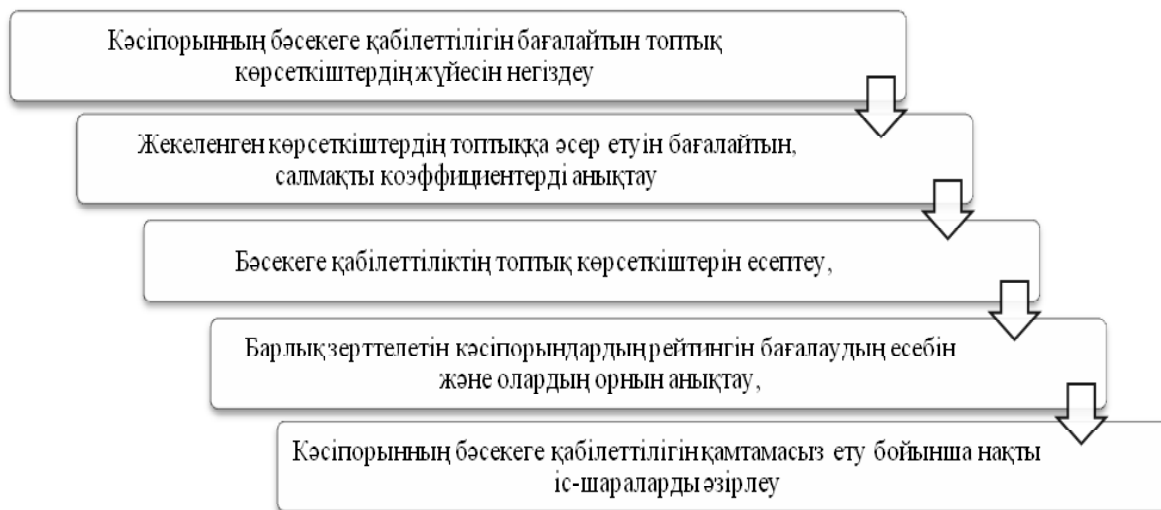
Ескерту - дереккөз: автормен әзірленген.

Сурет 1 - SWOT - талдауы бойынша тау - кен кәсіпорындарының жағдайы

Жоғарыдағы берілген 1 - суретте талдаудан алынған мәліметтер, "Казцинк" АҚ мықты және әлсіз жақтарына қатысты кешенді бағалау бойынша басқа бәсекелес компаниялармен салыстырғанда неғұрлым қолайлы орынды иеленеді. "Казцинк" АҚ мықты жақтарына қатысты (5,20 ұпай) және әлсіз жақтарына қатысты (3,90 ұпай) кешенді бағалаудың ең жоғары бағасына ие. Мүмкіндіктері және қауіп - қатерлеріне қатысты сыртқы ортаның кешенді бағалау бойынша да "Казцинк" АҚ басқа бәсекелес компаниялармен салыстырғанда неғұрлым оңтайлы орынға жайғасқанын байқаймыз. Ол мүмкіндіктерге қатысты ең жоғары мағынаға (3,60 ұпай) және қауіп-қатерлерге Бұл әдіс кешеннің кез-келген саласының кәсіпорындары үшін қолдануға тұрарлық. Бірақта, рейтингті біртүрлі өнім өндіретін өзара бәсекелес кәсіпорындар арасында ғана салыстыру қажет. Сондықтан да әдісті бейімдеу үшін зерттеу объектісі ретінде біз түрлі - түсті металлургия саласының үш

кәсіпорынын таңдадық. Осы әдіс көмегімен бәсекеге қабілеттілікті бағалау барысы кезең - кезеңмен жүзеге асады (2 - сурет).

Зерттелетін кәсіпорындардың бәсекеге қабілеттілігін бағалауды жүргізу үшін көрсеткіштер жиынтығының негіздемесі қажет. Бағаланатын көрсеткіштерде жаңа туындаған жағдайларға тәуелді өзгеруі мүмкіндігін ескерген жөн. Біз, бағалау үшін сала кәсіпорындарының бәсекеге қабілетті факторларының сыныптамасынан туындайтын кәсіпорынның қызметінің әртүрлі қырларын мазмұндайтын, топтық көрсеткіштерді пайдалануды ұсынамыз. Салмақты коэффициенттер жекеленген көрсеткіштің топтыққа әсерін бағалайды және сомасы бірлікке тең (1 - кесте). Салмақты көрсеткіштердің мағыналары сараптамалық әдістің көмегімен анықталған. Ол үшін жоғары білікті мамандардан тұратын топ құрылды. Сараптамалық талдаудан кейін әр көрсеткіш үшін сандық мағына берілді.



Ескерту - дереккөз:[4]

Сурет - 2 Кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілігін бағалаудың кезеңдері

Бағалауда неғұрлым толық нақтылыққа қол жеткізу үшін салыстырмалы көрсеткіштерді пайдалану қажет. Салыстырмалы көрсеткішті анықтау мақсатымен оның экономикалық

мағынасының ең жоғары немесе ең төмен мағыналарын бекіту қажет [5]. Өнім сапасы және имидж үшін ең жоғары ұпайға ие болу жақсы. Есептер үшін шығыстық мәліметтер 1 - кестеде берілген.

Кесте 1 - Тау-кен металлургиялық кешені кәсіпорындарының бәсекеге қабілеттілігін бағалау үшін мәліметтер

Көрсеткіштер	«Казцинк» АҚ	«KAZ Minerals» (бұрынғы – «Қазақмыс» АҚ)	«ERG» (бұрынғы – ENRC PLC)
1	2	3	4
Кәсіпорынның өндірістік қызметінің көрсеткіштері			
Өндірістік қуаттылық, млн.теңге	14700	12560	25400
Өндіріс көлемі, млн. теңге	12450	11540	22870
<i>П1 коэффициенті</i>	0,85	0,92	0,90
Жаңа негізгі құралдардың құны, млн. теңге	1580	987	2785
Жыл аяғына негізгі құралдардың құны, млн. теңге	8350	9500	15504
<i>П2 коэффициенті</i>	0,19	0,10	0,18
<i>К1 коэффициенті</i>	0,52	0,51	0,54
Өнімнің бәсекеге қабілеттілігінің көрсеткіштері			
<i>Р1i</i> нақты мағынасы, теңге	140000	250000	150000
<i>Р1min</i> , базалық мағынасы, теңге	75000	195000	125000
<i>Р1 коэффициенті</i>	0,54	0,78	0,83
<i>Р2i</i> нақты мағынасы, ұпайлар	7	9	8
<i>Р2max</i> нақты мағынасы, ұпайлар	10	10	10
<i>Р2 коэффициенті</i>	0,70	0,90	0,80
<i>К2 коэффициенті</i>	0,62	0,84	0,82
Еңбек қызметінің көрсеткіштері			
Таза пайда, млн. теңге	1500,0	400,0	1700,0
Персонал саны, адам	15000	28500	35000
<i>Т1 коэффициенті</i>	0,10	0,01	0,05
Білікті жұмысшылардың саны, адам	13500	27800	32780
<i>Т2 коэффициенті</i>	0,90	0,98	0,94
<i>К3 коэффициенті</i>	0,50	0,49	0,49
Кәсіпорынның қаржылық жағдайының көрсеткіштері			
Айналым қаражаттары, млн. теңге	11700,0	21570,0	18650,0
Ағымды міндеттемелері, млн. теңге	1500,0	5420,0	8950,0
<i>Ф1 коэффициенті</i>	7,8	3,98	2,08
Өзіндік капитал, млн.теңге	8240	8950	14904
Кәсіпорын активтері, млн.теңге	6540	6980	12457
<i>Ф2 коэффициенті</i>	0,79	0,78	0,84
<i>К4 коэффициенті</i>	4,30	2,20	1,37
Маркетингтік қызметтің көрсеткіштері			
Есептік кезеңдегі өткізілген өнім көлемі, млн.теңге	12150	10540	20870
Өткен кезеңдегі өткізілген өнім көлемі, млн.теңге	13450	12700	24000
<i>М1 коэффициенті</i>	0,90	0,93	0,87
<i>М2i</i> нақты мағынасы, ұпайлар	9	8	7
<i>М2max</i> нақты мағынасы, ұпайлар	10	10	10
<i>М2 коэффициенті</i>	0,90	0,80	0,70
<i>К5 коэффициенті</i>	0,90	0,87	0,79
Нарықта алатын үлесі			
Нарық сыйымдылығы, млн. тг	13500,0	13175,0	21080,0
<i>К6 коэффициенті</i>	0,98	0,97	0,99
Ескерту – автор «Казцинк» АҚ, «KAZ Minerals» «ERG» компанияларының қаржылық есептері (2015 ж.) негізінде әзірленген.			

Осылайша, кәсіпорынның рейтингтік бағалануы жүргізілетін көрсеткіштер есептелінеді (2 - кесте).

Кесте 2 – ТМК кәсіпорындарының бәсекеге қабілеттілігін бағалау үшін соңғы мәліметтер

Кәсіпорын атаулары	Кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілігін бағалау көрсеткіштері					
	K_1	K_2	K_3	K_4	K_5	K_6
«Казцинк» АҚ	0,52	0,62	0,50	4,30	0,90	0,98
«KAZ Minerals»	0,51	0,84	0,49	2,20	0,87	0,97
«ERG»	0,54	0,82	0,49	1,37	0,79	0,99
Ескерту – Автормен әзірленген						

Кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілігін бағалаудың рейтингтік әдісіне сәйкес келесі кадам стандартталған коэффициенттердің матрицасын қалыптастыру болып табылады [6].

Ол үшін бірлік болып қабылданатын көрсеткіштің максималды мағынасы таңдалады. Басқа барлық көрсеткіштер осы мағынаға бөлінеді (3 - кесте).

Кесте 3 – Тау-кен металлургиялық кешені кәсіпорындарының стандартталған матрицалар коэффициенттері X_{ij}

Кәсіпорын атаулары	Көэффициенттері X_{ij}					
	K_1	K_2	K_3	K_4	K_5	K_6
«Казцинк» АҚ	0,96	0,74	1,00	1,00	1,00	0,99
«KAZ Minerals»	0,94	1,00	0,98	0,51	0,97	0,98
«ERG»	1,00	0,98	0,98	0,32	0,88	1,00
Ескерту – Автормен әзірленген						

Кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілігін рейтингтік бағалаудан алынған мәліметтер 4 - кестеде сипатталған. Алынған рейтингтік R_i бағамдары еселеу бойынша орналасады және әр кәсіпорынның орны

анықталады [7]. R_i бағамының ең жоғары мағынасына ие кәсіпорын бірінші орынға ие болады. Нәтиже бойынша келесі кәсіпорын екінші, үшінші орындарды иеленеді.

Кесте 4 – Тау-кен металлургиялық кешені кәсіпорындарының бәсекеге қабілеттілігінің рейтингтік бағасы

Кәсіпорын атаулары	R_i	Рейтингтік баға
«Казцинк» АҚ	3,078838	1
«KAZ Minerals»	2,636533	2
«ERG»	2,419112	3
Ескерту – Автормен әзірленген.		

Осылайша, рейтингтік бағалаудың қорытындысына сәйкес "Казцинк" АҚ кәсіпорны ең жоғары бәсекеге қабілеттілікті иеленеді. Бұл кәсіпорын алты көрсеткіштердің ішінен үшеуі бойынша ең жоғары мәнге ие болды. Кәсіпорын еңбек қызметінің, кәсіпорынның қаржылық жағдайының және маркетингтік қызметтің көрсеткіштері бойынша көшбасшы болып табылады. Ал кәсіпорынның өндірістік қызметінің көрсеткіштері, нарықта алатын үлесі және өнімнің бәсекеге қабілеттілігінің көрсеткіштері бойынша жоғары мағыналарға ие.

Әдебиеттер тізімі:

1. Мемлекет басшысы Н.Ә. Назарбаевтың "Қазақстанның үшінші жаңғыруы: жаһандық бәсекеге қабілеттілік" атты Қазақстан халқына Жолдауы. 31. 01. 2017.
2. Ахметов Д.С. Еуразиялық ынтымақтастық аясында кәсіпорынның бәсекеге қабілеттілігін арттыру бағыттары // "ҚазҰУ хабаршысы" Экономикалық серия. - Алматы: Қазақ университеті, - 2014. - №4 (104). - Б. 168 - 176.

3. Ахметов Д.С. Анализ основных проблем развития горно-металлургического комплекса Республики Казахстан // "Наука как основа мирного диалога". Материалы междунар. конф., - Донецк. Знание, - 2014. - С. 81 - 89.

4. Ахметов Д.С. Основные проблемы устойчивого развития горно-металлургического комплекса Республики Казахстан // Современная экономика: проблемы, пути решения, перспективы: сборник научных трудов. - Кинель: РИЦ СГСХА, 2016. - С. 259 - 263.

5. Akhmetov D.S. Forming the competitive strategy of an enterprise based on changing its financial stability // Actual Problems of Economics, - 2014. - V. 152 - Iss. 2. - P. 473 - 481.

6. Ахметов Д.С. Шаруашылықтың стратегиялық аймағында кәсіпорынның бәсекелестік күресінің ұғымдары // "Шоқан тағылымдары -17" халықаралық ғылыми - практикалық конференция материалдары. - Көкшетау: КМУ, 2013. - Б. 8 - 12.

7. Ахметов Д.С. Өндірістік кәсіпорындардың даму стратегиясын әзірлеудің тұжырымдамалық негіздері // "ҚазЭУ хабаршысы", 2014. - № 1 (97). - Б. 9-17.

*Дина БАЗАРБАЕВА, магистрантка 1 курса, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9,
dina_b16@mail.ru, +77086874707*

*Амир СЕМБЕКОВ, доктор экономических наук, профессор, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, +77015111546*

РАЗВИТИЕ ДОВЕРИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА

В данной статье представляется рассмотрение способов обеспечения устойчивости местного бюджета за счет увеличения его налоговых доходов, на основе развития доверительного управления на фондовом рынке. Отмечается положительное влияние доверительного управления как на финансовый рынок в целом, так и на местные финансы в частности.

Ключевые слова: доверительное управление ценными бумагами, рынок ценных бумаг, устойчивость местного бюджета, налоги.

*Дина БАЗАРБАЕВА, магистрант, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009,
Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ, Академическая көш.,9, dina_b16@mail.ru, +77086874707*
*Әмір СЕМБЕКОВ, э.ғ.д., профессор Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009,
Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ, Академическая көш.,9, +77015111546*

СЕНІМДІ БАСҚАРУДЫҢ ДАМУЫ ҚҰНДЫ ҚАҒАЗДАРДЫҢ НАРЫҒЫНДА ЖЕРГІЛІКТІ БЮДЖЕТТІҢ ТҰРАҚТЫЛЫҒЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ ФОАКТОРЫНДАЙ

Бұл мақалада жергілікті бюджеттің тұрақтылығын қамтамасыз ету әдістерін талқылау қарау беріледі оның салықтық кірістерінің өсу есебінен, нарық қорында сенімді басқарудың дамуы негізінде.

Сенімді басқарудың жақсы жақтарының ықпалдары атап өтіледі жалпы қаржылық нарықтада, сондайақ жергілікті қаржы бөлігінде.

Түйінді сөздер: құнды қағаздармен сенімді басқару, құнды қағаздар нарығы, жергілікті бюджеттің тұрақтылығы, салықтар.

*Dina BAZARBAYEVA, 1 year undergraduate, Karaganda Economic University of
Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9,
dina_b16@mail.ru, +77086874707*

*Amir SEMBEKOV, doctor of economic Sciences, Professor Karaganda Economic University of
Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, +77015111546*

THE DEVELOPMENT OF TRUST MANAGEMENT IN THE SECURITIES MARKET AS A FACTOR IN THE SUSTAINABILITY OF THE LOCAL BUDGET

This article presents the consideration of ways to ensure the stability of the local budget by increasing its tax revenues, on the basis of the development of trust management in the stock market. There is a positive impact of trust management on the financial market in General and on local finances in particular.

Keywords: trust management of securities, securities market, stability of the local budget, taxes.

История появления и формирования доверительного управления берёт свое начало задолго до нашего времени. Один из первых древнейших законных документов, включающих принципы обладания и управления капиталом согласно доверенности, считается своды древнего царя Солона, прописанные в Античной Греции приблизительно в 600 г. до н.э.

Древние исторические документы демонстрируют, то что доверительное управление собственностью уполномоченным лицом, в заинтересованности владельца, сложился в глубокой

античности. В опубликованной в 1925 г. в США статье об истории доверительного управления редакторы приводят древние бумаги в качестве документов, указывающих о наличии взаимоотношений доверительного управления имуществом в Античном Египте. На основе такого управления, в распоряжении оказывалось колоссальное число ценного имущества египетских фараонов и их потомков.

Кроме того примеры истории демонстрируют, то что появление и формирование доверительного управления сопряжено, с эволюцией концепции

владения имущества и персонификацией прав владельца. Первоначальные формы доверительного управления возникли как попечительство наследуемой, либо завещание собственности. С развитием и последующим усложнением форм имущества, происходит и затруднение процедур опеки, завещания, а также управлением собственностью. Перед попечителями, по мере развития экономики, появляются проблемы не только лишь сохранности вещественной и материальной формы ценного имущества, но и возникают трудности в управлении этим имуществом.

Возникновение торгового либо коммерческого вида собственности вызвало соответствующее увеличение количества квалифицированных опекунов, повышение специализации, их преобразованию с малоинициативных нотариусов, заверяющих завещания, в активных, или как мы их сейчас называем доверительных управляющих. С формированием торгового имущества и развитием коммерции сопряжено и возникновение финансовых активов.

Владельцы этих активов не имели достаточного опыта в торговле своим ценным имуществом, с возникновением бирж участие владельцев в торгах и вовсе запрещалось. Торговцами становятся посредники, уполномоченные на небольшой период с целью исполнения распоряжений владельца о реализации либо приобретении финансовых активов.

Таким образом, доверительное управление - древняя экономическая категория, прошедшая на пути своего развития множество ступеней и этапов формирования и развития социального строя, которая продемонстрировала собственную результативность и экономическую эффективность.

На сегодняшний день ввиду повсеместного развития экономики всех стран, глобализации индустриального, промышленного и финансового секторов рынка, доверительное управление также претерпевает позитивные изменения. В странах Европы, с более быстрыми и эффективными темпами развития экономики, доверительное управление ценными бумагами на финансовом рынке имеет значительное отличие от Казахстанского финансового рынка. Однако мы, опираясь на зарубежный опыт, принимая во внимание все выгоды и риски, в недалеком будущем однозначно сможем догнать и составить достойную конкуренцию зарубежным доверительным компаниям.

Уплата определенных налогов доверительными управляющими в Казахстане непрерывно связана с формированием доходной части местного бюджета, в роли таких доверительных управляющих выступают коммерческие организации в основном в лице акционерных обществ, однако для примера также приводятся работодатели, профессиональные участники рынка ценных бумаг и финансовые посредники. Отмечено, что размер налоговых поступлений от деятельности доверительных управляющих в местный бюджет напрямую зависит от количества регистрирующихся организаций, эффективности осуществления их основной деятельности и качества регулятивных норм и правил осуществления деятельности в данной отрасли. Также

представляется подход к развитию доверительного управления, включающий способы развития доверительного управления, которые положительно отразятся на доходной части местного бюджета. К данным способам относятся: развитие законодательной базы, улучшение инвестиционной климата, защита интересов инвесторов, повышение финансовой грамотности населения, подготовка квалифицированных кадров.

Под доверительным управлением на рынке ценных бумаг понимается профессиональная деятельность юридических лиц, имеющих право на осуществление деятельности на основании лицензии, заключающаяся в предоставлении услуг по формированию инвестиционного портфеля клиента и дальнейшему управлению им, посредством совершения юридически значимых действий с объектом инвестирования с целью приращения стоимости активов инвестора [1]. В статье под доверительными управляющими понимаются участники рынка ценных бумаг, имеющие лицензию профессионального участника, дающие право на осуществление управления ценными бумагами.

Понятие "право доверительного управления" в деловой оборот казахстанских бизнесменов вошло сравнительно недавно, но получило уже достаточно широкое применение. В ГК РК этому виду праву и соответствующим гражданско-правовым договорам посвящена специальная глава 44 "Доверительное управление имуществом", содержащая 13 статей.

По форме выпуска ценные бумаги классифицируются на:

- 1) государственные эмиссионные ценные бумаги РК;
- 2) негосударственные эмиссионные ценные бумаги организаций - резидентов и организаций - нерезидентов РК;
- 3) эмиссионные ценные бумаги международных финансовых организаций;
- 4) документарные и бездокументарные;
- 5) эмиссионные и неэмиссионные;
- 6) именные, предъявительские и ордерные;
- 7) производные ценные бумаги (депозитарная расписка, своп, фьючерс, форвард, варрант и др.) и иные финансовые инструменты.

Право доверительного управления акциями реализуется, как правило, путем заключения договора доверительного управления. Доверительное управление возникает на основании:

- 1) сделки (в частности, по договору, по завещанию, в котором назначен исполнитель завещания (доверительный управляющий));
- 2) решения суда (при банкротстве, установлении опеки над акциями недееспособного, безвестно отсутствующего или объявленного умершим гражданина и в других случаях, предусмотренных законодательными актами);
- 3) административного (нормативного правового) акта (при установлении опеки над имуществом (в том числе и акциями) несовершеннолетнего, умершего; поступлении собственника акций на государственную службу и в других случаях, предусмотренных законодательными актами. В качестве выгодоприобретателя чаще всего выступает

сам учредитель доверительного управления, реже - назначенное им любое физическое или юридическое лицо. Учредителем доверительного управления может быть собственник имущества, а также субъект иного вещного права или компетентный орган, уполномоченные на передачу имущества в доверительное управление.

Доверительным управляющим может быть любое давшее на это согласие физическое или юридическое лицо, а также государство или административно - территориальная единица в лице уполномоченного ими органа.

Сведения о доверительном управляющем эмиссионными ценными бумагами подлежат отражению по счету учредителя доверительного управления, открытому профессиональным участником рынка ценных бумаг в порядке, установленном законодательством РК. При передаче акций в доверительное управление переход права собственности не происходит: их собственником по-прежнему остается учредитель доверительного управления.

Доверительный управляющий при управлении доверенными ему акциями, если иное не предусмотрено актом об учреждении доверительного управления:

1) участвует в управлении акционерным обществом;

2) получает причитающиеся на акции дивиденды и передает их выгодоприобретателю;

3) в случае ликвидации акционерного общества получает причитающееся на акции имущество и передает его в соответствии с договором выгодоприобретателю или учредителю;

4) осуществляет отчуждение акций и иные операции с ними, включая залог. При этом доверительный управляющий акциями, также как и акционер, имеет согласно п.1 статьи 31 Закона РК "Об акционерных обществах" право голоса и на получение дивидендов по заложенным им акциям, если иное не предусмотрено условиями залога. Регистрация залога прав по акциям осуществляется регистратором (номинальным держателем) на основании приказов залогодателя и залогодержателя, содержащих все необходимые сведения для регистрации данной сделки, с указанием прав по акциям, передаваемым в залог.

Доверенное имущество (акции) подлежит учету доверительным управляющим отдельно от имущества, принадлежащего ему на праве собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления). Для доверительных управляющих - юридических лиц это правило означает, что данное имущество (акции) отражается за балансом и не является "своим". В связи с этим на него не может быть обращено взыскание по обязательствам доверительного управляющего, не связанным с доверительным управлением, и это имущество не может быть включено в конкурсную массу в случае банкротства доверительного управляющего.

Передача акций в доверительное управление является сделкой, которая в соответствии со статьей 36 Закона РК "О рынке ценных бумаг" подлежит

регистрации путем внесения записей по лицевым счетам в системе реестров держателей ценных бумаг или системе учета номинального держания ценных бумаг. В случае, если участники сделки являются клиентами разных номинальных держателей, права по переданному в доверительное управление акциям возникают с момента регистрации сделки в центральном депозитарии по лицевым счетам номинальных держателей.

Регистрация изменения или прекращения прав по акциям по решению суда осуществляется регистратором (номинальным держателем) на основании исполнительного листа, содержащего все необходимые реквизиты в соответствии с законодательством РК.

В случае ненадлежащего управления акциями учредитель или выгодоприобретатель может предъявить в суде требование о прекращении доверительного управления и возмещения убытков [2].

Говоря о потребности формирования и развития доверительного управления в рамках определенного региона в условиях ускоренной модернизации экономики, можно отметить ряд факторов. Первое это то что, формирование доверительного управления рентабельно для жителей, получающие возможность не только сэкономить но и увеличить собственные накопления [3]. Повышение прибыли населения и предпринимательского сектора, рост благосостояния страны, а также появление новых профессий, привело к тому, что временно свободные денежные ресурсы инвестируются в финансовые инструменты рынка. Банковские вложения в депозиты, из-за своей доступности и понятности, а кроме того по причине гарантирования в будущем получения процентных доходов, представляют собой более распространенные и доступные среди них. Бесспорно, капиталовложения в ценные бумаги обладают достаточными рисками потери денежных средств, однако несмотря на это, они могут принести в несколько раз больше дохода нежели по банковским депозитам. Кроме этого, очень малое количество инвесторов владеют необходимыми знаниями, навыками и опыта ведения самостоятельной торговли на фондовом рынке. В данном случае осуществление инвестирования с помощью доверительных управляющих компаний выходит на первый план в решении данной проблемы. Также, развитие доверительного управления выгодно для государства, которое принимает большой приток инвестиций в экономику а также налоговые поступления в государственный и в местные бюджеты. Изучение позитивного воздействия доверительных управляющих на рынке ценных бумаг необходимо расценивать в контексте связи с формированием налоговых доходов местного бюджета [4]. Такого рода аспект дает возможность разделить 4 модели взаимосвязей доверительных управляющих с налоговыми поступлениями местных бюджетов:

1. Модель "доверительные управляющие в лице предпринимательских структур - налоговые доходы местного бюджета". Доверительные управляющие являются юридическими лицами, торговыми

структурами, целью которых как известно является извлечение прибыли. Доверительный управляющий на основании договора по управлению денежными средствами и ценными бумагами получает прибыль. Количество вознаграждения (бонусов) доверительного управляющего варьируется в зависимости от финансовой оценки активов (ценных бумаг), переданных ему в доверительное управление [5].

2. Модель "доверительные управляющие в лице работодателей - налоговые доходы местного бюджета". Доверительные управляющие являются работодателями, выплачивающими заработную плату своим сотрудникам, которые в свою очередь, уплачивают социальный налог и индивидуальный подоходный налог.

3. Модель "доверительные управляющие в лице профессиональных участников рынка ценных бумаг - налоговые доходы местного бюджета". Доверительные управляющие, как профессиональные участники рынка ценных бумаг гарантируют рост дохода и имущества населения и предприятий, которые в дальнейшем будут являться объектом налогообложения.

4. Модель "доверительные управляющие в лице финансовых посредников - налоговые доходы местного бюджета". Как финансовые посредники, доверительные управляющие аккумулируют и перераспределяют денежные средства. Они вкладывают средства, переданные им в доверительное управление в ценные бумаги эмитентов на первичном рынке ценных бумаг, тем самым увеличивая и приумножая капитал эмитентов. Поэтому одним из факторов воздействия рынка ценных бумаг на местный бюджет является первоначальное косвенное стимулирование экономики региона, что впоследствии обеспечивает рост налоговых поступлений в местный бюджет и тем самым повышает его устойчивость.

Под устойчивостью местного бюджета понимается сбалансированность его доходов и расходов, а также платежеспособность. В настоящее время в Казахстане наблюдается негативная картина дефицита местных бюджетов. Их исполнение из года в год имеет отрицательную тенденцию, что объясняется нехваткой налоговых и неналоговых доходов. Государство старается поддерживать местные бюджеты с помощью трансфертов, но такая ситуация может в долгосрочной перспективе привести к задолженности перед государственным бюджетом. Таким образом, развитие доверительного управления на фондовом рынке является значительным и весомым фактором решения данной проблемы.

В Республике Казахстан общие принципы института доверительного управления в отношении любого имущества закреплены в Гражданском кодексе Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года. Также Кодекс содержит конкретные нормы, устанавливающие регулирование правоотношений по доверительному управлению ценными бумагами. Здесь следует уточнить что под ценными бумагами подразумеваются не только

акции и облигации, но и такие их виды как: складские свидетельства, зерновые расписки, ипотечные свидетельства и т.д. Компания по доверительному управлению при заявке на управление ценными бумагами, может просмотреть данные клиента в реестре держателей ценных бумаг. В соответствии со статьей 8 Закона Республики Казахстан "О регистрации сделок с ценными бумагами в Республике Казахстан" система ведения реестра держателей ценных бумаг представляет собой совокупность данных об эмитенте, эмиссии ценных бумаг и держателях ценных бумаг и обеспечивает идентификацию зарегистрированных держателей ценных бумаг и регистрацию сделок с ценными бумагами.

Реестр держателей ценных бумаг - часть системы ведения реестра, представляющего собой официальный список держателей ценных бумаг, составленный на определенную дату и позволяющий идентифицировать этих держателей, а также вид, номинальную стоимость и количество принадлежащих им ценных бумаг. Учет ценных бумаг, принадлежащих одному лицу, осуществляется на лицевом счете, открытом данному лицу реестром держателей ценных бумаг. При обременении ценных бумаг какими-либо обязательствами в лицевой счет держателя данных ценных бумаг также должны быть внесены данные о лице, которое в силу обременения ценных бумаг обладает определенными правами в отношении этих ценных бумаг. В соответствии с требованиями действующего законодательства ведение реестра держателей ценных бумаг в обязательном порядке осуществляется в отношении акций и облигаций [6].

Делая акцент на местном аспекте данной темы, следует выделить несколько отличительных черт налогообложения и формирования налоговых доходов местного бюджета. В первую очередь, налоги платятся согласно месту регистрации юридического или физического лица, объекта собственности (недвижимое имущество, автотранспорт, земля), и также согласно осуществлению юридически значимых операций (государственная пошлина). Налоговую базу налога на имущество, транспортное и земельное налога будет определять число структурных подразделений описанных выше финансовых посредников, владеющих собственностью (имуществом), и зарегистрированным в соответствующем регионе. На объем индивидуального подоходного и социального налогов, будет влиять число участников рынка ценных бумаг - доверительных управляющих компаний и их подразделений. Размер уплачиваемой государственной пошлины будет зависеть от эффективности и активности осуществления деятельности доверительных управляющих. Таким образом, наибольшее воздействие доверительного управления на увеличение доходной части местного бюджета оказывает количество действующих управляющих компаний в конкретном регионе. Рассмотрим подробно влияние доверительного управления на налоговые доходы местного бюджета на рисунке 1.

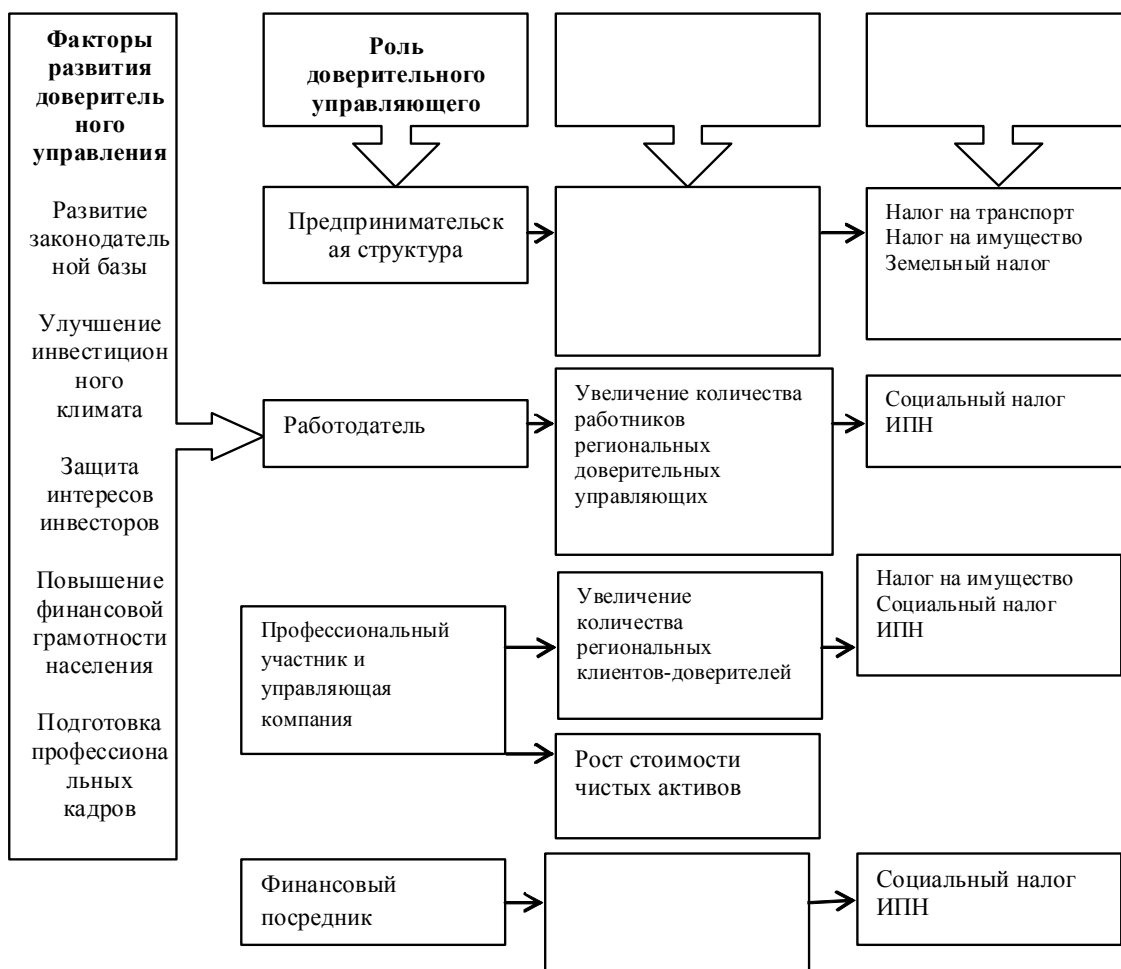


Рисунок 1. Влияние развития доверительного управления на рынке ценных бумаг на налоговые доходы местного бюджета

Система воздействия факторов на развитие доверительного управления на фондовом рынке должна базироваться на принципе законности, т. е. отвечать всем нормам и правилам бюджетного и налогового законодательства региона. В качестве факторов, оказывающих воздействие на развитие доверительного управления, необходимо выделить совершенствование законодательной основы и защиту интересов инвесторов, гарантию прозрачности ведения деятельности доверительных управляющих, создание компенсационных фондов на фондовом рынке. Увеличение производительности и эффективности работы доверительных управляющих, а также рост количества их клиентов, создаст благоприятные условия для увеличения объема уплачиваемых налоговых доходов в местный бюджет. Формирование благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности в регионе, повышение финансовой грамотности жителей, все без

исключения упомянутое станет факторами развития доверительного управления ценными бумагами. Увеличение количества доверительных компаний - также даст возможность не только увеличить клиентскую базу, но и количество нанимаемых сотрудников, следствием роста дохода которых будет увеличение уплачиваемого ИПН. Поскольку выступая в лице финансового посредника доверительные управляющие в большинстве случаев создают закрытые паевые инвестиционные фонды, они выступают плательщиками налога на имущество и земельного налога. Наличие привлекательных инвестиционных проектов и в целом благоприятный инвестиционный климат в регионе будут способствовать увеличению количества формируемых фондов, а следовательно имущества, в них находящегося, и также налоговой базы. В таблице 1 указаны налоговые доходы, уплачиваемые доверительными управляющими (компаниями) местного бюджета городов Алматы и Астаны за 2016-2017 гг.

Таблица 1 - Налоговые доходы бюджетов г.Алматы и г.Астаны за 2016-2017гг.

Тыс.тенге

Наименование налога	г.Алматы	г.Астана
Индивидуальный подоходный налог (2016)	159259374,2	130259374,2
Индивидуальный подоходный налог (2017)	168874119,9	138023419,9
Социальный налог (2016)	111369147,5	99256743,5
Социальный налог (2017)	115126707,1	105269704,5
Земельный налог (2016)	2968741,9	2758964,9
Земельный налог (2017)	3032550,4	2998631,9
Налог на транспорт (2016)	10985631,4	9863254,0
Налог на транспорт (2017)	11364575,4	10265831,2
Налог на имущество (2016)	20369159,0	18256314,3
Налог на имущество (2017)	22239058,6	20369145,3
Примечание – составлено автором по данным [7,8]		

Как видно из таблицы 1, все налоги имеют положительную тенденцию к росту, так темп роста ИПН г. Алматы составил 106,0%, социального налога - 103,4%, земельного налога - 102,1%, налога на транспорт - 103,5%, налога на имущество - 109,2%. В г. Астане соответственно: 105,9%, 106,0%, 108,6%, 104,0%, 111,5%.

Налоговые данные этих городских бюджетов были взяты для примера, так как практически все инвестиционные компании по доверительному управлению осуществляют свою деятельность там. Однако эти компании оказывают доверительные услуги коммерческим организациям и предприятиям других регионов, что повышает налоговые поступления обеих сторон, то есть двух регионов, участвующих в данной услуге.

На данный момент в Казахстане доверительное управление осуществляют следующие инвестиционные компании [9]:

- АО "BCC Invest" - дочерняя организации АО "Банк ЦентрКредит"
- АО "CAIFC INVESTMENT GROUP"
- АО "NGDEM Finance"
- АО "Private asset management"
- АО "SkyBridge Invest"
- АО "АСЫЛ-ИНВЕСТ"
- АО "Дочерняя организация АО "Нурбанк" "MONEY EXPERTS"
- АО "Инвестиционный финансовый дом "RESMI"
- АО "Инвестиционный дом "Fincraft"
- АО "Сентрас Секьюритиз"
- АО "Управляющая компания "ОРДА Капитал"
- АО "Фридом Финанс"
- АО "Цесна Капитал"

Таким образом, доверительное управление является довольно значимым элементом на финансовом рынке экономики государства, оно выступает альтернативой размещения средств граждан и предпринимателей на вкладах и депозитах за счет стимулирования преобразования сбережений в инвестиции, развития эффективной и устойчивой экономики. Доверительное управление позволяет аккумулировать деньги частных инвесторов в фондовый рынок, который иллюстрирует высокие темпы роста даже в кризисные для экономики периоды. В результате деятельности доверительных управляющих происходит увеличение налоговых поступлений в местный бюджет за счет роста налоговой базы. При этом в стране наблюдается сильное разграничение регионов по количеству управляющих - основная их часть сосредоточена в

центральных регионах, что снижает налоговые доходы большинства регионов. Выступая в роли коммерческой организации, работодателя, профессионального участника и финансового посредника, доверительный управляющий образует налоговую базу по таким налогам и сборам, как социальный налог, ИПН, налог на имущество организаций, транспортный налог, земельный налог, государственная пошлина. При этом уплата большинства из этих налогов относится к месту регистрации управляющего или его филиалу, что придает особую значимость для развития регионального рынка ценных бумаг. Как было сказано выше, в Казахстане на сегодняшний день доверительное управление ценными бумагами осуществляется коммерческими организациями, что говорит о не достаточном и эффективном его развитии. Необходимо создать условия для открытия других организационных форм доверительного управления путем предоставления желающим льгот для открытия данного бизнеса, а также обеспечить достаточным финансированием (кредитованием).

Список литературы:

1. Люц Е. В. Подходы к понятию доверительное управление на финансовых рынках в России и за рубежом / Инновационный потенциал развития экономики / отв. ред. А. Е. Миллер. - Омск : Изд-во ОмГТУ, 2012. - С. 134-139.
2. Доверительное управление ценными бумагами. - Режим доступа: <https://www.zakon.kz/84981-doveritelnoe-upravlenie-cennymi.html>.
3. Качеянц М. Б., Якут О. С. Анализ состояния доверительного управления в российских инвестиционных компаниях // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). - 2004. - № 9. - С. 58-61.
4. Горловская И. Г. Теория и методология исследования РЦБ-услуг : моногр. - Екатеринбург : Изд-во Ур. экон. ун-та, 2009.
5. Гаранина С. А. Особенности формирования доходов на рынке ценных бумаг // Вестн. Ом.ун-та. Сер. "Экономика". - 2007. - № 3. - С. 124-125.
6. Максимова Н. Доверительное управление ценными бумагами/Рынок ценных бумаг Казахстана. 2002 №7 с.4-5.
7. Отчет об исполнении бюджета г.Алматы за 2016-2017 гг. - Режим доступа: <http://almaty.gov.kz>.
8. Отчет об исполнении бюджета г.Астаны за 2016-2017 гг. - Режим доступа: <http://astana.gov.kz>.
9. Список членов биржи KASE. - Режим доступа: <http://old.kase.kz/ru/membership>.

Борис БЕЗЗУБКО, кандидат наук по государственному управлению, ассистент кафедры Экономики и менеджмента Донбасской национальной академии строительства и архитектуры, Украина, г. Краматорск, ул. Героев Небесной сотни 14, okbuzzeb@gmail.com

НАПРАВЛЕНИЯ ПОСТКОНФЛИКТНОГО ВОССТАНОВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ ДОНБАССА

Данная статья рассматривает основные проблемы, которые возникли в экономике и экологии в Донецкой области в результате военного конфликта на востоке Украины. Автор дает рекомендации по восстановлению территорий Донбасса с учетом экономических и экологических аспектов.

Ключевые слова: военный конфликт, восстановление территорий, экономика, экология.

Борис БЕЗЗУБКО, Мемлекеттік басқарудағы ғылым кандидаты, Донбасс Ұлттық Ұлттық Құрылыс және Сәулет Академиясының экономика және басқару кафедрасының ассистенті, Украина, Краматорск қ., Героев Небесной сотни көш 14, okbuzzeb@gmail.com

ДОНБАС ЖЕРЛЕРІНІҢ ҚАРЖЫЛАНДЫРУ РЕСТОРАЦИЯСЫНЫҢ БЕЛГІЛЕРІ

Бұл мақалада шығыс Украинадағы әскери қақтығыс салдарынан Донецк аймағындағы экономика мен экологияда туындаған негізгі проблемалар қарастырылады. Автор экономикалық және экологиялық аспектілерді ескере отырып, Донбасс аумағын қалпына келтіру бойынша ұсынымдар береді.

Түйінді сөздер: әскери қақтығыстар, аумақтарды қалпына келтіру, экономика, экология.

Boris BEZUBKO, Ph.D. in Public Administration, Assistant of the Department of Economics and Management, Donbas National Academy of Construction and Architecture, Ukraine, Kramatorsk, st. Heroes of Heaven Hundreds 14, okbuzzeb@gmail.com

THE DIRECTIONS OF POST-CONFLICT RESTORATION TERRITORIES OF DONBAS

This article examines the main problems of the economy and ecology in the Donetsk region as a result of the military conflict in eastern Ukraine. The author gives recommendations on restoring the territories of Donbass taking into account economic and ecological aspects.

Keywords: military conflict, restoration of territories, economy, ecology.

Постановка проблемы. Военный конфликт на востоке Украины привел к появлению многих социальных, экономических и экологических проблем в данном регионе. Это вызывает необходимость проведения научных исследований, направленных на выработку стратегии и тактики решения проблем, связанных с преодолением последствий военного конфликта. Анализ последних исследований и публикаций. За прошедшие три года с начала конфликта появились первые публикации украинских ученых, в которых предпринимается попытка раскрыть проблемы Донбасса, осветить пути выхода из военного конфликта, направления восстановления экономики и т.д. Все имеющиеся публикации можно разделить на несколько групп:

1) публикации, анализирующие проблемы вынужденных переселенцев, т.е. людей, которые из-за военного конфликта, угрозы жизни и здоровью себе и своим близким, вынуждены уехать с мест постоянного жительства. Среди этих публикаций выделяется монография сотрудников института экономики промышленности НАН Украины (ИЭП НАН Украины) "Вынужденные переселенцы: от преодоления препятствий к стратегии успеха" [1].

Следует также отметить, что сотрудники ИЭП НАН Украины также являются вынужденными переселенцами, вынуждены были переехать из г. Донецка, где располагался институт, в г. Киев. Всего согласно приказам Министерства образования и науки Украины из Донецкой и Луганской областей были перемещены более 20 научных и высших учебных заведений. Общее количество переселенцев составило преподавателей, студентов, научных работников составило несколько тысяч человек. В монографии отмечается, что наиболее трудными проблемами являются для переселенцев - проблемы, связанные с поиском работы и жилья на новых местах проживания. Часть вынужденных переселенцев через некоторое время вернулась в родные места из-за невозможности получить работу, трудностей с оплатой арендуемого жилья и т.д. 2) публикации, посвященные экономическим и социальным проблемам восстановления экономики региона, разрушенной в результате военных действий. Наиболее комплексной работой в данном направлении является монография "Оккупированный Донбасс: экономика, демография, группы влияния. Стратегии для Украины" [2].

Целью данного исследования является комплексное исследование основных составляющих послеконфликтного восстановления Донецкой области с учетом требований устойчивого развития. Данное исследование проходило в рамках работы по государственной бюджетной научно-исследовательской работе Д-17-18-Т "Социально-экономические основы восстановления территории Донецкой области на основании развития строительной и экологической составляющей, как залога устойчивого развития".

Результаты исследования. До военного конфликта на Донбассе сформировался индустриальный комплекс с преимущественным развитием тяжелой промышленности. Регион площадью 8,8% территории страны производил 25,0% промышленной и 8,0% сельскохозяйственной продукции в Украине. Предприятия были расположены кластерами (угольный, металлургический, тяжелого машиностроения, энергетический, химический), большинство отраслей специализации имели межрегиональное и международное значение. На Донецкую и Луганскую области по разным оценкам приходилось 23-27% общего экспорта Украины [3].

Однако, развитие Донбасса можно охарактеризовать как депрессивное, в связи с тем, что регион имел особенности старопромышленного региона. Так, для него были характерны следующие особенности

1) в экономическом развитии: монопрофильная экономическая структура, постепенное снижение конкурентоспособности выпускаемой продукции тяжелого машиностроения, металлургической промышленности; деформированная структура промышленного производства со значительным преобладанием отраслей тяжелой промышленности, устаревшая транспортно-логистическая инфраструктура; зависимость экспорто-ориентированных предприятий от конъюнктуры мирового рынка; высокая материал-, энерго- и капиталоемкость производства продукции; недостаточный прирост инвестиций и инноваций в развитие территорий; низкая инвестиционная привлекательность территорий и инновационная активность. Многие ведущие отрасли промышленности региона в связи с нехваткой ресурсов и проблемой сбыта оказались не готовы к выпуску новой и конкурентоспособной продукции.;

2) в состоянии экологии: регион относился к экологически опасным регионам/ Донецкая область традиционно принадлежала к регионам с высокими уровнями техногенного воздействия на окружающую среду в результате работы индустриального промышленного комплекса. Донецкая область занимала:

- первое место в Украине по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (22,0% общих выбросов);

- второе место в Украине по объему накопленных отходов (7,4% общего объема);

- второе место в Украине по объему сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты (32,1% общего сброса).

Уровень плотности выбросов от стационарных источников загрязнения в расчете на 1 квадратный километр территории Донецкой области составлял 61,8 тонны вредных веществ, а на душу населения - 352,7 кг, что соответственно в 8,4 и в 3,7 раза превышало средние значения по Украине [4, с.36].

Военный конфликт на востоке Украины привел к значительным потерям среди местного населения, материальному повреждению жилых зданий, элементов социальной и промышленной инфраструктуры. О масштабах и количественной оценке потерь в человеческом потенциале региона позволяют судить следующие данные. Согласно отчету Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, с апреля 2014 по август 2016 г. жертвами вооруженного конфликта стали около 32 тыс. человек (включая украинских военных, гражданское население и членов незаконных вооруженных формирований) [5]. Количество вынужденных переселенцев из-за военного конфликта исчисляется в зависимости от методологии подсчета в разных цифрах: от 1,8 млн. человек, по информации Министерства социальной политики, до 1 млн. человек, по данным Межведомственного координационного штаба (МКШ) [6].

В докладе "Возрождение Донбасса: оценка социально-экономических потерь и приоритетные направления государственной политики", авторами которой являются ведущие ученые НАН Украины, подчеркивается: "Проведение целого комплекса назревших политических, социальных и экономических реформ пока открывает возможности для кардинального реагирования", потому что "экономика Донбасса уже давно не отвечала даже очень скромным современным требованиям - устаревшие технологии, опасные и вредные условия труда, высокая энергоемкость десятки лет требовали коренных изменений. ... Но было непреодолимое препятствие: необходимость обеспечения занятости работников, которые неизбежно потеряют работу в результате реконструкции. И каждый раз власть не решалась на решительные действия. Сейчас экономика разрушена, и вопрос стоит в контексте ее возрождения" [7, с. 6].

В Украине были созданы определенные государственные механизмы, разработаны планы и программы по преодолению последствий военного конфликта. Так было создано специальное Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц Украины. Целью создания этого государственного органа стало формирование и реализация государственной политики в сфере восстановления пострадавших в результате конфликта территорий, разработка мер по реинтеграции временно оккупированных территорий Украины [8]. Данное министерство только за 2017 год разработало ряд важнейших нормативно-правовых документов:

- Стратегию интеграции внутренне перемещенных лиц и внедрения долгосрочных

решений относительно внутреннего перемещения на период до 2020 года;

- Государственную целевую программу восстановления и развития мира в восточных регионах Украины;

- План мероприятий реинтеграции отдельных территорий Донецкой и Луганской областей, где органы государственной власти временно не осуществляют свои полномочия;

- Порядок и условия предоставления субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по поддержке территорий, подвергшихся негативному влиянию в результате военного конфликта на востоке Украины [8].

Сегодня, самым актуальным направлением является восстановление региона. Для этого необходимо разработать специальную концепцию, стратегию и конкретную программу по восстановлению экономики, экологии и социальной жизни на территориях, пострадавших в результате военного конфликта.

В ходе проведенных исследований рекомендуется восстановление пострадавших территорий осуществлять с учетом следующих положений:

1. В результате проведенного исследования было определено необходимость разработки комплексной концепции, стратегии и программы восстановления Донецкой и Луганской областей, пострадавших в ходе конфликта. В стратегии восстановления и развития территорий необходимо выделить следующие составляющие:

а) экономическая составляющая восстановления региона должно быть основой для развития социальной и экологической составляющих;

б) экологическая составляющая восстановления должна иметь экономическое и социальное обоснование для своего развития. В процессе анализа экологической составляющей необходимо выделить экологические факторы - это экологические явления или процессы, обуславливающие те или иные изменения в экологической составляющей устойчивого развития;

в) социальная составляющая восстановления должна иметь экономическую основу для осуществления и одновременно выдвигать требования, которые должны быть учтены при внедрении других видов составляющих. Эта составляющая ориентирована на сохранение стабильности социальных и культурных систем, в том числе, и на сокращение числа конфликтов между людьми, развитие умения цивилизованного их разрешения, развитие толерантности;

г) современное состояние процессов восстановления Донецкой области предусматривает необходимость включения в рассмотрение четвертой составляющей - технической (которая в данном исследовании основана на развитии строительной отрасли), без которой невозможно осуществлять восстановление разрешенных зданий и сооружений, инфраструктуры, строительство новых промышленных и социальных объектов.

2. Концептуальная основа восстановления региона должна разрабатываться с учетом принципов устойчивого развития:

а) восстановление с учетом принципа устойчивого экономического развития должно обеспечить возможности достижения населением эффективной занятости, получения достойных доходов и достижения высокого качества жизни путем эффективного функционирования экономической системы на основе инновационного развития и рационального потребления материальных ресурсов;

б) восстановление на основе принципа устойчивого социального развития должно обеспечить возможности установления равноправия граждан перед законом, создания системы социальной защиты и поддержки пострадавшим в результате военного конфликта, обеспечение равных возможностей для достижения материального, экологического и социального благополучия;

в) восстановление на основе принципа устойчивого экологического развития имеет целью преодоления экологического кризиса и предотвращения экологических рисков в регионе, обеспечение конституционного права граждан на безопасную для здоровья и жизни окружающую природную среду, недопущение действий, которые нарушают способности региональных экосистем к саморегулированию и самовосстановлению.

В качестве примера рассмотрим учет экономической и экологической составляющих в процессах восстановления пострадавших территорий Донбасса.

Учет экономической составляющей предполагает оценку состояния развития Донбасса как старопромышленного региона до военного конфликта; анализ новых проблем в состоянии экономики, которые появились в результате военного конфликта. Так, за время военного конфликта появились следующие новые экономические проблемы:

-многие промышленные предприятия региона были закрыты или разрушены;

-разрушены важные элементы транспортной и промышленной инфраструктуры региона;

-произошло разрушение хозяйственных связей промышленных предприятий региона с ближним и дальним зарубежьем.

Учет экологической составляющей предполагает характеристику экологии Донбасса до военного конфликта; анализ новых проблем в экологии, которые появились в результате конфликта. В результате проведенного анализа было определено, что состояние экологии во время конфликта значительно ухудшилось:

-произошло уничтожение ряда лесных насаждений и природоохранных зон из-за военного конфликта;

-появились заминированные участки территории;

-нарушены режимы водоотведения на выведенных из строя предприятиях угольной промышленности; затопление шахт приводит к загрязнению и отравлению подземных вод бассейнов

р. Северский Донец и малых рек Приазовья, питьевой воды и окружающей среды;

- региональная инфраструктура водоснабжения и водоотведения получила многочисленные повреждения.

Следует отметить, что в настоящее время нельзя получить точные цифры по состоянию экологической среды из-за отсутствия возможности проведения экологического мониторинга на территории конфликта. Таким образом, новая стратегия восстановления Донбасса должна ориентироваться на модернизацию экономики региона, техническое переоснащение предприятий металлургического, машино-строительного, энергетического и химического комплексов с учетом принципов устойчивого развития. При этом рекомендуется использовать опыт как старопромышленных регионов, где осуществлялась модернизация и реструктуризация промышленной базы (например, опыт Рурского региона (Германия)), так и опыт регионов, которые восстанавливали свою экономику, пострадавшую в результате военных действий (Сербия, Черногория и т.д.).

Список литературы:

1. Внутрішньо переміщені особи: від подолання перешкод до стратегії успіху / О.Ф. Новікова, О.І. Амоша, В.П. Антонюк та ін.; НАН України, Ін-т економіки пром-сті. - Київ, 2016. - 448 с.

2. Окупований Донбас: економіка, демографія, групи впливу. Стратегію для України. Режим доступа: <http://www.dsnews.ua/static/longread/donbas/page1808339.html/>

3. Головне управління статистики Донецька область. Режим доступа: <http://www.donetskstat.gov.ua//>

4 Доклад о состоянии окружающей среды в Донецкой области./ Под редакцией С.Третьякова, Г. Аверина.- Донецк, 2007. - 116 с.

5. Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. Report on the human rights situation in Ukraine, 16 May to 15 August 2016 <http://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/Ukraine15thReport.pdf>.

6. Моделі і ціна врегулювання конфлікту на Донбасі: міжнародний досвід та українські реалії. Режим доступа: <http://icps.com.ua/assets/uploads/images/images/eu/donetsk.pdf>.

7. Відродження Донбасу: оцінка соціально-економічних втрат і пріоритетні напрями державної політики: доповідь. Режим доступа: ief.org.ua/wp-content/uploads/2015/10/Стратегія-Відродження-Донбасу-16.10.pdf.

8. Міністерство з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України. Режим доступа: <http://mtot.gov.ua/u-mtot-prezentuvaly-rezultaty-diyalnosti-u-2017-rotsi-dlya-predstavnykiv-posolstv-ta-mizhnarodnyh-organizatsij/>

Жанар ГУСМАНОВА, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, gusmanova78@mail.ru, +77212441634

Асия ЕСИНБЕКОВА, "Қаржы" мамандықтың магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, aseka.esinbekova@mail.ru: +77718599995

ҚР БЮДЖЕТТІК ҚАРАЖАТТЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ ПАЙДАЛАНУ БАҒЫТТАРЫ ПРОЦЕССТЕРІН БАҒАЛАУ

Бұл мақалада инновациялық қызметті дамытудағы мемлекеттік қолдауды қалыптастырудың және пайдаланудың негізгі аспектілері қарастырылады. Инновацияны дамытудың заманауи күй-қалпы мен бағыттары келтіріледі. Қазақстанда экономиканың инновациялық бағыттарды дамытудың мемлекеттік қолдауына назар аударылады.

Түйінді сөздер: бюджет, инновациялар, венчурлік инвестициялау, мемлекеттік қолдау.

Жанар ГУСМАНОВА, кандидат экономических наук, доцент Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, gusmanova78@mail.ru, +77212441634

Асия ЕСИНБЕКОВА, магистрант специальности "Финансы", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, aseka.esinbekova@mail.ru: +77718599995

ОЦЕНКА ПРОЦЕССА ФОРМИРОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В РК

В данной статье рассматриваются основные аспекты формирования и использования государственной поддержки в развитии инновационной деятельности. Приводится современное состояние и направления развития инноваций. Уделяется внимание государственной поддержке развитию инновационных направлений экономики в Казахстане.

Ключевые слова: бюджет, инновации, венчурное инвестирование, государственная поддержка.

Zhanar GUSMANOVA, candidate of economic sciences, docent of Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9, gusmanova78@mail.ru, +77212441634

Asia ESIMBEKOVA, master's degree in Finance, Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9, aseka.esinbekova@mail.ru: +77718599995

PROCESS ASSESSMENT OF FORMATION AND DIRECTION OF USE BUDGETARY FUNDS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article examines the MAIN ASPECTS of the formation and use of state support in the development of innovation activity. The current state and innovations are developed. Attention is being given to state support for the innovation development of the economy areas in Kazakhstan.

Key words: budget, innovation, venture investment, state support.

Бүгінгі уақытта Қазақстан экономикасын дамытудағы басым міндет ұзақ мерзімді басымдықтарға және мұнай берешегінен босатылған жоғары дамыған елдер қатарына кіру қажеттілігіне негізделген тиімді экономиканы қалыптастыру болып табылады. Экономиканы, соның ішінде инвестициялық қызметті қаржыландырудың негізгі көзі кәсіпорындардың, коммерциялық банктердің, мемлекеттік даму институттарының қаржылары сондай-ақ, "Бизнестің жол картасы 2020" бағдарламасы шеңберіндегі бюджет қаражаты болып табылады. [1]

Қазақстан Республикасы Үкіметі 2003 жылы Қазақстанда жеке капиталдармен серіктестік принципіне инновациялық саясатты іске асыруға бағытталған мемлекеттің 100% қатысуымен "Ұлттық инвестициялық қор" АҚ құрды.

ҰИҚ қысқа мерзім ішінде 49% өзінің қатысуымен, Қазақстан Республикасының бірнеше қаржы компанияларымен және топтарымен 5 қазақстандық венчурлік қор құрды.

Қордың жалпы жарғылық капиталы 130 миллион АҚШ долларын құрады, ал жалпы қор саны 6 (1-кесте)

1-кесте - Қазақстан Республикасының венчурлік қорлары

№	Атауы	Құрылған жылы	Серіктестері	Жарғылық капитал, млн. тг
1	«Адвант» Венчурлік қоры» АҚ	2004	«Lancaster Group Kazakhstan» АҚ	2 700 000
2	«Әрекет» жоғары технологиялар қоры» АҚ	2004	«Тұран Әлем Секьюритис» АҚ, «АИФН Құрылыс Констракшн» АҚ, «Алан» Инвестициялық тобы» АҚ	1 472 526
3	«АИФРИ «Сентрас Венчурлік қоры» АҚ	2004	«Сентрас Капитал» ЖШС	2 679 000
4	«Almaty Venture Capital» АҚ	2005	«Алматы Бизнес Групп» АҚ	2 600 000
5	«АИФРИ «Glotur technology Fund» АҚ	2005	АО Glotur	2 693 800
6	«АИФРИ «Logycom Perspective Innovations» АҚ	2007	АО Logycom	2 449 800
Ескерту – Автор құрастырған				

Сонымен қатар кейбір жеке АИФРИ жобаларға тәуекелді инвестициялар жүргізгендігін және жүргізіп жатқандығын атап өткен жөн яғни, ҰИҚ арқылы мемлекет венчурлік капитал нарығын дамыту саясатын жүргізеді, алайда рейтинг оны жүзеге асыру жұмыстары өте әлсіз екендігін көрсетті.

2010 жылдан 2014 жылға дейін қазақстан венчурлік қорлары түрлі салалардағы 15 жобаны қаржыландырды, оның ішінде бүгінгі таңда 8 жоба аяқталды. 2012-2015 жылдары 3 жобаны қаржыландыру басталды.

Осылайша, Қазақстанда мемлекеттің қатысуымен венчурлік қорларды құру тұрғысында венчурлік инфрақұрылымды дамыту тәжірибесі оң нәтижелі екендігін атап өтуге болады. ҰИҚ үшін 58,8 млн.теңге көлеміндегі кірісі бар екі венчурлік қордың жабылуы үлкен олжа болып табылады. Алайда, шет елдердің теориясы мен тәжірибесі тұрғысынан қарасақ, алынған тәжірибе республикадағы венчурлік саланың қалыптасуы емес, тікелей инвестициялардың дамуы болып табылатынын атап өткен жөн. Сонымен қатар тікелей инвестициялар тарапына ауысудың неден болғанын анықтау маңызды болып табылады. Біздің ойымызша, біріншіден, аталған жағдайда орташа бизнес 5-7 жылдық тәуекелді инвестициялар жасауға дайын емес, екіншіден, венчурлік капиталға жобалар санының аздығы, үшіншіден, стартап жобаларды іске асыру мен сатуда жетік тәжірибесі бар мамандардың аздығы бар. [2]

Қазақсандық венчурлік қорлар қалыптастырған жұмыстар нәтижесі қорлар технологиялық жобаларға инвестиция жүргізбей, сыртқы көздерден бизнесті қаржыландыруды қажет ететін жаңадан құрылған компанияларды қаржыландырғандығын көрсетеді.

Қарастырылған венчурлық қорлардың бірде бір портфельдік компаниясы сөздің тікелей мағынасында венчурлік болып табылмайды, яғни меншік иесінің "жабық" құрамы сияқты сипаты, "технологиялық" бағыты жоқ.

Компаниялар ғылыми зерттеулерге және тәжірибелік-конструкторлық өндеулерге (ҒЗТКӨ) үлкен шығындар жұмсамайды, материалдық емес активтердің басым көпшілігі жоқ және т.б. [3]

Инновациялық жобаларды мемлекеттік қаржыландыру тәжірибесін Алматы қаласын мысал ретінде ала отырып қарастырамыз.

Алматы қаласындағы ғылымды дамытудың негізгі басым бағыттары деп ядролық ғылым, биомедициналық ғылым және тезнологиялар, табиғи ресурстарды меңгеру саласындағы зерттеулер, ауылшаруашылық ғылымы және технологиялар, қоршаған ортаны қорғау және т.б. салаларды атауға болады.

9 ұлттық ғылыми орталықтардың 8-і Алматы қаласында орналасқан:

1. ҚР химиялық-технологиялық зерттеулер орталығы .
2. ҚР физикалық-математикалық зерттеулер орталығы.
3. ҚР астрофизикалық зерттеулер орталығы.
4. Центр биологических исследований РК.
5. ҚР геологиялық-географиялық орталығы.
6. ҚР ғылыми-техникалық ақпаратының ұлттық орталығы.
7. ҚР жер, металлургия және байыту туралы ғылыми орталығы.
8. ҚР ұлттық ядролық орталығы.

Қалыптастырылған ғылыми-техникалық инфрақұрылым шеңберінде (ғылыми орталықтар, ҒЗИ және ЖООлар) коллективтік қолданым үшін ұлттық ғылыми лабораториялар мен ЖОО жанында инженерлік бағыттағы лабораториялар желісін құру қарастырылуда. [4]

Мемлекеттің белсенді қолдауымен бұнда жоғары кәсіби кәсіпкерлік орта қалыптастырылады. Инвестициялық технологиялар паркінде жұмыс істеп тұрған жобаларға 100-ден аса компаниялар қатысады. "ПИТ "Алатау" әлеуметтік-экономикалық аймақ қатысушысының статусы саудада, инвестиция тарттыруда басымдылық береді, салықтарды төлеу барысында жеңілдіктерді қарастырады. Бұнда ауылшаруашылығын жүргізуде, медицинада, коммуникация саласында, әскери-өнеркәсіптік кешенде шығындарды қысқартуға, кірісті арттыруға және нәтижелілікті ұлғайтуға мүмкіндік беретін

инновациялық жобалар, яғни, экономикалық пайда әкелетін жобалар ұсынылған.

Алматы қаласын инновациялық-индустриалық дамытудың түпнегізі қаланың өндірістік кешені болып табылады. Ол Қазақстан Республикасы өндірісімен салыстырғанда өңдеу өнеркәсібіне бағытталған. Қала өнеркәсібі құрылымында 93,5% - өңдеу өнеркәсібі, 0,5 - тау-кен өндірісі және 6 % - электр энергиясын, газды және суды өндіру және таратуға бағытталған. 2016 жылы қалада 293 645 млн. теңге құнына өнеркәсіп өнімдері (шағын, еншілес кәсіпорындарды, үй шаруашылығын қоса алғанда) шығарылған, бұл 2015 жылғы деңгеймен салыстырғанда 107,1% құрады, өнеркәсіптің қаржылық емес секторлары бойынша (үй шаруашылығы секторларын есептемегенде) 292 38 млн. теңгеге және 107,0% артық.

Дамудың инновациялық бағытына сәйкес келетін салалардың бірі көлік шығару саласы болып табылады. Көлік шығару саласында есеп кезеңі ішінде қала көлемінің 38383 млн.теңгегесі немесе 13,1% өнім өндірілді. 2015 жылмен салыстырғанда физикалық көлем индексі 99,7% құрады, соның ішінде көлік шығару және жабдықтауда - 122,1%, 103,8% - электр жабдықтарын, электрондық және оптикалық жабдықтарды өндіруде, және көлік құралдарын және жабдықтарын өндіруде - 90,6%. Осылайша, өндірістің шағын көлемі де көлік шығарудың біріңғай бағыттарында өсу тенденциясына бейін емес. Өнеркәсіптің жоғары технологиялық және

инновациялық-бағытталған салаларының даму келешегін бағалау үшін олардың заманауи даму күйін талдауға болады.

Алматы қаласында индустриялық-инновациялық даму бағдарламасының максаттарын орындау жұмыстары белсенді жүргізіліп жатыр. Бүгінде Индустриализация картасына жалпы сомасы 531,1 млрд. теңгеге 28 индустриялық-инновациялық жоба қосылған, барлығы 5 мыңға жуық тұрақты жұмыс орындары құрылады. Жобалар экономиканың 9 саласында іске асырылатын болады. Инвестицияның жалпы көлемінің 30% -ға жуығы өңдеу және қайта өңдеу секторына, қалған 70%-ы көлік, энергетикалық инфрақұрылым және туризм, спорт салаларына бағытталған. 2013-2015 жылдар аралығында жалпы сомасы 280,1 млрд.теңгеге 19 жоба іске асырылып, 2500-ге жуық тұрақты жұмыс орындары құрылды. [4]

2014 жылы 31,9 млрд. теңге сомасына 3 жоба іске асырылып, 427 тұрақты жұмыс орны құрылды. 2015 жылы 169,6 млрд. теңге сомасына 7 жоба аяқталып, 1306 тұрақты жұмыс орны құрылды. 2015 жылы 62,5 млрд.теңге сомасына индустриялық-инновациялық 5 жоба аяқталып, 504 тұрақты жұмыс орны құрылды.

Осылайша, мемлекеттік қолдау шараларын ұсыну барысында Алматыдағы инновациялық саланың өсуі өте жоғары көрсеткіш көрсетті.

Алматы қаласының ғылыми және инновациялық саланың даму мүмкіндіктері мен қауіп-қатерлерін көре аламыз (2-кесте)

2-кесте - Алматы қаласының ғылыми және инновациялық саланы дамытудағы мүмкіндіктері мен қауіптердің сипаттамасы

Мүмкіндіктер	Қауіптер
<p>Ғылым мен инновация аумақтардың экономикалық дамуының маңызды әлеуетті көзі ретінде көрініс беретін және билеуші органдар және басқарушы органдар тарапынан әр тарапты қолдау табатын Инновациялық-бағдарлы өңірлік саясат.</p> <p>2. ҒЗТКЖ (ғылыми-зерттеу және тәжірибелі конструкторлық жұмыстар) нәтижелерін енгізу үшін база ретіндегі өңір экономикасының көпсалалы құрылымы.</p> <p>3. Бәсекеге қабілетті өнімдерді шығару үшін бос өндірістік қуаттылықтардың және мүмкіндіктердің болуы.</p> <p>4. Бәсеке қабілетті басымдықтарды дамыту және іске асыру базасы ретінде өңірдің көлік магистральдары, ірі өнеркәсіптік тораптардың және табиғи ресурстарды игеру өңірлерінің тиімді экономикалық-географиялық орналасуы.</p> <p>5. Ғылыми-инновациялық қызметті белсенді ету үшін түрлі іс-шараларға қатысу оларды дайындау және жүргізу тәжірибесі және мүмкіндіктері.</p>	<p>1. Өңірдің ғылыми-инновациялық саласын заңнамалық және ғылыми-құқықтық тұрғыда әлсіз қамтамасыз ету, оны дамытудың нақты басымдықтарының және бағыттарының жоқтығы.</p> <p>2. Өңірлік экономиканың экспорттық-шикізаттық салаларға бағыныштылығы.</p> <p>3. Негізгі өнеркәсіптік қорлардың үдемелі физикалық және моральдық тозуы.</p> <p>4. Инновациялық ойлау қабілеті бар жоғары білікті мамандардың жетіспеушілігі.</p> <p>5. пайдалы қазбалардың стратегиялық түрлерінің ірі кен орындарының жоқтығы.</p> <p>6. Сыртқы экономикалық және өңіраралық алмасу саласында ресурстық-шикізаттық модельдерді басымдық.</p> <p>7. Өңірдің ғылыми-инновациялық саласын дамытуға жағандық процестердің ісері (мысалы – дүниежүзілік қаржылық-экономикалық дағдарыс)</p>
Ескерту - Автор құрастырған	

Жоғарыда аталғандарға сәйкес, Алматы қаласының ғылыми-инновациялық саласындағы қуаты: инновацияларды құруға және игеруге ынталандыру мен жағдайлардың жасалуы, ғылыми-инновациялық салаға кадрларды тарттыруға

мүмкіндіктердің болуы, өңірлердегі ғылыми-инновациялық қызметті қолдау құрылымдарының болуы өңір экономикасының көпсалалы құрылымы екендігі туралы қорытынды жасауға болады. (Мүмкіндіктер: бәсекеге қабілетті өнімдерді шығару

үшін бос өндірістік қуаттар мен мүмкіндіктердің болуы, өңірдің шаруашылық субъектілерін инновацияны әзірлеуге және игеруге ынталандыру (салықтық жеңілдіктер, мемлекеттік кепілдемелер және басқа да мүмкіндіктер ұсыну), сондай-ақ олардың инновациялық мәдениетін арттыру. Инновациялық қызметтің даму қаупіне келесі факторларды жатқызуга болады: Өңірдің ғылыми-инновациялық саласын заңнамалық және ғылыми-құқықтық тұрғыда әлсіз қамтамасыз ету, оны дамытудың нақты басымдықтарының және бағыттарының жоқтығы, инновациялық ойлау қабілеті бар жоғары білікті мамандардың жетіспеушілігі.

Әлсіз тараптары: ғылыми кадрлардың аздығы, ҒЗТҚЖ әсіресе, кәсіпкерлік сектор тарапынан қаржыландырудың аз көлемі, тұтастай кәсіпкерлік және ғылымның инновациялық және өнертапқыштық белсенділігінің төмендігі болып табылады.

Осылайша, мемлекеттік қолдау шараларын қамтамасыз ету барысында Алматы қаласының саяси-экономикалық жобаларына инновациялық көзқарас қаланың ұлттық экономикалық жүйедегі бәсекелес басымдықтары назарға алына отырып, аса жоғары етіп ұсынылады - кәсіби мамандардың көптігі, дамыған инфрақұрылым, мемлекеттік

қолдаудың орындалушы шаралары, оңтайлы орналасу және инвестициялық климат.

Қазақстан Республикасындағы инновациялық қызметті мемлекеттік реттеудің заманауи күйін талдау инновациялық қызметке үлкен рөл бөлінетінін; республикадағы инновациялық қызмет әзірге елді дүниежүзілік нарықта бәсекеге қабілеттілік деңгейінің дереккөзі еместігін көрсетеді.

Әдебиетер тізімі:

1 ҚР Ұлттық экономика министрлігінің Статистика комитетінің ресми сайты.- Режим доступа: www.stat.gov.kz

2 Угнич Е.А. Инновациялық жобаларды қаржыландырудың дереккөзі ретіндегі венчурлік капитал. Экономика - оқу құралы. - Режим доступа: <http://www.dissercat.com>

3 Инновациялық жобаларды венчурлік қаржыландыру. Жалпы редакциялау және құрастыру: заң ғылымының кандидаты А.М.Балабан, педагогикалық ғылым кандидаты М.Л.Балабан. - М.:АНХ, 2012. -247б.

4 (PhD) философия докторы деңгейін қарастыру диссертациясы Мылтықбаев А.Т. - Қазақстан өңірлеріндегі инновациялық жобаларды мемлекеттік реттеу.- Режим доступа: www.kaznu.kz

Айгерим ИБКЕЕВА, магистрант 2 курса специальности "Учет и аудит", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, Казахстан, г. Караганда. Ул. Академическая, 9. 100009
Junus_vip@mail.ru, тел: 8701-888-77-17

ОСОБЕННОСТИ АНАЛИЗА ПРОМЕЖУТОЧНОЙ ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ

Статья рассматривает особенности проведения анализа промежуточной финансовой отчетности. Автор рассматривает необходимость проведения аналитической проверки и роль полученных результатов для дальнейшей корректировки планов деятельности предприятия или организации. Проведение анализа промежуточной отчетности возможно на основании выделенных этапов и в упрощенной, либо углубленной форме.

Ключевые слова: промежуточная финансовая отчетность, анализ, баланс, эффективность, порядок.

Айгерим ИБКЕЕВА, "Есеп және аудит" мамандығы бойынша 2 курс магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті 100009, Қарағанды қаласы, Академическая көшесі, 9.
Junus_vip@mail.ru, тел: 8701-888-77-17

АРАЛЫҚ ҚАРЖЫ ЕСЕПТІЛІГІН ТАЛДАУ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Бап аралық қаржы есептілігін талдау жүргізу ерекшеліктері қарайды. Кәсіпорынның немесе ұйымның қызметін тексеру жоспарларын алынған нәтижелерді талдау жүргізу қажеттілігі мен рөлін авторы әрі қарай түзету үшін қарайды. Талдау жүргізу негізінде мүмкін болады, не аралық есептілік бөлінген және нақты кезендерін Оңайлатылған нысан.

Түйінді сөздер: аралық қаржылық есеп, талдау, балансы, тиімділік, тәртіп.

Aygerim IBKEEVA, undergraduate of specialty "Account and Audit" 2 courses, Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, Kazakhstan, city of Karaganda. Akademicheskaya St., 9. 100009,
Junus_vip@mail.ru, of ph. 8701-888-77-17

FEATURES OF THE ANALYSIS OF INTERIM FINANCIAL STATEMENTS

The article considers the peculiarities of analysis of interim financial statements. The author examines the need for analytical validation and the role of the obtained results for further adjustments to the plans of the enterprise or organization. Analysis of interim reporting is possible on the basis of the allocated stages in a simplified or advanced form.

Keywords: interim financial reporting, analysis, balance, efficiency, order.

Обеспечение эффективной хозяйственной деятельности, оперативное реагирование на изменение внешней и внутренней среды требуют систематической оценки и анализа доходов и расходов коммерческой организации, ее ресурсного потенциала. Они позволяют выявить недостатки в работе, риски нарушения финансовой устойчивости, скорректировать стратегию и соответственно план развития субъекта хозяйствования на перспективу. Наиболее полно получить оперативную информацию о финансовом состоянии хозяйствующего объекта можно с помощью проведения анализа промежуточной финансовой отчетности.

Основным источником информации для анализа выступает вся совокупность промежуточной финансовой отчетности, которая представляет собой единую систему данных об имущественном и финансовом положении организации, результатах ее хозяйственной деятельности за более краткий период, чем год. Промежуточная отчетность составляется за месяц, квартал и год нарастающим итогом с начала

отчетного года. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года № 234-III "О бухгалтерском учете и финансовой отчетности" промежуточная отчетность (за исключением месячной) включает бухгалтерский баланс, отчет о прибылях и убытках, отчет об изменении собственного капитала, отчет о движении денежных средств, как и годовая [1].

Бухгалтерский анализ проводится для составления общей картины финансового состояния предприятия, с его помощью делаются выводы о количестве и эффективности использования активов, производится оценка платежеспособности компании.

Анализ промежуточной отчетности позволяет не просто оценить финансовую независимость предприятия, но и принять верные решения о привлечении дополнительных финансовых вливаний для дальнейшего развития. Проведение бухгалтерского анализа также позволяет оценить эффективность работы управленческого звена. Сегодня бухгалтерский анализ проводится на

компьютере с помощью специализированных программ.

По завершении первого полугодия любому предприятию необходимо оценить результаты деятельности, ведь позади уже половина отчетного периода и достаточно данных для расчетов и анализа. На данном этапе у предприятия есть возможность скорректировать планы на будущий период.

Так как в налоговую надо подавать только годовую бухгалтерскую отчетность, промежуточная отчетность, как правило, необходима для анализа деятельности за первое полугодие, а также для представления акционерам и учредителям, инвесторам, членам совета директоров или кредитной организации [2].

Отличительной особенностью промежуточной отчетности от годовой является ее состав - она включает только бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах. Такого набора документов и информации в них достаточно для проведения корректного анализа деятельности предприятия за полгода.

При рассмотрении финансового состояния предприятия на краткосрочную перспективу, необходимо проанализировать показатели оценки удовлетворенности структуры промежуточного бухгалтерского баланса, среди которых выделим:

- уровень обеспечения собственными средствами;
- текущую ликвидность деятельности;
- потенциал восстановления либо последующей потери платежеспособности.

Финансовое состояние подразумевает под собой комплексное понятие, характеризующееся системой показателей, отображающих наличие, размещение и использование финансовых ресурсов предприятия. Движение товаров и прочих материальных ценностей сопровождается формированием и расходованием денежных средств, что подразумевает, что финансовое состояние хозяйственного субъекта отражает все стороны деятельности.

Целью проведения финансового анализа промежуточной финансовой отчетности является оценка финансового состояния предприятия на основании выявленных результатов и последующая корректировка планов развития. Ввиду того, что финансовое состояние предприятия на краткосрочную перспективу оценивается прежде всего по статьям промежуточного баланса и приложениям к нему, то подобный анализ можно приравнять к внешнему.

На территории Республики Казахстан приняты стандарты отчетности, которые действительны во всем мире, а составление промежуточной отчетности происходит на основании стандарта МСФО 34 [3].

Анализ промежуточной финансовой отчетности проводится поэтапно.

На первом этапе изучаются оборотные активы предприятия, производится сравнение темпов продаж и роста средних сумм от оборота.

На втором этапе изучается динамика состава оборотных активов по различным группам: сырье

отдельно, продукция отдельно, финансовые средства отдельно и т.д. Таким образом, производится оценка уровня ликвидности предприятия отдельно по каждой группе.

На третьем этапе производится анализ структуры и продолжительности различных циклов предприятия, включая производственный, операционный и финансовый циклы.

На четвертом этапе проверяется рентабельность оборотных активов.

На пятом этапе рассматриваются источники финансирования, определяется степень финансовых рисков компании.

Итак, на основании данных промежуточной отчетности предприятия за первое полугодие можно оценить эффективность размещения капитала, структуру заемных и собственных средств, финансовую результативность хозяйственной деятельности. Более углубленный анализ промежуточной финансовой отчетности включает в себя:

- горизонтальный и вертикальный анализ промежуточной бухгалтерской отчетности;
- анализ и оценку ликвидности и платежеспособности предприятия;
- анализ и оценку финансовой устойчивости предприятия;
- анализ и оценку показателей рентабельности предприятия;
- корректировку финансовых планов на краткосрочный период (6 месяцев) [4, с. 56].

Вертикальный анализ предполагает расчет удельного веса статей отчетности в валюте промежуточного баланса для того, чтобы оценить структуру средств предприятия и их источников, т. е. определить соотношение статей бухгалтерского баланса, проанализировать статистику изменения удельного веса и на основе этого спрогнозировать изменение структуры в ближайшем будущем.

Горизонтальный анализ предполагает расчет абсолютных показателей изменения статей бухгалтерского баланса и показателей темпа прироста (снижения) в процентном отношении.

Чтобы оценить ликвидность предприятия, рассчитывают следующие коэффициенты:

Коэффициент абсолютной ликвидности (K_1) характеризует способность предприятия погасить задолженность за счет денежной наличности (формула 1):

$$K_1 = (\text{стр. 1250} + \text{стр. 1170}) / \text{стр. 1500} \text{ ф. 1} \quad 1. [5, \text{с. 11}].$$

Коэффициент быстрой ликвидности (K_2) характеризует способность предприятия погасить задолженность за счет денежной наличности и дебиторской задолженности (формула 2):

$$K_2 = (\text{стр. 1250} + \text{стр. 1170} + \text{стр. 1230}) / \text{стр. 1500} \text{ ф. 1} \quad 2. [5, \text{с. 11}].$$

Коэффициент текущей ликвидности (K_3) характеризует способность предприятия погасить задолженность за счет оборотных активов (формула 3):

$K3 = \text{стр. 1200} / \text{стр. 1500} \text{ ф. 1}$

3. [5, с. 11].

Как видим, источник информации для расчета рассмотренных показателей в нашем случае - промежуточный бухгалтерский баланс за полугодие (ф. 1) [4, с. 61].

В международной практике (в настоящее время и многие казахстанские предприятия) проводят относительную оценку финансовой устойчивости с помощью системы финансовых коэффициентов, которые отражают разные стороны состояния активов и пассивов предприятия.

Рассмотрим те относительные показатели, которые характеризуют проблемные стороны анализируемого предприятия, выявленные в рамках проведенного анализа, а именно сложности с заемным капиталом (сейчас это самая распространенная проблема):

Коэффициент задолженности (K4) характеризует соотношение заемных и собственных средств (формула 4):

$K4 = (\text{стр. 1400} + \text{стр. 1500}) / \text{стр. 1300} \text{ ф. 4.}$ [5, с. 11].

Коэффициент финансовой независимости (K5) характеризует зависимость предприятия от заемных средств (формула 5):

$K5 = \text{стр. 1300} / \text{стр. 1700} \text{ ф. 1}$ 5. [5, с. 12].

Коэффициент финансовой напряженности (K6) характеризует долю заемных средств в валюте баланса и отражает степень финансовой устойчивости предприятия (формула 6):

$K6 = (\text{стр. 1400} + \text{стр. 1500}) / \text{стр. 1700} \text{ ф. 1}$ 6 [5, с. 12].

На основании анализа деятельности предприятия - горизонтального и вертикального анализа промежуточного бухгалтерского баланса, оценки ликвидности и платежеспособности, анализа финансовой устойчивости и показателей

рентабельности - определены основные "проблемные зоны" предприятия, среди которых - высокая зависимость предприятия от заемных источников финансирования и высокий уровень издержек предприятия на производство продукции.

Таким образом, бухгалтерская отчетность, составленная за месяц и квартал нарастающим итогом с начала отчетного года, называется промежуточной. Предприятия обязаны формировать ее не позднее 30 дней по окончании отчетного периода.

Основной источник информации для анализа деятельности за первое полугодие - бухгалтерская отчетность (как и за год). Целью анализа промежуточной финансовой отчетности является корректировка планов на краткосрочную перспективу (6 месяцев). После проведения детального анализа промежуточной отчетности можно максимально точно определить эффективность и качество работы управленческого звена, делаются выводы о новых направлениях деятельности и остановке нерентабельных.

Список литературы:

1 Закон Республики Казахстан от 28 февраля 2007 года № 234-III "О бухгалтерском учете и финансовой отчетности" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2016 г.). Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30092011;

2 Кодекс Республики Казахстан от 10 декабря 2008 года № 99-IV "О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.12.2017 г.). Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/doc_id=30366217

3 МСФО 34 "Промежуточная финансовая отчетность". Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1051739;

4 Баймурзин А. МСФО, современный этап. Павлодар, 2016. - 106 с.;

5 Ахмедова А.С. Анализ промежуточной отчетности. Алматы, 2015. - 103 с.

Алёна КОВАЛЕНКО, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, *kovalenko-alyona95@mail.ru, 87024176948*

ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ КРЕДИТНОГО ПОРТФЕЛЯ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

В данной статье проводится анализ актуальной ситуации на кредитном рынке Республики Казахстан.

Ключевые слова: кредитные операции, кредитный портфель, банковский сектор.

Алёна КОВАЛЕНКО, магистрант, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, *kovalenko-alyona95@mail.ru, 87024176948*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БАНК СЕКТОРЫНЫҢ НЕСИЕ ПОРТФЕЛІНІҢ АҒЫМДАҒЫ ЖАҒДАЙДЫ БАҒАЛАУ

Осы бапта Қазақстан Республикасының несие нарығындағы ағымдағы жағдай талданады.

Түйінді сөздер: кредиттік операциялар, несие портфелі, банк секторы.

Alyona KOVALENKO, master's student, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, *kovalenko-alyona95@mail.ru, 87024176948*

ASSESSMENT OF THE CURRENT STATUS OF THE LOAN PORTFOLIO OF THE BANKING SECTOR OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article analyzes the current situation in the credit market of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: credit operations, loan portfolio, banking sector.

На протяжении 2017 года международные товарные и финансовые рынки отличались высокой нестабильностью. Несмотря на общее среднегодовое падение, наблюдалось восстановление цен на сырьевые товары и небольшой спад - на продовольственные. Так, на конец декабря 2017 года по сравнению с декабрем 2016 года цена на нефть марки Brent повысилась на 55%, на медь - на 17%, на сталь - на 38%, на алюминий - на 14%, на пшеницу снизилась на 13%.

Восстановление цен на нефть и металлы, умеренный спрос со стороны России и Китая внесли позитивный вклад в макроэкономическое развитие Казахстана. При этом снижение темпов роста в Европейском Союзе оказало небольшое сдерживающее влияние на экономику Казахстана. Так, за 2017 год темп роста экономики Евросоюза составил 1,9%, тогда как в 2016 году - 2,2%.

Данное замедление вызвано умеренным потребительским и инвестиционным спросом на фоне политической неопределенности, связанной с последствиями решения о выходе Великобритании из Европейского Союза по итогам референдума в июне 2016 года, а также взаимных санкций с Россией. В этих обстоятельствах наряду с сохранением низких процентных ставок Европейского центрального банка и повышением ключевой ставки Федеральной резервной системы США номинальный обменный курс евро к доллару США в 2016 году ослаб на 3%.

Федеральная резервная система США, удерживавшая ключевую ставку в течение 11 месяцев 2017 года в диапазоне 0,25-0,50%, в декабре 2017 года повысила ее до

0,50-0,75%, а также дала сигнал рынку об ускоренном повышении ставки в 2018 году. Данное решение было продиктовано приближением экономики США к полной занятости и ускорением инфляции, а также вероятной протекционистской и стимулирующей фискальной политикой нового президента США Дональда Трампа. Между тем данные обстоятельства имели косвенное влияние на Казахстан, которое в основном реализовалось через валютный канал, а именно укрепление доллара США к основным мировым валютам [1].

Таким образом, внешнеэкономическая среда в течение 2017 года оказывала во многом благоприятное воздействие на развитие казахстанской экономики.

Тенденции замедления экономического роста, наблюдаемые в 2017 году, снижение реального объема производства на фоне девальвационных процессов, а также снижение валовых инвестиций, рост геополитической напряженности, экономические санкции в отношении партнера по ЕАЭС - России, неблагоприятным образом отразились на экономике Казахстана. С другой стороны, можно выделить благоприятные факторы, повлиявшие на экономику в 2017 году: начало добычи нефти на Кашаганском шельфовом месторождении, стабилизация мировых цен на основные экспортные продукты нашей страны - нефть и металлы.

В итоге наблюдается умеренное повышение роста ВВП - до 1,1 % по сравнению с 0,9 % в 2016 году [2].

По итогам 2017 года инфляция сложилась на уровне 8,5% (декабрь 2017 года к декабрю 2016 года), снизившись с двухзначного значения 2016 года в 13,6%. При этом

наибольший вклад внесло повышение цен на продовольственные товары на 9,7%.

На протяжении 2016 года Национальный Банк придерживался политики плавающего обменного курса тенге. При этом на ситуацию на валютном рынке оказывали влияние колебания цен на мировых товарных рынках, а также динамика национальных валют стран - основных торговых партнеров Казахстана.

По состоянию на 01.01.2018 года количество банков действующих на территории Республики Казахстан составляет 33, из них 15 банков с иностранным участием. По концентрации ссудного портфеля 5 крупных банков занимают 60,6% совокупного объема, что ниже по сравнению с прошлым годом на 2,8%.

Основные экономические показатели банковского сектора за 2015-2017 гг. представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Основные экономические показатели банковского сектора за 2015-2017 гг., млрд. тенге

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	Абсолютное отклонение		Относительное отклонение, %	
				2016 2015	2017 2016	2016 2015	2017 2016
Активы	18 239	23783	25 561	5 544	1 778	30,4	7,5
Обязательства	15873	21 289	22 716	5 416	1 427	34,1	6,7
Собственный капитал	2 359	2 494	2 844	135	350	5,7	14,0
Чистая прибыль,	280	227	401	-53	174	-18,9	76,7
ROA, %	1,54	0,95	1,57	-0,58	0,61	-	-
ROE, %	11,87	9,10	14,10	-2,77	5,00	-	-

Примечание – Составлено на основании данных Национального Банка Казахстана [3]

Согласно данным, представленным в таблице 1, за 2017 год активы банковского сектора увеличились на 7,5% по сравнению с 2015 годом. Обязательства банковского сектора увеличились на 6,7%. Причиной увеличения является увеличение вкладов клиентов. Чистая прибыль банков по итогам 2017 года составил 401 млрд. тенге.

Собственный капитал банковского сектора увеличился на 14% и составил 2844 млрд. тенге. Капитальная база банковского сектора растет, быстрее, чем активы банков. При этом, казахстанская банковская система прибыльна, в связи с чем, можно предположить, что большинство банков будут пополнять свой капитал за счет прибыли, ввиду ограниченной возможности акционеров осуществлять дополнительные вливания в капитал.

Основным источником рентабельности сектора остаются доходы, связанные с получением вознаграждения по требованиям банка к клиентам, доля которых в общем объеме процентных доходов возросла с 87% в 2017 году.

По итогам 2017 года активы банковского сектора Казахстана составляли более 58% ВВП республики, по итогам 2017 - свыше 55%. Доля ссудного портфеля банков в ВВП республики составляет порядка 34%.

В сравнении с другими странами, на конец 2017 года, Казахстан показывает более низкие показатели в данной области.

Российские банковские активы превышают ВВП в соответствии со стратегией Центробанка России, и объясняется тем, что динамика ВВП была ниже динамики банковских активов (-1,6% в реальном выражении). В

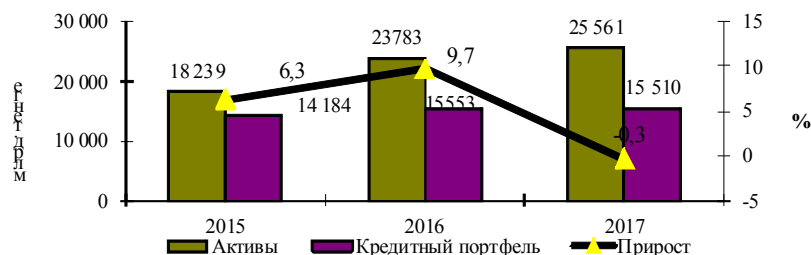
Белоруссии доля банковского сектора составила порядка 71% ВВП республики. В среднем, активы банковского сектора Казахстана растут на 11% в последние несколько лет, в 2016 году прирост составил порядка 30%, в 2017 году -7,8 %.

В банковском секторе во 2-м полугодии 2017 года наблюдается незначительное снижение кредитной активности, несмотря на неблагоприятную экономическую обстановку. Положительное влияние на размер снижения в большей степени способствовал объем ликвидности в национальной валюте и снижение регулятором базовой ставки. Это также свидетельствует о том, что многие банки пересматривают кредитную политику, либо занимают выжидательную позицию.

Кризис перепроизводства нефти, наблюдаемый с 2016 года, вносит свои коррективы, которые, непосредственно, скажутся на сокращении объемов кредитования в ближайшей среднесрочной перспективе.

Кредитный портфель по выданным ссудам выделяется возрастающей концентрацией непроизводственного сектора, характеризующегося высокой долей оборачиваемости, преимущественно, сфер торговли и услуг, и приносящий более быстрый и высокий доход, но не участвующий в создании конечного продукта и не увеличивающий реальный ВВП.

В банковском секторе на 01.01.2018 года по сравнению с прошлым годом наблюдается общая динамика роста активов и снижение уровня ссудного портфеля. Для наглядности представим динамику изменения активов и ссудного портфеля в виде рисунка 1.



Примечание - Составлено на основании данных Национального Банка Казахстана [3]

Рисунок 1 - Динамика активов и ссудного портфеля, в млрд. тенге

Наблюдается снижение общего объема кредитования банками экономики, так сумма выдачи на начало 2016 года с 15553,7 млрд. тенге уменьшилась за год до 15510,8 млрд. тенге, отклонение составило 42,9 млрд. тенге или 0,3%.

Объем выданных кредитов БВУ в национальной валюте вырос на 3,4% до 8513,2 млрд. тенге, в иностранной валюте понизилось - на 540,4 млрд. тенге. Долгосрочное кредитование за 2017 год повысилось на 0,3%, составив 10453,9 млрд. тенге, краткосрочное - снизилось до 2065,9 млрд. тенге.

В итоге удельный вес долгосрочных кредитов в декабре 2017 года по сравнению с декабрем 2016 года повысился с 83,2% до 83,5%. Кредиты юридическим лицам за 2017 год увеличились на 0,1%, составив 8493,9 млрд. тенге, физическим лицам - сократилось до уровня 4025,9 млрд. тенге. Удельный вес кредитов физическим лицам в декабре 2017 года по сравнению с декабрем 2016 года понизился с 32,3% до 32,2%.

Рассмотрим уровень активов банка вовлеченных в доходные инструменты ссудного портфеля за 3 года, отраженные в таблице 2.

Таблица 2 - Структура изменения активов и ссудного портфеля банковского сектора РК с 01.01.2016 - 01.01.2018 гг., млрд. тенге

Наименование показателей	2015 год		2016 год		2017 год	
	Сумма	Доля, %	сумма	Доля, %	сумма	Доля, %
Активы БВУ	18239,0	100	23784,4	100	25556,8	100
Ссудный портфель БВУ	14184,4	77,8	15553,7	65,4	15510,8	60,7

Примечание – Составлено на основании данных Национального Банк Казахстана [3]

Из таблицы 2, наблюдается динамика снижения удельного веса ссудного портфеля банков второго уровня Казахстана в структуре активов (за 2015 год - ссудный портфель 77,8 %; 2016 год - 65,4 %; 2017 год - 60,7%).

Кредитование субъектов малого предпринимательства за 2017 год повысилось на 66,4% до 3104,9 млрд. тенге, что составляет 24,8% от общего объема кредитов экономике (в декабре 2016 года -16,0%).

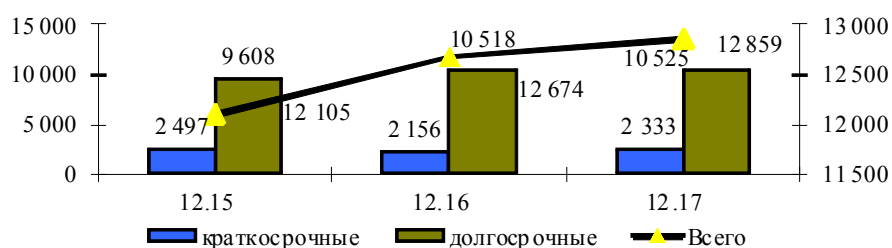
Рынок потребительского кредитования в Казахстане, несмотря на экономическую стагнацию в стране, в 2017 году показал рост. На конец 2017 совокупный портфель потребительских кредитов (вместе с ипотекой) в РК составил 2,53 трлн тенге. Объемы потребительского кредитования, показав рост в середине 2016 года, с сентября пошли на спад. Для сравнения, в начале 2015 года темпы годового роста этого сегмента рынка превышали 40%.

В отраслевой разбивке наиболее значительная сумма кредитов банков экономике приходится на

торговлю - 21,6% (в декабре 2016 года - 20,9%), промышленность - 14,3% (13,4%), строительство - 7,4% (7,8%), сельское хозяйство - 5,3% (5,2%).

В разрезе отраслей реального сектора особое внимание уделяется обрабатывающей промышленности и сельскому хозяйству как наиболее приоритетным отраслям экономики, но исключительно в рамках государственных программ поддержки. В целом, же предпочтения банков 2-го уровня концентрируется на высокодоходных непроизводственных отраслях, таких как торговля и сектор услуг. Объем выданных ссуд в промышленном секторе имеет циклическую тенденцию, при этом структура портфеля выданных ссуд в обрабатывающей промышленности изменялась в разные годы разнонаправленно, что связано с существенными изменениями отраслевой структуры вследствие реализации различных экономических реформ.

Выделяя кредитование экономики можно отметить рост в 2017 году на (рисунок 2).



Примечание - Составлено на основании данных Национального Банка Казахстана [3]

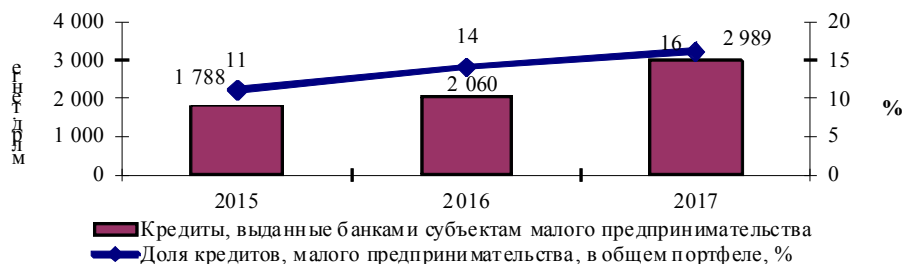
Рисунок 2 - Динамика кредитования экономики, в млрд. тенге

Важным, но негативным фактором является снижение доли долгосрочного фондирования реального сектора, что является необходимым для поддержания полного операционного цикла производства. Банковский сектор нацелен на быструю окупаемость вложений. Средняя ставка по уменьшилась до 14,4% годовых. Уровень ставок кредитования в инвалюте в 4 квартале 2017 года снизился до 8,5% годовых. Анализ структуры использования кредитных средств указывает на тот факт, что более половины заимствований уходит на

пополнение оборотных средств, что в лучшем случае свидетельствует о расширении бизнеса, в худшем о рефинансировании существующих проблемных кредитов. Доля заимствований на приобретение основных средств сократилась до 3% в 2017 году. Исходя из проведенных отраслевых обзоров, в ряде промышленных секторов износ основных средств достаточно высок, в связи с этим мы предполагаем, что обновление либо проводится несвоевременно, либо за счет собственных средств предприятий. Обзор кредитования субъектов малого предприни-

мательства показал следующее. Несмотря на многочисленные государственные программы, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, можно отметить следующее. Роль субъектов малого предпринимательства в

генерации ВВП остается незначительной (порядка 3% за последние 5 лет). Экономика Казахстана продолжает развиваться благодаря крупным отечественным и иностранным нефтедобывающим и горнодобывающим компаниям.



Примечание - Составлено на основании данных Национального Банка Казахстана [3]

Рисунок 3 - Динамика кредитных портфелей банков в разрезе субъектов малого предпринимательства

Высокая концентрация кредитных рисков в данном сегменте связана с неустойчивым финансовым положением субъектов малого бизнеса в силу их слабой способности генерировать прибыль. На сегодняшний день вопросами развития малого предпринимательства занимается АО "Фонд развития предпринимательства "Даму", который с конца 2007 года осуществляет функции оператора по обусловленному размещению средств.

В 2013 году с целью содействия развитию экономики и привлечения инвестиций, был создан АО "НУХ "Байтерек". Холдинг реализует целый ряд программ: Государственную программу инфраструктурного развития "Нурлы жол" на 2015-2019 гг., Единую программу поддержки и развития бизнеса "Дорожная карта бизнеса 2020", Программу развития регионов до 2020 года.

В общем, можно отметить, что участие банковского сектора в финансировании субъектов малого предпринимательства является недостаточно высоким. Высокая концентрация кредитных рисков в данном сегменте связана с неустойчивым финансовым положением субъектов малого бизнеса в силу их слабой способности генерировать прибыль. Оценка востребованности банковского сектора для малого и среднего бизнеса и населения рассматривается в Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года, где в качестве одного из ключевых показателей является ориентир достижения доли ссудного портфеля значения не менее 50% от нефтяного ВВП. Данный ориентир предполагает расширение банковского участия в финансировании экономики, особенно в государственных программах развития. Однако существует риск не достижения поставленных ориентиров по причине большого заимствования предприятиями внешних заимствований.

Для современного Казахстана все чаще встает вопрос о "Голландской болезни", то есть о негативном эффекте от экспорта сырья. Эксперты расходятся во мнении по этому вопросу, но

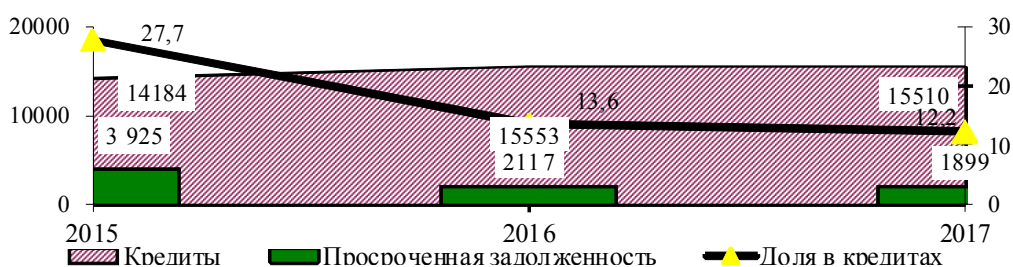
однозначно лишь то, что необходимо в обозримой перспективе слезать с "сырьевой иглы". Поэтому особый интерес вызывает развитие не сырьевых отраслей экономики.

Таким образом, возникает необходимость эффективного развития предпринимательства, в общем, и малого предпринимательства в частности, для чего необходимы финансовые ресурсы, которые могут предоставить банки.

Огромное негативное и дестабилизирующее влияние на кредитную активность банков оказывает наличие высокого уровня неработающих кредитов. В этих условиях решение данной существующей проблемы является важнейшим фактором для дальнейшего развития финансового сектора, в целом.

Исчерпав потенциал использования такого инструмента, как реструктуризация задолженности, были введены механизмы улучшения качества активов коммерческих банков, а именно - уступка проблемных активов в АО "Фонд проблемных кредитов" и принятие условий прощения безнадежной задолженности до конца 2015 года, с условием прощения налоговых обязательств для коммерческих банков. Благодаря данным мерам объем просроченной задолженности к совокупному кредитному портфелю на конец 2016 года сократился. В удельном соотношении значительно сократилась задолженность сельского хозяйства, что связано со снижением кредитования в данной отрасли в виду высоких сельскохозяйственных рисков, задолженность промышленности и других отраслей реального сектора сохраняется в пределах среднегодовых значений. Обесценение национальной валюты и сокращение реальных денежных доходов отражаются на качестве банковских активов. Доля кредитов с просрочкой платежей к концу 2017 года достигла 12,2% от совокупного ссудного портфеля.

Анализ качества кредитного портфеля также указывает на концентрацию банков в непроизводственном секторе (рисунок 4).



Примечание - Составлено на основании данных Национального Банка Казахстана [3]

Рисунок 4 - Динамика просроченной задолженности по кредитам банков

В объеме промышленной задолженности удельный вес задолженности по итогам 2017 года занимают горнодобывающая промышленность (35%), а также такие отрасли обрабатывающей промышленности как пищевая (21%), химическая (12%) промышленности и металлургия (11%).

Сложные экономические условия привели к снижению качества портфелем потребительских кредитов, доля неработающих кредитов в сегменте увеличилась до 9%. Также значительно выросла доля просроченных кредитов (с 27% в 2016 году до 42% в 2017 году). Исходя из сложившейся ситуации на рынке банковских услуг, коммерческие банки изменили тактику ведения кредитных операций перейдя на ограничительные меры, так как волатильность национальной валюты повысила валютные риски.

Увеличение кредитных рисков ожидается в банках, чей рост кредитного портфеля был стремительным

в течение последних 3 лет, а также по кредитным договорам в иностранной валюте. При этом, учитывая, что рост ссудного портфеля ожидается не таким значительным, платежная дисциплина будет ухудшаться по кредитным договорам, заключенным ранее, и, преимущественно, в розничном сегменте.

Средний уровень кредитов с просрочкой платежей составляет порядка 12%-14% от совокупного ссудного портфеля, а уровень индивидуально обесцененных кредитов значительно выше - в некоторых банках 2-го уровня данные кредиты могут достигать свыше половины ссудного портфеля. В случае ухудшения операционной среды, возвратность по данным кредитам может быть гораздо ниже величины первоначально выданной суммы.

Качество ссудного портфеля банковского сектора РК отражено в таблице 3.

Таблица 3 - Качество ссудного портфеля банковского сектора РК, млрд. тенге

Наименование показателя / дата	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018
	сумма осн. долга	сумма осн. Долга	сумма осн. Долга
Банковские займы, в т.ч.:	14184,40	15553,7	15510,8
Займы, без просроченной задолженности по основному долгу	10259,20	13436,7	13613,1
Займы с просроченной задолженностью от 1 до 30 дней	357,2	477	463,8
Займы с просроченной задолженностью от 31 до 60 дней	158,4	255,7	213,8
Займы с просроченной задолженностью от 61 до 90 дней	69,4	147,4	178,0
Займы с просроченной задолженностью свыше 90 дней	3340,20	1236,9	1042,1
Провизии по МСФО	3569,80	1642,4	1640,1
Коэффициент покрытия провизиями по МСФО займов с просроченной задолженностью свыше 90 дней	106,90%	66,2%	72,1

Примечание – Составлено на основании данных Национального Банка Казахстана [3]

Качество корпоративных займов значительно лучше, чем розничных кредитов. Так, за 2017 год доля просроченной задолженности корпоративных клиентов составляет порядка 10,6%, из них доля неработающих кредитов (с просрочкой свыше 90 дней) составляет 5,9%. Просроченная задолженность розничного сегмента кредитования составляет порядка 20,4%, из них доля неработающих кредитов составляет 12,9%. При этом покрытие резервами кредитов с просрочкой более 90 дней оценивается как умеренное: 76,2% в корпоративном секторе и 66,4% в розничном сегменте.

Национальным Банком начата системная работа по стабилизации и развитию финансового сектора.

Сегодня по-прежнему остаются важнейшими задачи по оздоровлению банковского сектора, развитию страхового и фондового рынков. В 2017 году были предприняты шаги по усилению работы банков с кредитным риском. В ближайшей перспективе планируется применение мер, направленных на улучшение качества активов банков, что в результате должно привести к усилению их финансовой устойчивости.

В 2017 году продолжена работа по переходу текущего регуляторного режима на основные принципы Базельского комитета по банковскому надзору Базель III по достаточности собственного капитала и ликвидности, призванные обеспечить

финансовую устойчивость и конкурентоспособность банковского сектора.

С начала 2017 года норматив достаточности собственного капитала банковских конгломератов также установлен на уровне международного стандарта по банкам в размере 8%.

В 2016 году в соответствии с рекомендациями Базельского комитета по банковскому надзору Национальным Банком внедрены в практику регулирования новые коэффициенты покрытия ликвидности и чистого стабильного фондирования.

Указанные коэффициенты выполняют взаимодополняющую роль в обеспечении устойчивости банка при потенциальном отсутствии источников ликвидности при неблагоприятных сценариях и ограничении зависимости от краткосрочного фондирования.

В соответствии с установленными требованиями с 2016 года банки рассчитывают коэффициент покрытия ликвидности в течение годового периода мониторинга, а со второй половины 2017 года коэффициент был установлен на пруденциальном уровне с первоначальным значением 60%, с поэтапным достижением целевого уровня 100% к 2021 году.

В целях ограничения концентрации депозитов физических лиц введено требование по вычету из собственного капитала положительной разницы между суммой депозитов физических лиц и 5,5-кратным размером собственного капитала по балансу. Данное требование введено в целях недопущения системного риска и соответствует принципу "надзорной надбавки" второго компонента Базель II.

Для стимулирования развития субъектов малого и среднего бизнеса и обеспечения доступности жилья с 1 января 2017 года понижены требования к достаточности собственного капитала по ипотечным займам, займам субъектам малого и среднего бизнеса, а также займам, покрытым резервами по Международным стандартам финансовой отчетности, а также отменен пруденциальный норматив по максимальному ежегодному приросту необеспеченных потребительских займов в размере 30%.

Введены повышенные уровни риска по потребительским необеспеченным займам. С 1 января 2017 года обязательным условием выдачи потребительского необеспеченного займа является проверка доходов и кредитная история заемщика. В случае, если по займу у заемщика имеется превышение ежемесячных расходов по погашению займов над 35% его совокупных доходов, либо наличия просрочки по погашению займов, по таким займам будут формироваться дополнительные капитальные резервы.

С начала 2017 года банкам законодательно установлен запрет на предоставление ипотечных займов в иностранной валюте физическим лицам, не имеющим доход в данной валюте в течение шести последовательных месяцев, предшествующих дате обращения.

Усовершенствована методика расчета коэффициента по размещению части средств банков во внутренние активы. Согласно новой методике расчет производится на основе среднемесячных значений, введены требования по ежедневному размещению части средств во внутренние активы в установленном размере.

Предусмотрено смягчение требований по расчету данного коэффициента путем исключения из расчета бессрочных финансовых инструментов. Новый подход подразумевает повышение предложения кредитных ресурсов в Казахстане, снижение оттока средств в зарубежные банки и рынки.

Снижены требования относительно минимального уровня капитала для вновь создаваемого исламского банка, являющегося дочерней организацией банка-нерезидента Республики Казахстан, имеющего минимальный долгосрочный кредитный рейтинг по международной шкале в иностранной валюте не ниже "А" рейтингового агентства Standard & Poors или рейтинг аналогичного уровня одного из других рейтинговых агентств до 5 млрд. тенге [5].

Данные меры будут содействовать стабилизации банковского сектора и снижению кредитного риска.

Развитие банковского сектора необходимо рассматривать через призму новых реформ, а именно переходу к свободному формированию валютного и политики инфляционного тагерирования. Кроме того, надо учитывать мировые тенденции, а именно спад цен на сырьевых рынках, замедление роста мировой экономики. В общем, необходимо отмерить рост прибыли в банковском секторе. По итогам 2017 года кредитный портфель банковского сектора составил 15,5 трлн тенге, уменьшившись с начала года на 0,3%. По состоянию на 1 января 2018 года провизии, сформированные в соответствии с требованиями международных стандартов финансовой отчетности, по кредитному портфелю банковского сектора составили 1,6 трлн тенге, или 10,6% от совокупного кредитного портфеля.

Займы, по которым имеется просроченная задолженность по основному долгу и (или) начисленному вознаграждению свыше 90 дней составили 1,0 трлн тенге, или 6,7% от совокупного кредитного портфеля банков против 7,95 % в 2017 году.

То есть при снижении кредитного портфеля наблюдается положительное снижение доли проблемных кредитов.

Список литературы:

1. Доклад в Мажилисе Парламента РК председателя НБ РК Д.Акишев. - Режим доступа: <http://www.nationalbank.kz>
2. Годовой отчет Национального Банка РК за 2017 год [электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.nationalbank.kz>
3. Национальный Банк Республики Казахстан [электронный ресурс]. - Режим доступа: www.nationalbank.kz

Алёна КОВАЛЕНКО, магистрант, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9,
kovalenko-alyona95@mail.ru, 87024176948

КРЕДИТОВАНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В данной статье рассматривается ситуация на рынке кредитования малого и среднего бизнеса за последний трехлетний период.

Ключевые слова: кредитование малого и среднего бизнеса, ссудный портфель, субъекты малого и среднего предпринимательства.

Алёна КОВАЛЕНКО, магистрант, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетті,
100009, Қазақстан республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9,
kovalenko-alyona95@mail.ru, 87024176948

ҚАЗІРГІ КЕЗЕНДЕ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ШАҒЫН ЖӘНЕ ОРТА БИЗНЕСТІ КРЕДИТТЕУ

Бұл мақалада соңғы үш жылда нарықтағы шағын және орта бизнесті кредиттеу бойынша жағдайы қарастырылады.

Түйінді сөздер: шағын және орта бизнесті кредиттеу, қарыз портфелі, шағын және орта кәсіпкерлік субъектілері.

Alyona KOVALENKO, master's student, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, kovalenko-alyona95@mail.ru, 87024176948

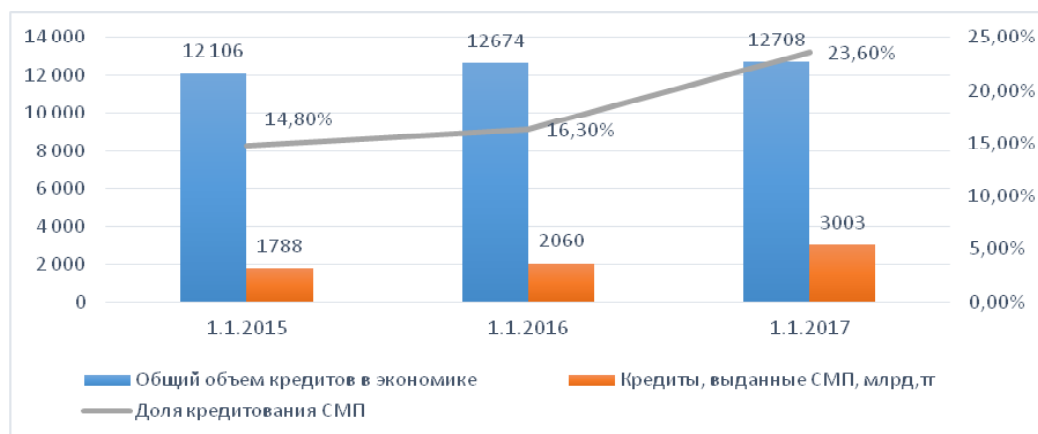
CREDITING OF THE SMALL AND MEDIUM BUSINESS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AT THE PRESENT TIME

This article views the situation in the market crediting of the small and medium businesses over the last three-year period.

Keywords: crediting of the small and medium business, loan portfolio (case), the subjects of small and medium business.

Банки, выступая центральным звеном развитой рыночной экономики, по праву становятся основными участниками делового партнерства, и от их грамотной деятельности зависит в решающей мере состояние экономики. Особое значение в современных условиях приобретают вопросы перспектив развития кредитования, как в целом, так и кредитования различных отраслей и сфер.

Проблема кредитования малого и среднего бизнеса в Казахстане остаётся на протяжении длительного периода времени, но в настоящее время наблюдается положительная динамика развития данного сектора экономики. Анализ ссудного портфеля кредитов банков второго уровня в экономику и малому предпринимательству в Казахстане представлен на рисунке 1.

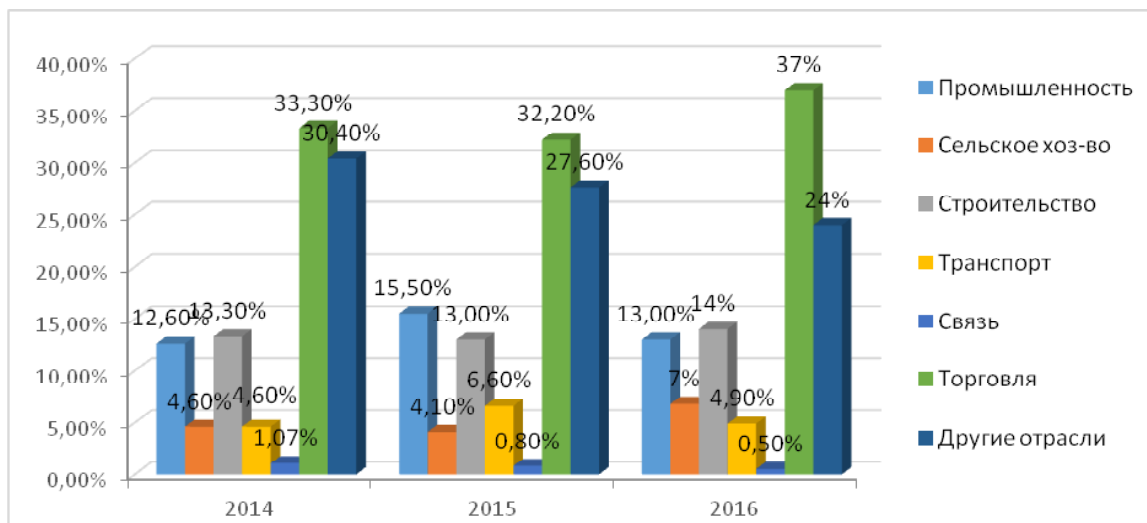


Примечание - Составлено автором по данным [1]

Рисунок 1 - Динамика объема ссудного портфеля в экономике и малому предпринимательству за 2014 - 2016 года

Общий объем кредитования за 2016 год вырос на 943 млн. тенге по сравнению с 2015 годом. По итогам 2016 года доля кредитования субъектов малого предпринимательства выросла по сравнению с

итогами 2015 года с 16,3% до 23,6%, рост составил 7,3%. Кредиты БВУ субъектам малого предпринимательства в разрезе отраслей за 2014 - 2016 года представлены на рисунке 2.

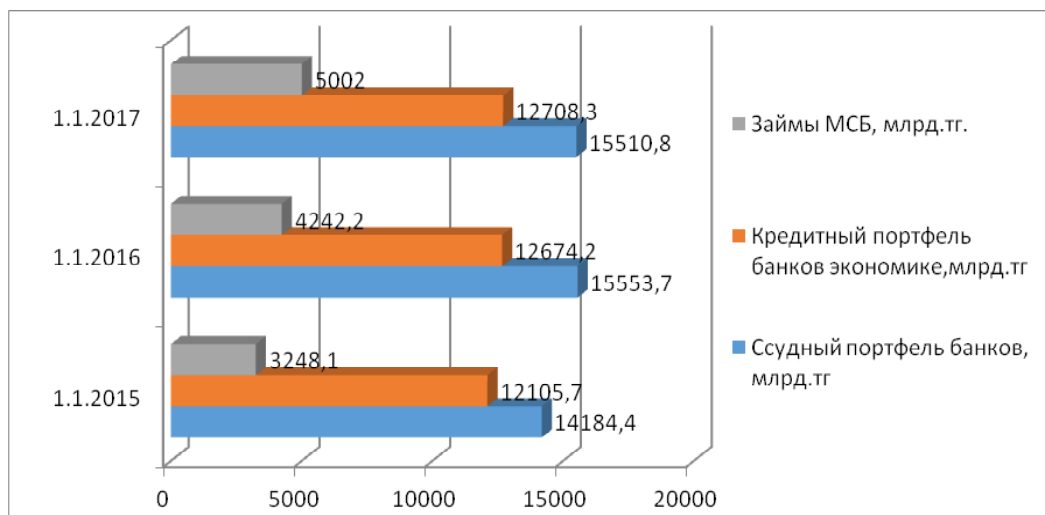


Примечание - Составлено автором по данным [1]

Рисунок 2 - Динамика кредитования малого предпринимательства в разрезе отраслей за 2014 - 2016 года

По сравнению с данными на 1 января 2015 года, доля кредитования промышленности и торговли увеличилась на 0,4 и 3,7%, сельское хозяйство, строительство и транспорт увеличились на 2,4%, 0,7%, 0,3% соответственно, в то время как связь и другие отрасли сократились на 0,57% и 6,4%.

Рассматривая кредитование субъектов малого предпринимательства с субъектами среднего предпринимательства, можно отметить, что за последние три года наблюдается положительная тенденция (рисунок 3).



Примечание - Составлено автором по данным [1]

Рисунок 3 - Ссудный портфель кредитов БВУ в экономику и МСБ за 2014-2016 года

Займы, предоставленные субъектам малого и среднего бизнеса (МСБ), по состоянию на 01 января 2017 года, составили 5002,0 млрд. тенге с долей 32,2% от ссудного портфеля и 39,3% кредитов, предоставленных БВУ экономике РК. Доля МСБ в ссудном портфеле банков за последние 3 года возросла на 9,3%, что является положительным фактором.

Одной из главных причин медленного продвижения реформ в сфере малого и среднего бизнеса в предыдущие годы явилось неверие людей в малый бизнес как в постоянную работу, обеспечивающую стабильный и долгосрочный доход. Теперь же и стабильности больше, и убеждения у людей меняются, поэтому именно

сейчас государственная поддержка может дать значительные результаты.

Кредитование МСБ сопряжено с высокими рисками для коммерческих банков. Зачастую предприятия МСБ не располагают достаточным объемом ликвидного залогового имущества. Для решения всех этих проблем нужна всесторонняя помощь МСБ. Основным оператором распределения бюджетных средств и средств Национального фонда на развитие МСБ в рамках программы "Дорожная карта бизнеса 2020" в Республике Казахстан является АО "Фонд развития предпринимательства "ДАМУ".

Фондом в 2016 году была продолжена реализация программ обусловленного размещения средств в БВУ, субсидирования процентных ставок по кредитам предпринимателей и гарантирования кредитов.

В 2016 году завершено освоение третьего транша средств из Национального фонда Республики Казахстан в размере 50 млрд. тенге, направленных на льготное кредитование МСП в обрабатывающей промышленности [2].

Анализ кредитования проектов в приоритетных секторах экономики представлен на рисунке 4.

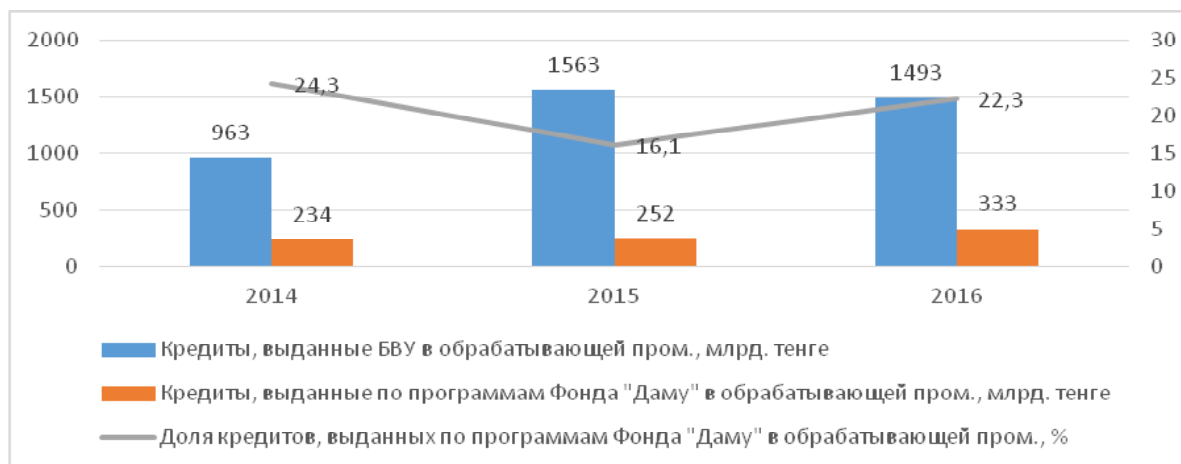


Примечание - Составлено автором по данным [1,2]

Рисунок 4 - Динамика выданных кредитов на проекты в приоритетных отраслях экономики

В целом, участвуя в программах Фонда, за прошедший год субъекты частного предпринимательства получили кредиты на сумму 748 млрд. тенге. В общей сумме банковского кредитования на предпринимательские цели доля кредитов, выданных участникам программ Фонда, составила 10%. Низкая доля сложилась в силу того, что кредитование по программам Фонда

ограничивается приоритетными секторами экономики, к которым не относятся торговля и строительство, получающие около 50% кредитов банков второго уровня. При рассмотрении вклада Фонда с акцентом на финансирование приоритетных секторов экономики наблюдается рост до 21,9%, что на 6,8 пунктов выше показателя прошлого года. Доля кредитов Фонда в обрабатывающей промышленности представлена на рисунке 5.



Примечание - Составлено автором по данным [1,2]

Рисунок 5 - Динамика выданных кредитов на проекты в обрабатывающей промышленности

Доля кредитов Фонда на конец 2014 года составила 24,3%, в 2015 году произошло значительное снижение на 8,2%, в 2016 году данный показатель увеличился на 6,2% и составил 234 млрд. тенге.

Мировая практика убедительно свидетельствует, что в странах с развитой рыночной экономикой малое и среднее предпринимательство оказывает серьезное влияние на развитие народного хозяйства, решение социальных проблем, увеличение численности занятых работников. По численности работающих, по объему производимых и реализуемых товаров, выполняемых работ и услуг субъекты малого и среднего предпринимательства в отдельных областях играют ведущую роль. Поэтому проблема государственной поддержки малых и средних предприятий в настоящее время является наиболее актуальной.

В современных условиях механизм обеспечения эффективного функционирования малого и среднего бизнеса должен сводиться, прежде всего, к усилению государственной поддержки малого и среднего бизнеса. Для этого, в первую очередь, необходимо:

1. формирование концепции, выбор приоритетов и обоснование роли малого бизнеса в экономике;
2. разработка государственной политики поддержки и развития малого и среднего бизнеса в экономике;

3. совершенствование нормативно-правовой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

4. совершенствование законодательства в сфере инвестиций и формирование благоприятного инвестиционного климата в стране;

5. совершенствование налогообложения малых и средних предприятий;

6. развитие кредитно-финансовых механизмов и внедрение новых финансовых технологий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства;

7. активизация прямого и косвенного участия государства в финансировании развития малого и среднего бизнеса.

В целом, для того что бы сохранилась положительная тенденция финансирования малого и среднего бизнеса в Казахстане, необходимо дальнейшее развитие по целому ряду направлений. Одними, из которых являются, условия для поддержания предприятий малого и среднего бизнеса, создание новых кредитных программ, пересмотр процентных ставок и улучшение условий кредитования.

Список литературы:

1. Национальный Банк Республики Казахстан [электронный ресурс]. - Режим доступа: www.nationalbank.kz.
2. АО "Фонд развития предпринимательства "Даму" [электронный ресурс]. - Режим доступа: www.damu.kz.

Гульнара СРАЙЛОВА, кандидат экономических наук, доцент Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, Gulnara.Srailova@mail.ru, 87778913536

Александра ЦЕМОХ, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, tsemokh94094@mail.ru, 87029094702

ОБЗОР РЫНКА ЖИЛЬЯ ЭКОНОМКЛАССА В ГОРОДЕ АСТАНА

Данная статья рассматривает рынок недвижимости экономкласса по районам города Астаны в зависимости от характеристик влияния на стоимость объекта недвижимости. А также проводит анализ предложения и спроса на рынке жилья. г. Астаны. Несмотря на негативные тенденции на рынке, динамика сделок показывала планомерный рост в течение всего 2016 года. Рост спроса на жилье на фоне падения объемов ипотеки свидетельствует об активизации отложенного спроса населения за счет собственных сбережений. Последние данные говорят о том, что среднее количество сделок в Астане за последние месяцы составляет в среднем 2,1 тыс. сделок в месяц.

Ключевые слова: оценка, рынок недвижимости, стоимость, спрос, предложения, эконом класс.

Гульнара СРАЙЛОВА, экономика ғылымдарының кандидаты, доцент, Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, академическая көшесі 9, Gulnara.Srailova@mail.ru, 87778913536

Александра ЦЕМОХ, магистрант, Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, академическая көшесі 9, tsemokh94094@mail.ru, 87029094702

АСТАНА ҚАЛАСЫНДА ЭКОНОМИКАЛЫҚ СЕКЦИЯ НАРЫҒЫНА ШОЛУ

Бұл мақала жылжымайтын мүлік құнының әсеріне тәуелді сипаттамаларға байланысты Астана қаласының аудандарындағы жылжымайтын мүлік нарығы эконом классын қарастырады. Сондай-ақ, тұрғын үй нарығында сұраныс пен сұранысқа талдау жүргізеді. Астана қаласы. Нарықтағы жағымсыз үрдістерге қарамастан, транзакциялардың динамикасы 2016 жылға қарай тұрақты өсімді көрсетті. Тұрғын үйге сұраныстың өсуі ипотекалық несие көлемінің төмендеуіне байланысты халықтың ақшалай қаражатының есебінен кейінге қалдырылған сұраныстың белсендірілуін көрсетеді. Соңғы деректер бойынша, Астанадағы соңғы айларда жасалған мәмілелердің орташа саны орташа айлық 2,1 мың транзакция болып табылады.

Түйінді сөздер: бағалау, жылжымайтын мүлік нарығы, шығындар, сұраныс, ұсыныстар, эконом класс

Sraiova GULNARA, candidate of economic Sciences, Professor Karaganda economic University of Kazpotreboyz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, Gulnara.Srailova@mail.ru, 87778913536

Alexandra TSEMON, master's student, Karaganda Economic University Kazpotreboyz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, ul. Academic 9, tsemokh94094@mail.ru, 87029094702

OVERVIEW OF THE ECONOMY CLASS MARKET IN THE CITY OF ASTANA

This article examines the real estate market economy class in the districts of the city of Astana, depending on the characteristics of the impact on the value of the property. And also conducts an analysis of supply and demand in the housing market. Astana city. Despite the negative trends in the market, the dynamics of transactions showed steady growth throughout 2016. Growth in demand for housing against the backdrop of falling mortgage volumes testifies to the activation of deferred demand of the population at the expense of their own savings. The latest data show that the average number of transactions in Astana in recent months is an average of 2.1 thousand transactions per month.

Keywords: valuation, real estate market, cost, demand, offers, economy class

Постановка проблемы. Изучение, обзор и анализ оценки работы на рынке недвижимости является актуальной. Сложность проблемы анализа параметров рынка недвижимости в настоящее время обусловлена тем, что развивающиеся кризисные явления, спровоцированные дисбалансом спроса и предложения на одном или нескольких рынках товара, распространяются на рынки других товаров через

взаимосвязанность экономической системы. С точки зрения этот период характеризуется повышенной неопределенностью, когда последующее поведение тех или иных показателей рынка сложно предугадать, и вывод можно сделать лишь из совместного анализа поведения различных факторов, влияющих на стоимость объекта и развитие рынка недвижимости. Анализ последних исследований и публикаций.

Проблемы рассмотрения оценки деятельности рынка недвижимости изучены в работах ученых Борисова В.Н., Блохина А.А., Ивантера В.В. Кандауровой Г.А., Борисевича В.И., Кандаурова Н.Н., Дубровой Т.А., Архиповой М.Ю., Шацкой А. и других.

Цель. Рассмотреть и проанализировать рынок недвижимости в Астане в зависимости от факторов влияющих на него.

Основные моменты исследования. В 2016 году рынок первичного жилья был представлен 16 строящимися жилищными комплексами экономкласса, Таблица 1. Количество квартир в которых составило 7016 единиц, общей площадью - 398 тыс. кв.м. Средняя цена на рынке первичного жилья четвертой категории составила - 242 500 тенге за м2, Таблица 2,3,4.

Таблица 1 Жилые комплексы экономкласса

Наименование ЖК	Количество квартир	Общая площадь квартир, кв.м.	Средняя цена тг/кв.м
Nova City	1 804	101 024	254 875
Жеты Жол	944	52 864	180 000
Акерке-2	654	32 700	175 000
Елимай (Сәтті Жол)	580	22 330	227 000
Денсаулық Бакыт	576	39 936	210 000
Шығыс	500	35 500	200 000
Лесная Поляна	375	16 125	255 000
Коргалжынский Квартал	272	20 400	365 000
Камал	269	21 060	292 500
7Я	264	15 048	321 500
Отан	240	18 720	180 000
Лея-Сарыбулак	142	4 544	280 000
Талтерек	121	6 697	250 000
Нурай	100	5 300	200 000
ЛЕЯ-Small	95	1 995	160 000
ЛЕЯ Плюс	80	3 520	285 000
Общий итог	7 016	397 764	242 500
Примечание: составлено автором на основе источника [2]			

В зависимости от стадии строительства, основной объем эконом жилья (68%) планируется ввести во второй половине 2017 года. Максимальная цена зафиксирована на квартиры в комплексах, сдача которых была намечена на 1 квартал текущего года.

Таблица 2 Средние показатели в зависимости от этапа строительства ЖК экономкласса

Срок сдачи	Количество квартир	Общая площадь квартир, кв.м.	Средняя цена тг/кв.м
1 кв. 2017 г.	80	3 520	285 000
2 кв. 2017 г.	904	50 450	187 500
3 кв. 2017 г.	2 610	145 178	236 429
4 кв. 2017 г.	2 190	139 773	255 444
1 кв. 2018 г.	352	19 712	246 500
2 кв. 2018 г.	880	39 130	237 667
Общий итог	7 016	397 764	242 500
Примечание: составлено автором на основе источника [сайт интернет Nedvigimost]			

В разрезе районов города основной строящийся объем жилья экономкласса приходится на административный районе Есиль - 55%. В Районе Сарыарка строится 28% жилья четвертой категории и в Алматы находится 17% от общего объема. Максимальная цена за квадратный метр зафиксирована на левобережье города в районе Есиль. Далее по уровню снижения удельной цены следуют районы Алматы и Сарыарка.

Как альтернативу дешевого жилья многие рассматривают город-спутник столицы Косшы до которого от центра Астаны всего 22 км. 21 июня 2012 года была утверждена постановлением

Правительства Республики Казахстан программа "Доступное жильё - 2020", согласно которой на проведение в Акмолинской области предварительных работ по развитию села Косшы, как города-спутника города Астаны планировалось выделить 29114 млн тенге, в том числе: в 2012 году - 2214 млн тенге, в 2013 году - 2300 млн тенге, в 2014 году - 4200 млн тенге, в 2015 году - 2900 млн тенге, в 2016 году - 3 500 млн тенге, в 2017 году - 3500 млн тенге, в 2018 году - 3500 млн тенге, в 2019 году - 3500 млн тенге, в 2020 году - 3500 млн тенге. По данным аналитической службы средняя цена строящегося жилья эконом класса в г. Косшы составила 200000 тенге за кв.м.

Таблица 3 Средние показатели в ЖК экономкласса в разрезе районов

Район	Количество квартир	Общая площадь квартир, кв.м.	Средняя цена тг/кв.м
Есиль	3 800	216 439	255 607
Алматы	1 201	80 401	240 375
Сарыарка	1 915	95 623	216 000
Косшы	100	5 300	200 000
Общий итог	7 016	397 764	242 500

Примечание: составлено автором на основе источника [сайт интернет Nedvigimost]

В зависимости от отделки жилья, цены на квартиры с ремонтом т.е. в чистовой отделке стоят на 7,5% дороже чем в черновой. Большая часть строящегося жилья экономкласса сдается в черновой отделке, всего 58%. Улучшенная черновая отделка

или как ее еще называют предчистовая отделка, по словам работников отделов продаж более подготовлена к ремонту, и стоит по итогам исследования на 50 тг. за квадрат дороже, чем черновая.

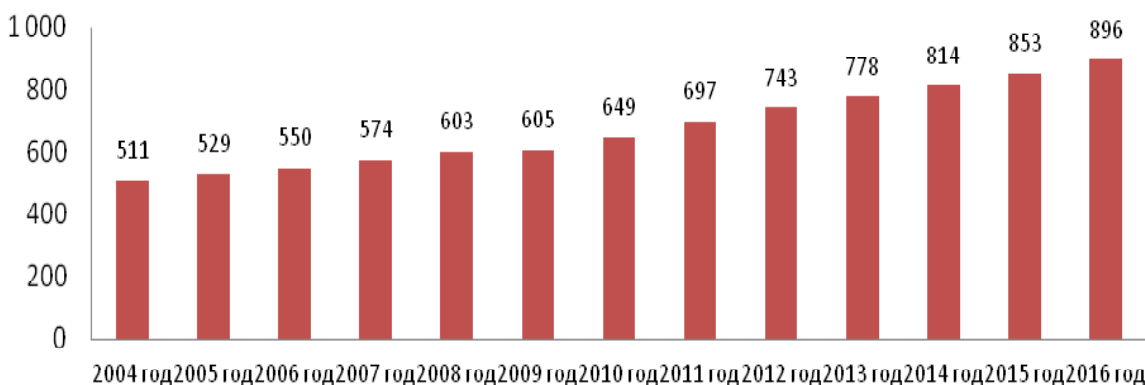
Таблица 4 Средние показатели жилья экономкласса в зависимости от отделки квартир

Вид отделки	Количество квартир	Общая площадь квартир, кв.м.	Средняя цена тг/кв.м
улучшенная черновая	923	53 760	233 750
черновая	3 150	176 306	233 700
чистовая	2 943	167 697	251 292
Общий итог	7 016	397 764	242 500

Примечание: составлено автором на основе источника [сайт интернет Nedvigimost]

Астана является самым быстрорастущим городом Казахстана. По официальным данным на 1.01.2017 года населения составило 896367 человек, однако по оценкам, неофициальное значение

составляет около 1 млн. жителей. За последние 10 лет количество жителей Астаны увеличивается ежегодно на 40-41 тыс. жителей или 12 тыс. семей. Средний темп роста составляет 5,8%, рис. 1.



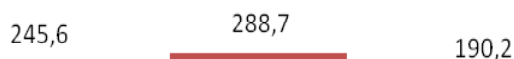
Примечание: составлено автором

Рисунок 1. Динамика численности населения в Астане, тыс. чел. По данным КС МНЭ РК

Наряду с ростом численности населения в Астане сохраняются беспрецедентные объемы ввода нового жилья. За 2015-2016 г.г. здесь было введено 4 млн. кв.м нового жилья, а с января по апрель 2017 года - еще порядка 1,156 тыс. кв. м. или около 11,6 тыс. квартир. В настоящее время на стадии строительства находится еще более 1 млн. кв. м нового жилья. Несмотря на снижение реальных доходов и объемов ипотеки, весь 2016 год количество сделок росло благодаря удорожанию валютных вкладов населения, доля которых составляла порядка 80% всех вкладов. По расчетам аналитической службы kn.kz

благодаря таким сбережениям на предстоящий год сформировался хороший запас платежеспособного спроса. В настоящее время соотношение спрос/предложение находится на уровне 1,9 раза. Заметное повышение количества сделок в 2017 году является продолжением тенденции второго полугодия 2016 года, связанной как с реализацией сформированного спроса за счет валютных сбережений, так и активизацией спроса в преддверии предстоящей выставки Экспо. Положительное влияние на настроения рынка также оказывает укрепление тенге и стабилизации цен на сырьевые товары, рисунок 2.

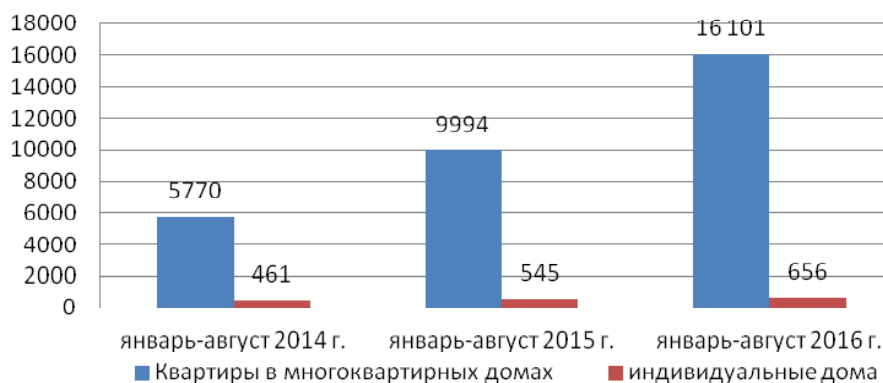
Предложение ■ Платежеспособный спрос ■ Кол-во зарегистрир сделок



Примечание: составлено автором

Рисунок 2. Спрос и предложение на рынке жилья РК в 2016 году, тыс. квартир

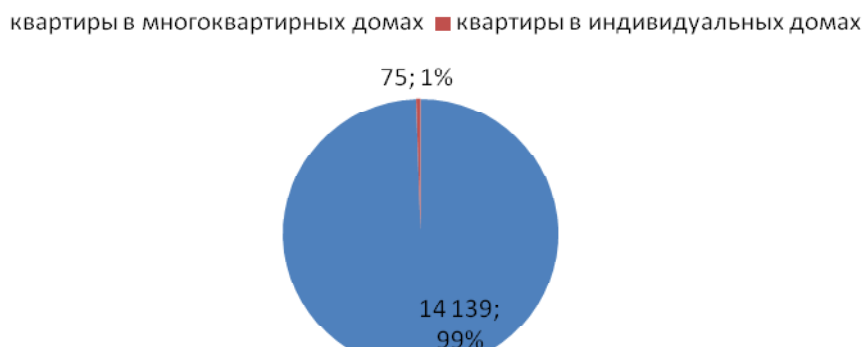
Среднее ежемесячное количество сделок в Астане возросло по сравнению с прошлым годом на 61%, рисунок 3.



Примечание: составлено автором

Рисунок 3. Динамика количества сделок купли-пролажи жилья в Астане, ед. По данным КС МНЭ

Распределение спроса на рынке недвижимости отражено на рисунке 4.



Примечание: составлено автором

Рисунок 4. Распределение спроса на рынке жилья Астаны 2016 год. По данным КС МНЭ

Несмотря на негативные тенденции на рынке, динамика сделок показывала планомерный рост в течение всего 2016 года, кроме двух последних месяцев, где наблюдалось снижение сделок купли-продажи. В июле 2016 года количество сделок купли-продажи сократилось на 22% по сравнению с предыдущим месяцем.

Рост спроса на жилье на фоне падения объемов ипотеки свидетельствует об активизации отложенного спроса населения за счет собственных сбережений. Последние данные говорят о том, что среднее количество сделок в Астане за последние месяцы составляет в среднем 2,1 тыс. сделок в месяц.

Анализ сбережений населения Астаны показал, что текущий объем срочных вкладов населения Астаны позволяет обеспечить рынок платежеспособным спросом на 32,617 тыс. квартир. Исходя из среднего количества регистрируемых сделок за последние три года - 12,8 квартир, текущий объем вкладов позволит обеспечить рынок платежеспособным спросом на предстоящие два с половиной года.

По данным КС МНЭ в Астане в 1 квартале 2016 года среднедушевой доход составил 130 760 тенге в

месяц. Как показывает динамика, с 2015 года наблюдается снижение реальных доходов населения Астаны. В 1 квартале 2016 года темп реальных доходов жителей Актау составил 95,1%.

Список литературы:

- 1 Шацкая А. Анализ рынка недвижимости в Казахстане/ газета Недвижимость 2016 год.
- 2 Недвижимость Казахстана. - Режим доступа: <https://www.kn.kz>
- 3 Назарбаев Н.А. Казахстан 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана// Алматы": Білім, 1999
- 4 Гражданский кодекс Республики Казахстан (общая часть с изм. на 16 дек. 1998 г. // Экономика и предпринимательство в Республике Казахстан: правовая база, картотека.-199.№ 5/6.
- 5 Жилищный кодекс РК.
- 6 Закон РК "Об основах жилищной политики".
- 7 Коваленко Г.П. Рынок недвижимого имущества в РК Алматы, 2012.
- 8 Дияров С.К. Управление недвижимостью Алматы, 2014.

Жанат САЛИМОВА, кандидат экономических наук, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9,
zhannat.s@mail.ru, +77013452377

О СОЗДАНИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ КАЗАХСТАНА И РОЛИ МАРКЕТИНГА В ЭТОМ ПРОЦЕССЕ

Формирование в Казахстане правовой основы и оказание государственной поддержки в сфере сельскохозяйственных кооперативов создало условия для их роста, как перспективной формы предпринимательской деятельности в аграрном секторе. Модель маркетингового кооператива для информационно-консультационного обслуживания сельского хозяйства является новой формой поддержки деятельности сельскохозяйственных производителей и помощь в адаптации в стремительно меняющейся и обостряющейся конкурентной рыночной среде.

Ключевые слова: сельскохозяйственный кооператив, маркетинговый кооператив

Жанат САЛИМОВА, экономика ғылымдардың кандидаты., Қазтұтынадағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Анжерская қ., 9,
zhannat.s@mail.ru, +77013452377

ҚАЗАҚСТАННЫҢ АГРОӨНЕРКӘСІПТІК КЕШЕНІНДЕ АУЫЛ ШАРУАШЫЛЫҒЫ КООПЕРАТИВТЕРІН ҚҰРУ ЖӘНЕ ОСЫ ҮРДІСТЕГІ МАРКЕТИНГТІҢ РӨЛІ ТУРАЛЫ

Қазақстанда құқықтық базаны қалыптастыру және ауылшаруашылық кооперативтері саласында мемлекеттік қолдау көрсету олардың өсуіне жағдай жасайды, агроөнеркәсіптік кешендегі кәсіпкерлік қызметтің перспективалық нысаны ретінде. Ауыл шаруашылығына арналған ақпараттық-консультациялық қызметтер үшін маркетинг кооперативінің моделі ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілердің қызметін қолдаудың жаңа нысаны болып табылады және де тез өзгеретін сонымен қатар өсіп келе жатқан бәсекеге қабілетті нарықтық ортаға бейімделуге көмектеседі.

Түпінді сөздер: ауыл шаруашылығы кооперативтер, маркетинг кооперативтер.

Zhannat SALIMOVA, Candidate of economic sciences, Karaganda Economic University of Kazpotreboyz,
100009, Republic of Kazakhstan, Akademicheskaya, 9, zhannat.s@mail.ru, +77013452377

ON THE ESTABLISHMENT OF AGRICULTURAL COOPERATIVES IN THE AGRICULTURAL SECTOR OF KAZAKHSTAN AND THE ROLE OF MARKETING IN THIS PROCESS

Formation in Kazakhstan the legal framework and state support rendering in sphere of agricultural cooperatives have created the conditions for their growth as a long-range form of business in the agricultural sector. Model of the marketing cooperative for informative advisory service for agriculture is a new form of support of agricultural producers' activity and help in adaptation in a rapidly changing and ever-growing competitive market environment.

Keywords: agricultural cooperative, marketing cooperative

Сельскохозяйственный кооператив одна из широко распространенных форм ведения предпринимательской деятельности в мире в сельском хозяйстве. Создание сельскохозяйственных кооперативов в Казахстане в различных формах предпринимались неоднократно. С 1995 года формировалась законодательная база, изменялась форма кооперативов на селе, подходы и принципы их создания и функционирования. Тем не менее, в целом в масштабах всей страны от создаваемых условий определенного эффекта получить не удавалось. Долгий период при создании кооперативов не принимались во внимание основные принципы создания кооперативов, в частности, добровольного участия сельскохозяйственных субъектов, демократичные начала управления в нем,

гарантирование получение доходов от совместной кооперативной деятельности и другие. Кроме того, важным моментом в создании новых форм хозяйствования является разъяснительная работа среди сельскохозяйственных производителей механизма функционирования кооперативного объединения, информация об этапах внедрения предпринимательского проекта, какие стадии он должен проходить и каким образом получать финансовую, информационную и другую поддержку. В Казахстане был период, когда создавались сельскохозяйственные производственные кооперативы, затем быстрыми темпами создавались сельскохозяйственные потребительские кооперативы. И опыт ускоренного создания кооперативов позволил

зарегистрировать порядка 300 сельскохозяйственных обслуживающих кооператива, под которые государство выделило порядка 9,2 млрд.тенге льготного кредита а также условия налогового. Данные кооперативы создавались на базе двух-трех юридических лиц с целью получения льготного кредитования, но именно факта объединения и совместного демократичного управления кооперативом в этот период не удалось достичь в связи с отсутствием основных принципов создания и управления такого рода кооперативов, принятых в других странах.

Отдельный вопрос в истории создания кооперативов - это юридическая регистрация различного рода кооперативных объединений аграрного сектора. В частности, произошло смешение различного рода созданных кооперативов, например, так созданные сельскохозяйственные потребительские кооперативы были зарегистрированы как сельскохозяйственные производственные кооперативы, что свидетельствует о неправильной регистрации и учете сельскохозяйственных кооперативов.

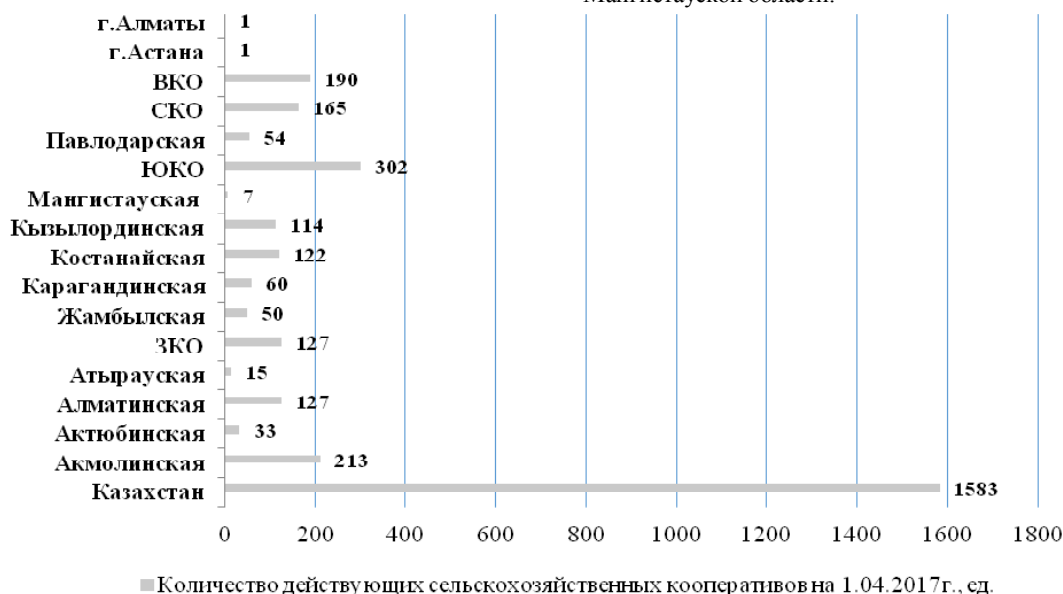
Процесс формирования и развития сельскохозяйственной кооперации в Казахстане получил дальнейшее развитие. В последние годы шло совершенствование законодательных основ в области деятельности сельскохозяйственных кооперативов. Так, был принят Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 года "О сельскохозяйственных кооперативах". До принятия данного Закона в Республике действовали 5 законодательных документов области деятельности кооперативов. В новом Законе были отражены все положения объединенных пяти законов в области кооперации и внесены ряд изменений, и наиболее весомыми стали изменения в части коммерциализации деятельности кооперативов, государственной поддержке становления и развития сельскохозяйственных кооперативов, принципов создания и их деятельности, а также введения новых членов в сельскохозяйственные кооперативов. После принятия данного Закона в последние годы идет более активно создание сельскохозяйственных кооперативов в агропромышленном комплексе. Для субъектов малого и среднего предпринимательства эта форма сотрудничества

дала возможность повышения рентабельности сельскохозяйственного производства и обеспечения занятости сельского населения.

Государственная политика по поддержке создания и развития сельскохозяйственных кооперативов позволила все больше создавать новые структуры на селе. Очень важным моментом в дальнейшем системном развитии сельскохозяйственных кооперативов является, чтобы при проведении государственной политики учитывались недостатки предыдущих периодов деятельности кооперативов.

Следует отметить, что официальная статистика по действующим сельскохозяйственным кооперативам до 2017 года отсутствовала. С января 2017 года официально ведется бюллетень по показателям развития сельскохозяйственным кооперативов. И этот факт свидетельствует о серьезных шагах государства в поддержке этого направления развития сельского хозяйства.

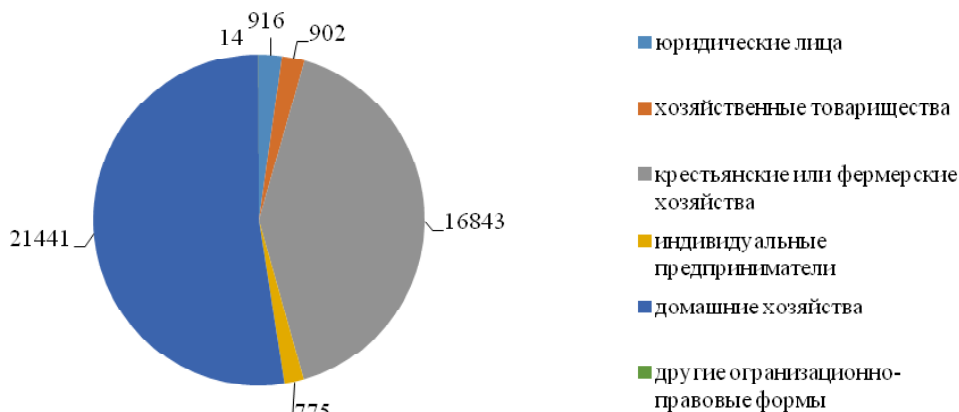
Согласно статистическим данным по состоянию на 1 апреля 2017 года в стране насчитывалось 1583 сельскохозяйственных кооператива с паевым фондом в размере 12 143,4 млн.тенге и численностью 4392 работников. Рассмотрим более подробно основные показатели деятельности сельскохозяйственных кооперативов по статическим данным. Первый показатель это количество зарегистрированных в различных регионах Казахстана сельскохозяйственных кооперативов. На рисунке 1 видно, что всего в Казахстане зарегистрировано 1583 сельскохозяйственных кооператива. Среди регионов наибольшее количество сельскохозяйственных кооператива действует в Южно-Казахстанской области. Большим количеством кооперативов отличаются: Акмолинская область, Восточно-Казахстанская и Северо-Казахстанская области. Средние позиции по количеству действующих кооперативов отмечают в Западно-Казахстанской, Костанайской и Кызылординской областях. Немного более 50 кооперативов создано в Карагандинской, Павлодарской и Жамбылской областях. 33 сельскохозяйственного кооператива работают в Актубинской области, 15 - в Атырауской, 7 - в Мангистауской области.



Примечание - составлено автором по данным [3]

Рисунок 1 - Количество действующих сельскохозяйственных кооперативов на 1 апреля 2017 года, ед.

По правовому положению действующие в Казахстане сельскохозяйственные кооперативы представляют собой следующее (рисунок 2).



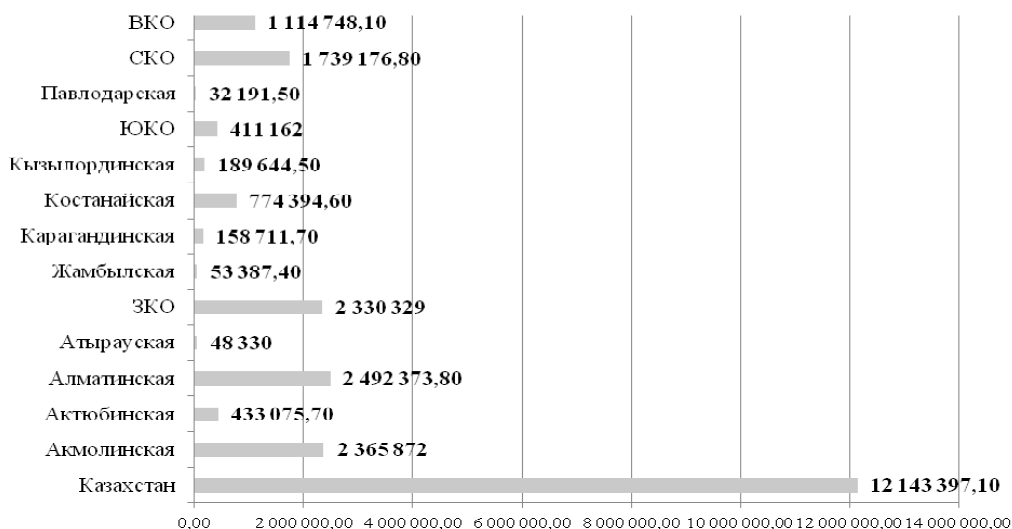
Примечание - составлено автором по данным [3]

Рисунок 2 - Количество членов сельскохозяйственных кооперативов по правовому положению на 1 апреля 2017 года.

На рисунке 2 видно, что на 1 апреля 2017 года в Казахстане в составе кооперативов действовало 916 юридических лиц, 16843 крестьянских или фермерских хозяйств, 902 хозяйственных товарищества, 775 индивидуальных предпринимателей, 21441 единиц домашних хозяйств. Рассматривая в региональном разрезе, то наибольшее количество мелких домашних хозяйств вовлечено в деятельность кооператива в Акмолинской области (7521 единиц), Западно-Казахстанской области (3482 единиц), Северо-Казахстанской области (5350 единиц), Костанайской области (1110 единиц), Восточно-Казахстанской (1086 единиц). Индивидуальные предприниматели наиболее активно включены в работу сельскохозяйственных кооперативов в Кызылординской области (199), Северо-Казахстанской (132). Отличительной особенностью кооперативов Южно-Казахстанской области является то, что наибольшее участие проявили крестьянские и фермерские хозяйства (15939 единиц), чем другие формы участников. Важным этапом в деятельности кооперативов является внесение определенного уровня взносов для создания и дальнейшего развития кооперативов. Официальная статистика предоставляет нам следующие данные по данному показателю. Общая сумма размера паевого фонда всех сельскохозяйственных кооперативов в Республике на 1 апреля 2017 года составила - 12 143 397 тыс.тенге. Из них

наибольший вклад осуществили домашние хозяйства, как наибольшее количество участников в кооперативах - 8 635 677 тыс.тенге; крестьянские и фермерские хозяйства внесли в паевый фонд порядка 1 551 878 тыс.тенге; юридические лица - 1 422 459 тыс.тенге; хозяйственные товарищества - 1 411 720 тыс.тенге. Участие индивидуальных предпринимателей в паевом фонде составило 533 383 тыс.тенге и члены кооперативов с другими организационно-правовыми формами внесли 10 739 тыс.тенге. Наибольший размер паевого фонда сельскохозяйственного предприятия на 1 апреля 2017 года определилось в Алматинской области, Акмолинской области, Западно-Казахстанской области (рисунок 3).

Расширение сети сельскохозяйственной кооперативов во всех регионах страны позволило создать новые рабочие места. Наибольшее количество рабочих мест было создано в кооперативах Алматинской области и в Южно-Казахстанской области. Основной вид деятельности сельско-хозяйственным кооперативам кооперативов - это производство сельскохозяйственной продукции. Наибольшее количество сельскохозяйственных кооперативов в Казахстане сосредоточено в сфере производства животноводческой продукции, это порядка 88% сельскохозяйственных кооператива и 12% в области растениеводства (по выращиванию сезонных и многолетних культур).



Примечание - составлено автором по данным [3]

Рисунок 3 - Размер в паевом фонде членов сельскохозяйственных кооперативов на 1.04.2017г. в разрезе регионов, тыс.тенге

Сельскохозяйственные кооперативы таких регионов, как Акмолинской области, Южно-Казахстанской, Алматинской, Костанайской, Актюбинской областей произвели и реализовали наибольший объем продукции животноводства среди всех регионов республики.

Помимо производства продукции сельскохозяйственными кооперативами также оказывались и услуги другим сельскохозяйственным производителям. В частности, в спектр оказываемых услуг входят вспомогательные услуги по выращиванию сельскохозяйственных культур, услуги по торговле оптовой, предоставляемые за вознаграждение или на договорной основе, сырьем сельскохозяйственным, животными живыми, сырьем текстильным и полуфабрикатами, услуги по торговле оптовой, кроме предоставляемых за вознаграждение или на договорной основе, зерном, семенами и кормами для животных.

Следует отметить, что наибольшее развитие по показателям деятельности процесс создания сельскохозяйственных кооперативов наиболее результативно осуществляется в Южно-Казахстанской области. В этом регионе наибольшее количество созданных и действующих сельскохозяйственных кооператива, основной состав членов кооперативов это крестьянские и фермерские хозяйства, в тоже время размер паевого фонда кооперативов составляет 411 162 тыс.тенге. Сельскохозяйственные кооперативы обеспечили рабочими местами наибольшее количество населения области и в данном регионе производятся значительное количество продукции животноводства и оказание услуг.

Таким образом, можно отметить, что на сегодняшний день в Казахстане активно реализуется поставленная государственная задача по созданию сельскохозяйственных кооперативов в различных регионах. Эффект от создания сельскохозяйственных кооперативов будет виден на следующих этапах и он возможен только при всесторонней и полной поддержке государства.

В деятельности сельскохозяйственных кооперативов существуют серьезные сдерживающие факторы. Так, имеют место сложности в получении денежных средств для развития кооперативов, поскольку банковские кредиты в большинстве своем остаются недоступными многим кооперативам из-за сложности оформления или отсутствия ликвидного залога. Существующая финансово-банковская система в основном нацелена на кредитование крупных производств. Необходима финансово-кредитная система, адаптированная к потребностям мелких форм хозяйствования на селе. Недостаточное разнообразие финансовых инструментов для финансирования деятельности сельскохозяйственных кооперативов это один из сдерживающих факторов развития сельскохозяйственных кооперативов.

Другой фактор - это низкий уровень доходов мелких форм хозяйств, не позволяющий им обеспечить необходимый стартовый капитал для вступления в кооператив и осуществления новых проектов.

Серьезным сдерживающим фактором является отсутствие квалифицированных кадров и эффективных форм их поиска, подготовки и закрепления.

Далее - низкий уровень информированности сельских тружеников о преимуществах кооператива. Отдельно следует отметить - низкий уровень правовой культуры на селе, практически отсутствие информированности о законодательных условиях деятельности. А также высокий уровень недоверия вступать в новые структуры сотрудничества и совместной деятельности, и как следствие, инертность, нерешительность, нежелание, страх потери вкладывать собственные средства в новые проекты.

Необходимо устранение бюрократических барьеров при создании и дальнейшей деятельности кооператива.

Особенностью деятельности участников кооперативов является неразвитость инфраструктуры мелких хозяйств, сложности с хранением и сбытом сельскохозяйственной продукции также являются ограничивающими условиями развития сельскохозяйственных кооперативов.

В целом для казахстанских сельскохозяйственных кооперативов характерна горизонтальная кооперация, это концентрация кооперативов в одной отрасли. Горизонтальная кооперация приводит концентрации и монополизации производств и капитала. Поэтому более крупный и развитый кооператив может поглотить несколько других кооперативов.

С целью развития сельскохозяйственной кооперации принято обращаться к мировому опыту. Мировой опыт показывает, что развитие кооперативного движения возможно при постоянной государственной поддержке через получение налоговых льгот, на законодательном уровне закрепление ограничение горизонтального слияния кооперативов, что останавливает процесс централизации и монополизации производства и капитала. Как показывает мировая практика все большее внимание оказывается развитию маркетинговой кооперации. В зарубежных странах в основном созданы вертикальная система сельскохозяйственной кооперации и ее развитие более эффективно при условии развития маркетинговой кооперации в части сбытовых кооперативов. Общим направлением деятельности маркетинговых кооперативов является экономическая адаптация к обостряющейся рыночной конкурентной среде и организация кооперативов путем объединения экономических интересов товаропроизводителей с целью получения различных услуг.

Как показывает мировой опыт роль маркетинговой кооперации важна для развития рыночных реформ в аграрном секторе. Существуют различные модели кооперативных союзов и одним из них является американская модель NGC, она дает возможность участвовать фермерам в маркетинговой деятельности, сохраняя

независимость. Модель NGC имеет определенную политику членства, модель вводит право собственности в форме права поставки, которые являются продаваемыми среди членов кооператива, члены обязаны осуществлять начальные инвестиции в право поставки в пропорции к своей доли участия, а сама поставка контролируется маркетинговыми контрактами. В США наиболее известным является маркетинговый кооператив, объединивший товаропроизводителей молочной отрасли Land of O'Lakes. Для казахстанских сельскохозяйственных кооперативов также можно рекомендовать в будущем объединение усилий на основе маркетинговой кооперации в области производства и реализации молочной продукции. Согласно данным официальной казахстанской статистики одним видом производственной деятельности является производство и реализация сырого молока. Частный сектор и другие сельхозпроизводители являются основными поставщиками сырого молока и не имеют достаточных стимулов для развития своей деятельности в дальнейшем в связи с неорганизованным и недостаточным сбытом своей продукции заготовительным организациям. Перерабатывающие предприятия являются единственным источником сбыта молочной продукции для частных хозяйств и, причем, по невыгодным для последних ценам, а другая часть реализуется через неорганизованную торговлю. При создании общности интересов всех участников молочной отрасли через маркетинговый кооператив возможно создание отечественной модели сельскохозяйственного отраслевого кооператива. Это необходимо для совершенствования деятельности сельскохозяйственных кооперативов и молокоперерабатывающих предприятий, а также развитие рынка молочных продуктов и целесообразно рассматривать маркетинговый кооператив как инструмент сбытовой политики.

Мировой опыт в области развития маркетинговой кооперации предлагает следующие основы концептуальных подходов по организации маркетинговых кооперативов разных форм:

1) развитие единой торговой марки при многоотраслевом обслуживании. При данном подходе создание вертикальных связей на базе развитого перерабатывающего производства в нескольких продуктовых отраслях (например, мясоперерабатывающей отрасли) дает возможность сельским товаропроизводителям выстоять в неблагоприятных условиях сильной региональной и межрегиональной конкуренции за счет стратегии создания единой торговой марки;

2) обслуживание одной отрасли (товарная специализация). При товарной специализации кооператив концентрирует усилия на выпуске одной группы товаров с расширенным ассортиментом, которую предлагает нескольким сегментам рынка.

Дополнительное обслуживание, например молочного кооператива, это помощь в организации племенного дела; ветеринарное обслуживание животных, консультации зоотехников и т.д.

3) обслуживание целевого сегмента рынка. Проведение концентрированного маркетинга позволяет кооперативу обеспечить себе прочную позицию на рынке в короткие сроки. Такой подход более приемлем для совместной деятельности мелких товаропроизводителей. Которые могут предложить небольшой объем и товарный ассортимент продукции, но отличающийся по каким-то качественным характеристикам - уникальное торговое предложение (УТП) для узкого сегмента рынка. Конечно, при выборе стратегии маркетингового кооператива следует учитывать, отраслевые особенности кооперирования и ряд территориальных особенностей, связанных с зональной спецификой природно-экономических условий и сложившихся производственных типов хозяйств. Прежде всего, следует выделить два типа взаимосвязи между кооперируемыми хозяйствами в разных зонах: Преимущественно отраслевой (при резком отличии между отдельными сложившимися производственными типами хозяйств и наличии многочисленного количества различных отраслей) и преимущественно территориальный (при однородных природных и экономических условиях и ограниченном наборе отраслей).

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 года "О сельскохозяйственных кооперативах" утвержден Указом Президента РК № 372-V. - Режим доступа https://online.zakon.kz/document/?doc_id=32656089.

2. Государственная программа Агро-промышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 г.г. ,утверждена Указом Президента РК от 14 февраля 2017 года. - Режим доступа www.mgov.kz
3. www.stat.gov.kz

4. Ковалева И.В.К вопросу развития маркетинговой кооперации в сельском хозяйстве: международный опыт // Вестник Алатйского университета - 2015. - Режим доступа <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-razvitiya-marketingovoy-kooperatsii-v-selskom-hozyaystve-mezhdunarodnyy-opyt>

Aida TOLEUBAEVA, *Master of 2 courses in the specialty "Accounting and Audit", Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, Akademicheskaya Str., 9, t.a.k.1994@mail.ru, +77078667119*

Kuralay MADIEVA, *Candidate of Economic Sciences, Professor, Head of the "Accounting and Auditing" Department, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz*

Alikzhan FETKULOV, *Candidate of Law, Associate Professor Leading Researcher of the Scientific Research Institute of Economic and Legal Studies of the Karaganda Economic University Kazpotrebsoyuz*

ACCOUNT RECEIVABLE: ORIGIN, ANALYSIS AND MANAGEMENT

In the article considers the reasons for the receivables and factors responsible for the increases, the classification and sequence analysis debt measures aimed at improving the efficiency of its management.

Key words: accounts receivable, management, control

Аида ТОЛЕУБАЕВА, *"Есеп және аудит" мамандығы бойынша 2 курс магистрі, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қарағанды қаласы, Академическая көшесі, 9, t.a.k.1994@mail.ru, +77078667119*

Құралай МӘДИЕВА, *экономика ғылымдарының кандидаты, Қазтұтынуодағы Қарағанды Экономикалық университеті, "Есеп және Аудит" кафедрасының профессоры*

Әлікжан ФЕТКУЛОВ, *Заң ғылымдарының кандидаты, доцент Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің экономика және құқықтану ғылыми-зерттеу институтының жетекші ғылыми қызметкері*

ДЕБИТОРЛЫҚ БЕРЕШЕК: ТҮРЛІ, ТАЛДАУ ЖӘНЕ БАСҚАРУ

Мақалада дебиторлық берешектің туындау себептері және оның өсуіне, жіктелуіне және оның басқару тиімділігін арттыруға бағытталған борыштық шараларды талдау дәйектілігіне жауап беретін факторлар қарастырылады.

Түйінді сөздер: дебиторлық берешек / басқару / бақылау.

Аида ТОЛЕУБАЕВА, *магистрант 2 курса специальности "Учет и аудит", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, г.Караганда, ул.Академическая, 9, t.a.k.1994@mail.ru, +77078667119*

Құралай МАДИЕВА, *к.э.н., профессор, заведующая кафедры бухгалтерского "Учета и Аудита", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза*

Аликжан ФЕТКУЛОВ, *к.ю.н., доцент ведущий научный сотрудник НИИ Экономических и правовых исследований Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза*

ДЕБИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ: ПРОИСХОЖДЕНИЕ, АНАЛИЗ И УПРАВЛЕНИЕ

В статье рассмотрены причины возникновения дебиторской задолженности и факторы, ответственные за ее увеличение, классификация и последовательность анализа долговых мер, направленных на повышение эффективности ее управления.

Ключевые слова: дебиторская задолженность/управление/контроль.

In modern market conditions the subjects of financial and economic activities are constantly faced with the problems of the origin and collection of accounts receivables. It is an objective process caused by the existence of risks during the settlement between the Contracting parties on results of operations.

To the formation of receivables leads to the existence of a contractual relationship between the parties, when the time of the transfer of ownership of the goods (works, services) and payment do not coincide in time.

Accounts receivable represent the amount due form customers (book debts) or debtors as a result of selling goods on credit. "The term debtors is defined as 'debt' owned to the firm by customers arising from sale of

goods or services in the ordinary course of business." [8,p.5]

With the aim of introducing effective system of coordination of receivables is important to determine the concept of "receivables". Studying diversity in the sources of representations of the term of a receivable, should be suspended to define two main opinions to the definition of the concept [9,p.22].

Primarily receivables can be considered as part of the property, assets of the entity. According to K. Lebedev, accounts receivable is a property claim against the debtors with various grounds that are part of the assets of the organization in its relations. The primary objective of trade receivables management is to collect

what is unsettled in accordance to the sales contract as some times businesses will be strapped for cash. Extremely low levels of receivables would limit flexibility to manage earnings through either accruals or real activities. Roychowdhury (2004). Risk of postponed payment and non payment is involved here. The managers should minimize the delay and collect the payments from customers in due course. Strategies like early settlement discount schemes can be notified in advance to the customers on the way to induce them for an early settlement. Cash discount is considered as a handy tool for receivables management. (Agral, N. K 1983). [10, p.135]

The following opinion on the concept of receivables can be considered from the standpoint of accounting. By definition, V.V. Kovalev, "examples of commitments in the legal sense meaning a civil relationship whereby one party (the debtor) is obliged to perform in favor of the other party (creditor) a certain action (to transfer property, perform work, etc.), and the creditor has the right to demand from the debtor the performance of his duties in the accounting records serve receivables and payables". In turn, M.L. Pyatov, on the basis of this approach, defines a receivable in the same way: "a Receivable is recorded in the accounts of the calculation obligations to the company third parties - customers, employees, symbolically, budget .

The emergence and existence of accounts receivable in the economic sphere of market relations is due to two main factors:

- for the enterprise-the debtor is a free source of additional working capital;
- for the enterprise-the creditor is the opportunity to preserve and expand the distribution market of goods, works and services.

Thus, the formation of accounts receivable is dictated by the existence of a contractual relationship and a mismatch of the moment of realization of goods, works, services from the moment of payment and repayment of debt. In fact, the occurrence of accounts receivable associated with the diversion of funds from the turnover of working capital .

There is a diversity of bases of formation of receivables. The basis of receivables can be classified into three groups: the contractual relationship, legal regulations or tort damages.

With the purpose of disclosure of receivables not only need to determine the reasons of occurrence, but also the classification of receivables.

With all the variety of bases of receivables and sources of its formation, the uncontrolled emergence of this asset leads to a shortage of funds, increases the need of the organization's current assets to Finance current activities. Currently, in all organizations, the goal is to organize the system of settlement and payment operations, which directly influences the commercial success of the company. This and the urgency of the considered topics.

By definition of Professor V. L. Nazarova:

"Receivables are obligations of buyers or customers (contractors business) in front of the economic entity for the payment of money for the realised goods (works, services) [11, p.57].

According to B.A. E.: "the Debtor, the debtor (lat. debitum, debt, obligation) - a debt of other persons before the company, which is reflected in the accounting expressed as assets of the company, that is entitled to receive a sum of money from the debtor. From the point of view of the right receivable means any right to receive or require the payment of a monetary amount in any currency" [12, p.5].

So we looked at the judgments of the two authors on this issue and came to the conclusion that they are both true and justified, but we are more inclined to the definition of V.L. Nazarova, as she more succinctly and clearly the definition of this term and it corresponds to the legislation of the Republic of Kazakhstan.

In accordance with International Accounting Standards 1 "Presentation of financial statements" accounts receivable is classified as current asset if it must be repaid within twelve months after the reporting date (or in the normal operating conditions of the cycle), and long-term asset.

By definition, doctor of economic Sciences V. D. Novodvorsky: "Receivables performs for the enterprise the role of money, which is also called "quasi-money" [13,p.12].

According to Derrick stone, receivables - "it's a bit like what happens in a car engine. Click on the accelerator pedal and the fuel supply will increase, and hence, the engine begins to run faster. The same thing happens with debtors of the company. The more they "push", the faster you will get money" [14,p.6].

These authors agree in the opinion that accounting receivable is money, for which, however, need to expend some effort. We believe that they are both right.

This understanding of assets, including receivables, similar in many respects with international approaches to these categories. In accordance with us FASB (the Council for the development of financial accounting standards) assets receivables have three essential characteristics.

The signing of a contract with a firm establishes probable future benefit, which falls under the control of the accountant. It is also important that an accountant defines the event enough or significant enough to reflect as an asset of the firm. In most cases, the significance implies the completeness of the event.

So, if one of these characteristics, taking into account the foreign assets in the accounting system is absent, the object cannot be considered an asset.

Aware of the time period during which receivables are to be paid, i.e., converted into cash or cash receipts to the Bank accounts of the enterprise.

In a market economy, the indebtedness of buyers for the finished products of the enterprise is common.

In the balance of receivables consists of debt, payments on which are expected more than twelve months after the reporting date, debt, payments on which are expected within twelve months after the reporting date.

As you know, there is no other way to determine when exactly the debt may become uncollectible. The fact that the debtor shall announce the bill exemption, does not mean that this debt will not be received. In practice, one of the most accurate indicators serves as

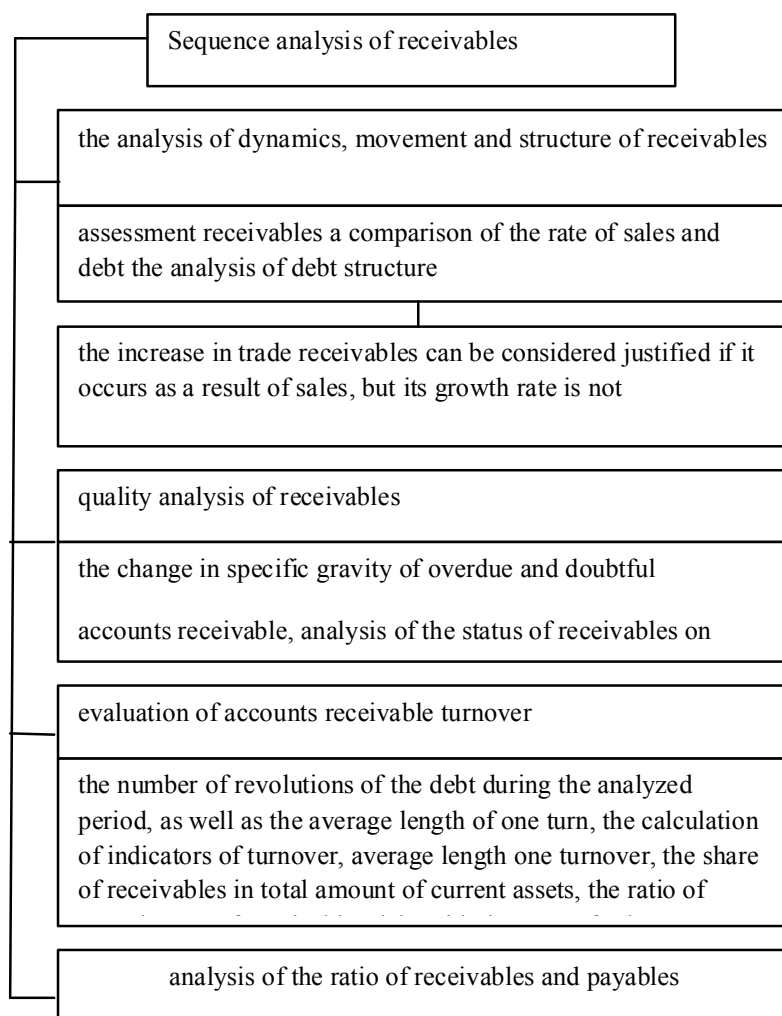
the debtor's bankruptcy. Among the indicators can be called the liquidation of the organization-debtor, the failure of repeated attempt to collect the debt, and the prohibition on the recovery of the limitation period.

The presence of significant amount of accounts receivable, and its steady growth in the financial crisis pose serious challenges and threats for businesses. Therefore, at present one of the most important tasks of financial management of enterprises is the effective management of trade receivables, which should be aimed at optimization of its size, ensuring the timely collection of debt and for restructuring of receivables and refinancing. Effective debt management requires a holistic and systemic approach that cannot be reduced to the solution of individual problems (search for the "ideal client", the rate of judicial recovery of debts, etc.).

Objectives of the control system are reduction of business risks, and optimizing the actions of all personnel and time-saving when making management decisions.

Regulation of receivables along with the pricing will be a key element of sales management. Growth of profitability of the enterprise as a result of increasing sales of liberalization of lending and by accelerating the turnover of receivables, which, on the contrary, promotes the tightening of credit policy.

Accounts receivable analysis allows to conclude whether the company has problems with debtors, in particular, do you see the growth of overdue debts. Accounts receivable analysis is recommended in the sequence shown in Fig. 1.



Note: Compiled by the author

Figure 1. Sequence analysis of receivables

We believe that one of the tools for improving the quality of receivables is to increase control.

For the effectiveness of strengthening internal controls over receivables, it is advisable to develop and approve the regulation on the administration and monitoring of receivables, which should describe in detail the algorithm of the debt, which is aimed at timely detection of arrears, the procedure for its collection and assigning responsibility for their execution.

The main objective of receivables management is the integrated development of actions aimed at improving the present or the formation of a new credit policy for their customers, and as a result, increase profits. Competent and accurate analysis will allow to evaluate how effectively the company invests its funds in loans to customers.

The development of market relations leads to the emergence of several new forms of payment with

debtors, such as the refinancing of receivables (implementation of the accelerated transfer to other forms of negotiable asset, such as cash and highly liquid short-term securities).

Thus, any work associated with accounts receivable requires the detailed development of the rules of decision-making, allowing to evaluate and compare benefit and risk.

Bibliography:

1. Abashenkova A., Demina A.M. The main directions of optimization of accounting and accounts receivable analysis // International student scientific Bulletin. - 2015. - № 3. - p. 501 - 502.
2. Mishkin F. Essay. <http://www.essay.uk.com/free-essays/accounting/management-of-accounts-receivables.php>
3. Bulatova A. Accounting, analysis, auditing, accounts receivable and accounts payable // Actualscience. - 2016. - № 2. - p. 84 - 88.
4. Kobeleva S., Konova O. Accounts Receivable: creation, analysis and management // Territory of science. - 2015. - № 2. - p. 109 - 115.
5. Kolchina N., Polyak G., the Finance of the enterprises: textbook for universities.- 2005. - 447 p.
6. Kreinina M. N. Financial management: textbook. - M.: Publishing house "Business and Service" 2007. - 304 p.

Карлыгаш УСМАНОВА, магистрант, *Қарағандық экономикалық университет Қазпотребсоюзы, 100009, Республика Қазақстан, г.Қарағанда, мкр Гүлдер1, 012, karlygash_usmanova@mail.ru +77472441782*

РАЗРАБОТКА ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА ВУЗА

Данная статья рассматривает разработку информационной системы планирования бюджета вуза, которая будет способствовать повышению эффективности управления бюджетными средствами. Бюджет университета в денежной форме отражает доходы, расходы, финансовые результаты основной деятельности вуза. Посредством бюджета реализуется процесс управления финансовыми ресурсами вуза.

Ключевые слова: бюджет вуза, методы планирования, финансовая устойчивость, управление ориентированный на результат.

Карлыгаш УСМАНОВА, магистрант, *Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Гүлдер шағын мөлтекауданы, 12 үй. karlygash_usmanova@mail.ru +77472441782*

ҚАЗАҚСТАН ЖОО БЮДЖЕТІН ЖОСПАРЛАУДЫҢ АҚПАРАТТЫҚ ЖҮЙЕСІН ЖАСАУ

Аталмыш мақалада бюджеттік қаражаттарды басқарудың тиімділігін арттыруға септігін тигізетіндей жoo бюджетін жоспарлаудың ақпараттық жүйесін жасауды қарастырады. Университет бюджеті жoo негізгі қызметінің қаржылық нәтижелілігі, кірістер мен шығыстардың ақшалай формасында көрініс табады. Бюджет арқылы жoo қаржылық ресурстарын басқару үрдісі жүзеге асады.

Түйінді сөздер: жoo бюджеті, жоспарлау тәсілдері, қаржылық тұрақтылық, нәтижеге бағытталған басқару.

Karlygash USMANOV, master's student *Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Respublika of Kazakhstan, Karaganda, microdistrict Гүлдер1, D12, karlygash_usmanova@mail.ru +77472441782*

DEVELOPMENT OF INFORMATION SYSTEM OF PLANNING OF THE UNIVERSITY'S BUDGET

This article examines the development of information system of budget planning of University, which will contribute to improving the efficiency of budget management. The University's budget in cash reflects the revenues, expenses, financial results of the core activities of the University. Implemented through the budget process financial management of the University.

Key words: the University budget, planning methods, financial stability, and management is result oriented.

Интеграция Казахстана в мировое образовательное пространство выдвигает необходимость реформирования системы образования в масштабах страны и на уровне каждого региона.

Закон Республики Казахстан "Об образовании" наметил основные приоритеты в функционировании республиканской системы высшего образования, в числе которых постоянное расширение и эффективное использование республиканских и мировых информационных ресурсов, выработка у будущих специалистов навыков поиска и корректной обработки информации при решении профессиональных задач, внедрение новейших информационных технологий во все сферы деятельности современного ВУЗа.

Наряду с сохранением государственного образовательного сектора происходит рост числа новых участников образовательного рынка,

начинают складываться образовательные сети, меняются методологические подходы к организации образовательной деятельности и управлению финансовыми ресурсами. В этой связи перед системой высшего профессионального образования встают две группы новых задач. Одна из них обусловлена необходимостью обеспечения мониторинга и качества процесса обучения. Вторая - повышением эффективности управления финансовыми ресурсами вузов рамках текущего и среднесрочного планирования. Должна быть сформирована и развита система бюджетирования в управлении финансовыми потоками вуза, способная адекватно реагировать на текущие и стратегические цели государственной образовательной политики, учитывать требования потребителей образовательных услуг [1, с.33].

Особенность современного периода заключается в применении компьютерных информационных

систем поддержки принятия стратегических управленческих решений, которые позволяют смоделировать ситуацию и выбрать наилучший план действий. Наиболее эффективными системами поддержки принятия решений являются системы, основанные на идеологии и методах математического моделирования, являющиеся мощным инструментом исследования сложных систем, таких как бюджет.

- модель планирования бюджета вуза, основанного на индикативном методе;
- спроектированная архитектура комплекса информационных систем планирования бюджета;
- разработан программный продукт, демонстрирующий работоспособность модели.

Как показала практика разных стран, сбор и анализ информации, необходимой для программно-целевого бюджетирования, - очень сложный и трудоемкий процесс. Одной из трудностей, с которыми сталкивались страны, переходящие на эту технологию бюджетирования, является отсутствие поддерживающих информационных систем. Управление бюджетом в современных условиях требует комплексного решения многочисленных проблем обусловленных как внешними, так и внутренними факторами. Возрастают требования к системе информационной поддержки управления бюджетным процессом.

Сформулированная цель потребовала решения следующих задач:

- 1) анализ предметной области - бюджетной системы вуза;
- 2) анализ аспектов финансовой и экономической устойчивости;
- 3) построение функциональной модели организации данных бюджетной системы;
- 4) анализ экономико-математических моделей как технологии прогнозирования компонентов бюджетной системы;
- 5) проектирование информационной системы прогнозирования;
- 6) программная реализация спроектированной системы [1, с.45-46].

Вуз - это слабо изученная с точки зрения теоретического и практического менеджмента организация. В зависимости от формы собственности вуза и его ведомственной принадлежности, вуз может обладать как общими характерными для вузов в целом особенностями управления экономическими процессами, так и своими уникальными, присущими только ему особенностями.

Руководству вуза постоянно приходится принимать нетиповые решения об эффективном и справедливом распределении ресурсов между подразделениями.

Она требует постоянной координации интересов как самого вуза, его отдельных подразделений, научных и педагогических кадров, студентов, так и образовательной системы страны в целом: новые экономические условия, в которых работает вуз, изменения в структуре и деятельности, вызванные этими условиями, падение престижа некоторых

специальностей, усиление конкуренции среди вузов на рынке труда и на рынке абитуриентов, которые создают дополнительные управленческие трудности.

Основные особенности управления экономическими процессами в вузе по сравнению с другими предприятиями определяются тем, что вуз - это элемент образовательной системы, и, следовательно, особенности управления экономическими процессами в нем в немалой степени определяются особенностью образовательной системы (среды) в целом.

Одним из путей решения этих проблем является внедрение информационных технологий, которое позволит обеспечить:

- координацию управленческой деятельности по достижению целей учебного заведения;
- информационную и консультационную поддержку принятия управленческих решений;
- создание и обеспечение функционирования единой корпоративной (комплексной) информационной системы управления;
- рациональность управленческого процесса за счет стандартизации всех аспектов управления на основе единой модели.

Бюджет вуза - это финансовое, количественно определенное выражение плана его экономически устойчивого развития для достижения поставленной цели.

Бюджет университета в денежной форме отражает доходы, расходы, финансовые результаты основной деятельности вуза. Посредством бюджета реализуется процесс управления финансовыми ресурсами вуза.

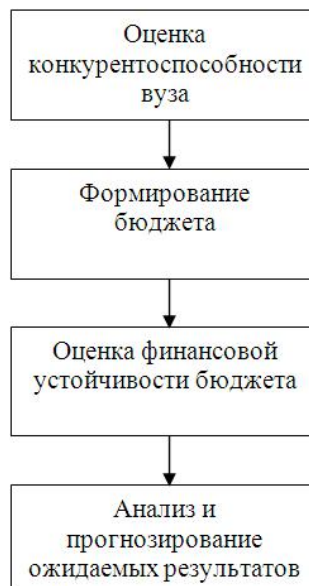
Стратегическое планирование представляет собой взгляд из будущего в настоящее и позволяет избрать такие варианты действий в настоящее время, которые способствуют достижению определенного будущего. Главное внимание, в стратегическом планировании должно уделяться распознаванию будущих угроз и возможностей, выявлению стратегических преимуществ и способов их реализации.

Оперативное планирование - это система управления университетом на текущий период времени.

В Согласно данному подходу предлагается новая модель управления ориентированного на результат, суть которой заключается в том, чтобы привести вуз к желаемым показателям развития научно-образовательной деятельности, которые закладываются каждым владельцем бизнес-процесса в рамках оперативных, стратегических планов и стратегии системы образования, которая призвана связать решения о развитии и функционировании научно-образовательной деятельности вуза с их результативностью и эффективностью для системы образования в целом и вуза. Такой подход обеспечивает эффективность управленческих решений направленных на удовлетворение критериям национальной системы аккредитации, мировых показателей рейтинговых систем идеально-функционирующих вузов, гарантирующие качественное образование[2, с.28].

Система индикативного планирования представляет собой комплекс индикаторов, регуляторов и целевых установок, направленных на устойчивое развитие бизнес-процессов вуза. Индикативное планирование является действенным инструментом методологии УОР, которое в свою очередь является методологической базой процессного подхода к управлению вузом. Для решения задач адаптации,

выживания и развития в рыночных условиях вузов появилась потребность в расширенном анализе своей деятельности и рынка образовательных услуг. В конкурентной нестабильной среде на первый план выдвинулась задача создания и сохранения экономической устойчивости вуза. Алгоритм планирования бюджета, основанного на индикативном методе, представлено на рисунке 1.



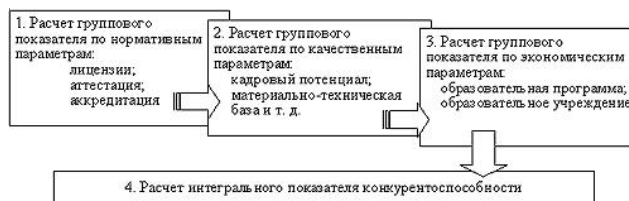
Примечание - Составлено автором по данным алгоритм планирование бюджета [2]

Рисунок 1 - Алгоритм планирования бюджета

Оценка конкурентоспособности вуза. Развитие вузов связано с конкурентоспособностью предоставляемых ими образовательных услуг.

В работе Кельчевской Н.Р. оценка конкурентоспособности просчитывается по комплексному методу, который основывается на применении

комплексных показателей. Алгоритм комплексного метода представлен на рисунке 2. Поэтапно делаются расчеты группового показателя по нормативно-правовым, качественным и экономическим параметрам.



Примечание - Составлено автором по данным этапным расчетом [2]

Рисунок 2 - Этапы расчета интегрального показателя конкурентоспособности

Расчет интегрального показателя конкурентоспособности производится по формуле:

$$K = \frac{I_{\text{кп}}}{I_{\text{нп}} \cdot I_{\text{эп}}}$$

где K - интегральный показатель конкурентоспособности анализируемой образовательной программы по отношению к программе-образцу;

I_{нп} - групповой показатель по нормативно-правовым параметрам;

I_{кп} - групповой показатель конкурентоспособности по качественным параметрам;

I_{эп} - групповой показатель по экономическим параметрам;

Надо учесть что, цели, задачи, функции и ожидаемые результаты учебного заведения заранее должны быть определены. По этой причине разрабатываются определенные стратегии, для эффективного управления учебным заведением.

В результате этой стадий определяются приоритеты направлений, которые показывают их текущие состояния и определяются наиболее слабо развитые направления. Формирование бюджета. Формируется бюджетная матрица расходов и

доходов, учитывая приоритетности направлений. Структура бюджетной матрицы вуза представлена на табл. 2.

Источники доходов указываются по строкам.

Направления расходов указываются по столбцам.

На пересечении конкретной строки и конкретного

столбца находится показатель (в тенге), который характеризует запланированную величину конкретного расхода за счет конкретного источника средств. Она структурирует доходы и расходы и показывает их взаимосвязь.

Таблица 2 - Бюджетная матрица расходов и доходов вуза

Источники доходов	Сумма доходов	Расходы по направлениям			Итого расходов за счет источника
		Фонд оплаты труда	Резервный фонд стабилизаций и развития	
Переходящий остаток на начало периода					
Из республиканского бюджета					
Из областного бюджета					
Свои доходы					
ИТОГО					
Примечание – Составлено автором по данным [3]					

Сумма значений всех строк в конкретном столбце матрицы дает показатель запланированного на весь период расхода по конкретной направлений [3, с.54].

Оценка финансовой устойчивости. Финансовая устойчивость - одна из важнейших характеристик оценки финансового состояния организации. Уровень финансовой устойчивости вуза характеризуется сроком погашения задолженности по текущим обязательствам, оперативностью реагирования на изменение рыночной конъюнктуры и способностью финансировать новые программы. В долгосрочном аспекте - иммобилизация финансовых резервов для привлечения высококвалифицированных преподавателей, повышения квалификации сотрудников, совершенствования материально-технической базы, что снижает уровень финансовой устойчивости образовательного учреждения. Поэтому повышение конкурентоспособности и улучшение финансового состояния являются разнонаправленными (конфликтными) целями развития вуза.

Показатели финансовой устойчивости образовательного учреждения делятся на две группы:

- абсолютные показатели;
- относительные показатели.

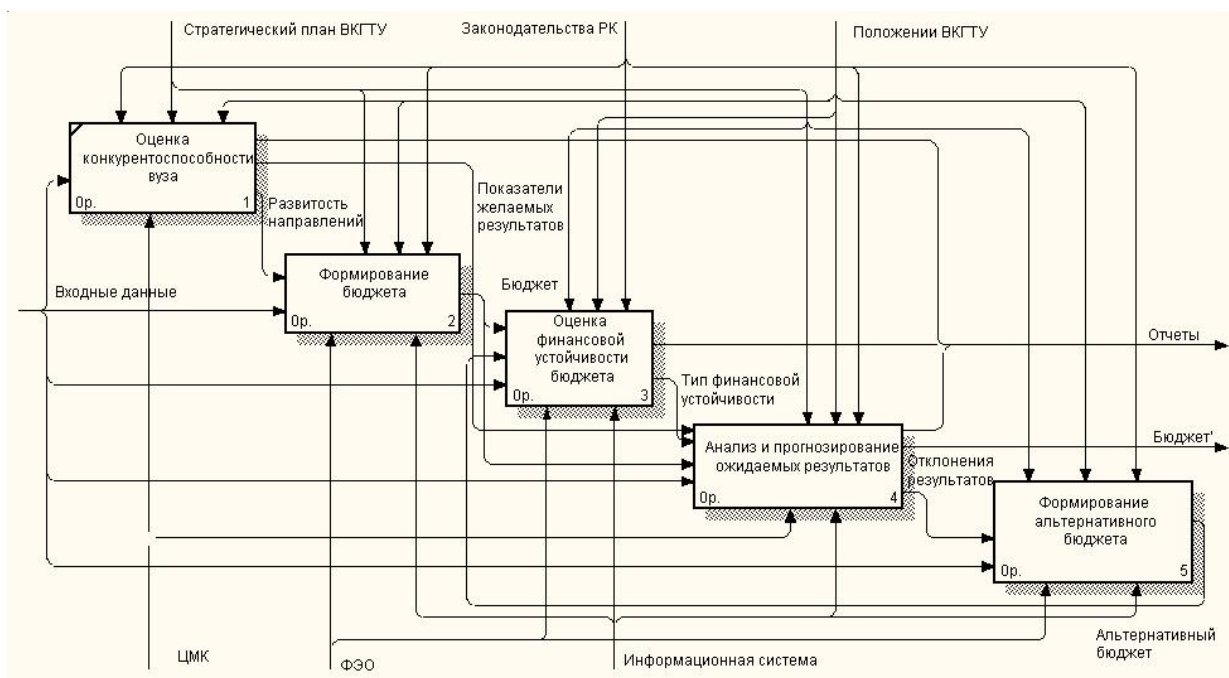
Абсолютные показатели определяют тип финансовой устойчивости (абсолютная,

нормальная, неустойчивое финансовое состояние, кризисное финансовое состояние).

А к относительным показателям относятся коэффициент автономии, маневренность, накопление износа и т.д. На основании рассчитанных показателей и их рекомендуемых значений делаются выводы о степени финансовой устойчивости образовательного учреждения.

Анализ и прогнозирование ожидаемых результатов. На стадии анализа и прогнозирования делается детальный анализ сформированного бюджета, чтобы сделать прогнозы ожидаемых результатов. Ожидаемые результаты и объем выделенных им средств могут иметь либо функциональную связь, либо корреляционную. Для определения статической связи можно использовать методы корреляционно-регрессионного анализа, которые дают прогноз, а также обеспечивают качество прогнозируемых показателей, которое выражается в виде стандартной ошибки прогноза и его доверительного интервала.

По рассмотренному алгоритму была построена функциональная модель. Для построения модели информационной системы планирования бюджетом (ИСПБ) использовалась методология IDEF0.



Примечание - Составлено автором по данным [3]

Рисунок 3 - Функциональная модель ИС планирования бюджета

Рассмотрим принцип функционирования модели.

Планирование бюджета осуществляется согласно законодательству РК, положению и стратегическому плану вуза, таким образом, определен управляющий интерфейс организации процесса планирования бюджета. Под входными данными подразумеваются все данные необходимые для определения показателей.

Оценку конкурентоспособности должны производить отдел Центр менеджмента и качества (ЦМК). Сравнения должны производиться как между другими университетами, так и между подразделениями. Для этой цели могут использоваться результаты рейтингов (рейтинг вузов РК, рейтинг ППС, кафедр и факультетов университета), индикативного планирования и т.д. На выходе должны выйти показатели желаемых результатов, для отдельного подразделения и вуза в целом. В обязательном порядке должны учитываться особенности (направления, возможности и другие характеристики) каждого подразделения.

В следующем шаге ФЭУ формирует бюджет на следующий год. Для этого должны использоваться аналитические программные обеспечения, для поддержки анализа и прогнозирования планируемых доходов и расходов. Производится оценка финансовой устойчивости сформированного

бюджета, чтобы планируемые расходы не превысили планируемые доходы, оценить финансовую независимость и другие характеристики.

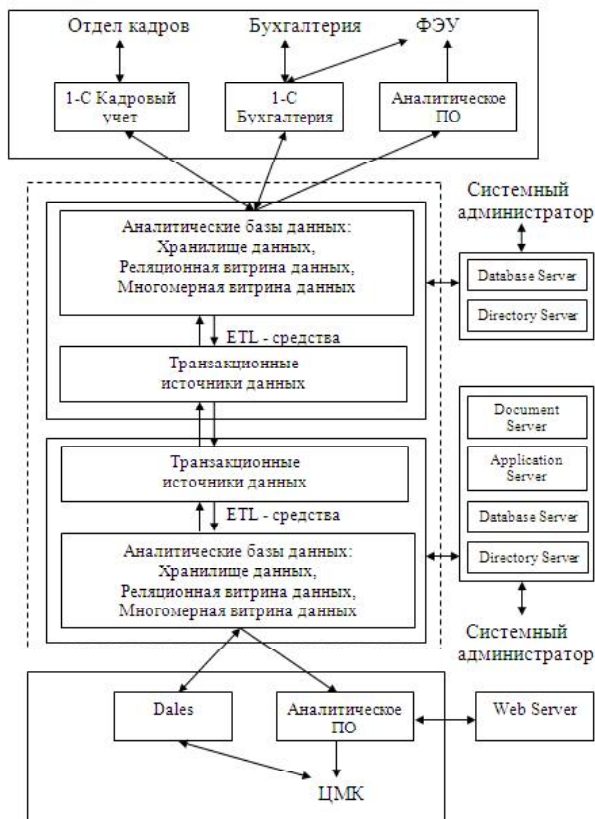
Анализ и прогнозирование ожидаемых результатов по сформированному бюджету должны производить так же ЦМК. Учитывая, тип связи между конечными результатами и выделенными им ресурсов, могут использоваться либо определенные формулы, либо корреляционно-регрессионный метод. Сравняются показатели желаемых и ожидаемых результатов [3, с.69].

При получении неудовлетворительных ожидаемых результатов, может сформироваться альтернативный бюджет, который так же проходит этапы оценки финансовой устойчивости и анализа и прогнозирования ожидаемых результатов.

Архитектура информационной системы. Была сформирована архитектура комплекса ИСПБ, учитывая имеющиеся информационные ресурсы и связи между ними.

Архитектура комплекса ИСПБ состоит из уровней:

- 1) сбор и первичная обработка данных;
- 2) извлечение, преобразование и загрузка данных;
- 3) складирование данных;
- 4) представление данных в витринах данных;
- 5) анализ данных;
- 6) Web-портал.



Примечание - Составлено автором по данным [5]
Рисунок 4 - Архитектура ИС планирования бюджета

Корпоративная система университета территориально распределена. Для осуществления их взаимодействия используются телекоммуникационные каналы связи, которые позволяют обращаться к подсистемам информационно-аналитической системы поддержки принятия решений, тем самым выполняется многократное использование этих компонентов.

Прикладное программное обеспечение (MS Office, MS SQL Server 2005, и др.) предоставляет возможность выполнять различные операции с информацией (редактирование, извлечение, экспортирование и др.).

Проведение операций бюджетного процесса возможно с помощью прикладных приложений.

Система управления бюджетным планом позволяет формировать и корректировать бюджетные план.

Система аналитической поддержки предназначена для выполнения анализа, прогноза доходной и расходной части бюджета, используя различные математические методы и модели.

Система ведения статистических данных позволяет проводить обработку полученных данных, подводить итоги о результатах исполнения бюджета.

Система контроля финансирования отвечает за мониторинг кассового исполнения бюджета.

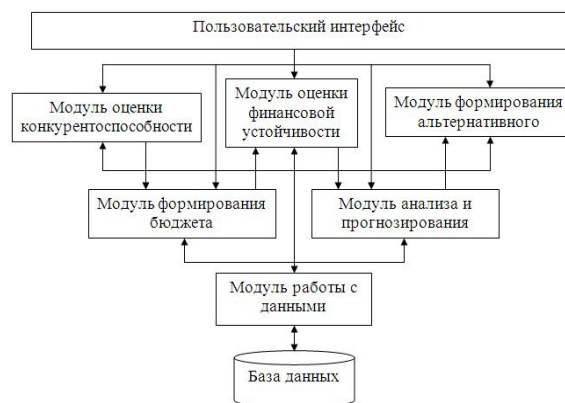
Система электронного документооборота позволяет вести основную документацию в

электронной форме, тем самым, уменьшая время для их создания и оформления.

Системы и компоненты информационной безопасности осуществляют комплексную защиту от несанкционированного доступа к информации [5, с.27].

Такая структура ИСПБ позволяет отслеживать результаты принятия тех или иных управленческих решений во всем процессе.

Была разработана приложении, демонстрирующая работоспособность предлагаемой модели. Разработанное приложение имеет множество функций и соответственно разделено на несколько модулей (показаны лишь главные модули):

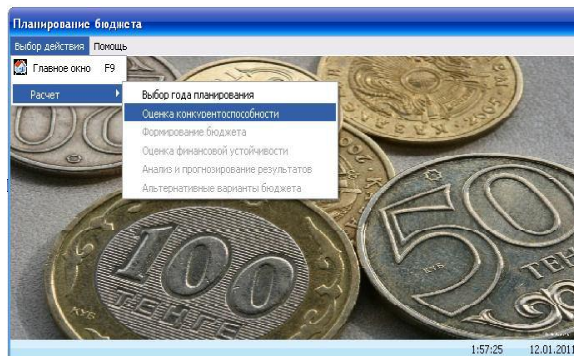


Примечание - Составлено автором по данным главным модулем [5]

Рисунок 6 - Состав программных модулей приложения

Структура приложения. Пользователь с помощью меню "Выбор действия" диалогового окна "Планирование бюджета" выполняет по определенному порядку следующие действия:

- Выбирает год планирования;
- Производит оценку конкурентоспособности вуза;
- Формирует бюджет;
- Производит оценку финансовой устойчивости сформированного бюджета;
- Производит анализ и прогнозирование ожидаемых результатов;
- Формирует альтернативный бюджет.



Примечание - Составлено автором по данным пример по программе [5]

Рисунок 7 - Диалоговое окно "Планирование бюджета"

Оценка полноты решений поставленных задач. Поставленная цель работы достигнута, задачи исследования решены полностью.

Оценка научного уровня выполненной работы в сравнении с лучшими достижениями в данной области. Проведенный обзор литературы, результаты теоретического и прикладного исследования позволяют сделать вывод о том, что в диссертационной работе использованы положения, соответствующие современному уровню развития теории информационных систем. Работы, которые комплексно исследуют и решают задачи планирования бюджета, основанного на индикативном методе, учитывая финансовую и экономическую устойчивость, практически отсутствуют.

Список литературы:

1. Mitanov G.M., V.A. Antonov *Innovational University in Kazakhstan // Local Identity-Global*

Awareness Engineering Education Today: 33rd International Symposium, September 2004 / IGIP, IEEE, ASEE. Fribourg, Switzerland, 2004. -S.204-208.

2. Агапонов С.В. и др. Средства дистанционного обучения. Методика, технология, инструментарий. СПб.: БХВ-Петербург, 2003.- 336с.

3. Дорф Р. Современные системы управления.: пер с англ.- М.: Лаборатория Базовых Знаний, 2002.- 832с.: ил.

4. Ержанов Н.Т., Кубеев Е.К., Искаков К.Т., Сакаева А.Н., Вородюхин М.А., Алиев М.А. Внедрение дистанционного обучения и информатизация управления учебным процессом.- Караганды: Изд-во КарГУ, 2003.- 237с.

5. Тихомиров В.П., Солдаткин В.И., Лобачев С.Л. Виртуальная образовательная среда: предпосылки, принципы, организация / Международная академия открытого образования.- М.: Изд-во МЭСИ, 1999.- 164с.

*Альфия УКУБАЕВА, Магистрант 1-го года обучения, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, ada_82_82@mail.ru, +77053019112*

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МАРКЕТИНГОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТКИ МАРКЕТИНГОВОЙ СТРАТЕГИИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Рассмотрены приоритетные направления маркетинговых исследований и разработки маркетинговой стратегии предприятия на современном этапе. Определено, что при реализации маркетинговых исследований необходимо организовать полевые работы, которые представляют сбор соответствующей информации через наблюдение, а также личное или дистанционное интервьюирование. Выявлены основные направления маркетинговых исследований предприятий, реализуемых на уровне отдельного региона. На основе обобщения результатов маркетинговых исследований рекомендованы стратегические приоритеты дальнейшего развития предприятий, с учетом расширения объемов и географии сбыта продукции.

Ключевые слова: маркетинговые исследования, полевые работы, маркетинговая стратегия.

*Альфия УКУБАЕВА, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің 1-жыл оқыту
магистранты, ada_82_82@mail.ru, +77053019112*

КӘСІПОРЫННЫҢ МАРКЕТИНГТІК ЗЕРТТЕУЛЕРІ МЕН МАРКЕТИНГТІК СТРАТЕГИЯСЫН ЖАСАУДЫҢ БАСЫМДЫ БАҒЫТТАРЫ

Мақалада заманауи жағдайда кәсіпорынның маркетингтік зерттеулері мен маркетингтік стратегиясын жасаудың басымды бағыттары қарастырылған. Маркетингтік зерттеулерді жүзеге асыру үшін бірінші кезекте далалық жұмыстарды ұймыдастыру қажеттігі анықталған, және оларға бақылау, тікелей немесе қашықтықтан сұрақ-жауап жүргізу арқылы тиісті ақпаратты жинау жатады. Жеке өңір деңгейінде жүзеге асырылатын кәсіпорынның маркетингтік зерттеулерін жүргізудің бағыттары айқындалған. Маркетингтік зерттеулердің нәтижелерін жалпылау негізінде кәсіпорын өнімін өткізудің көлемі мен географиясын кеңейтуге негізделген стратегиялық басымдықтар ұсынылған.

Түйінді сөздер: маркетингтік зерттеулер, далалық жұмыстар, маркетингтік стратегия.

*Alfiya UKUBAYEVA, 1st year master program's student, Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz,
ada_82_82@mail.ru, +77053019112*

PRIORITY DIRECTIONS OF MARKET RESEARCHES AND DEVELOPMENT OF MARKETING STRATEGY OF AN ENTERPRISE

The priority directions of market researches and development of marketing strategy of an enterprise at the present stage are considered. It is defined that at realization of market researches it is necessary to organize field works which consider collecting relevant information through observation and also personal or remote interviewing. The main directions of market researches of enterprises realized at the level of the certain region are revealed. On the basis of generalization of results of market researches strategic priorities of further development of enterprises are recommended, taking into account expansion of volumes and geography of sales of products.

Keywords: market researches, field works, marketing strategy.

Учитывая различия в конъюнктуре регионального рынка и особенности сбыта и конкуренции на этих рынках, одним из предпочтительных вариантов проведения эффективных полевых маркетинговых исследований силами региональных представителей. В первую очередь, это связано с тем, что у региональных сотрудников имеется опыт работы с потребителями продукции, они должны быть знакомы со спросом на продукцию, с мнением потребителей о достоинствах и недостатках выпускаемой продукции, с продукцией, выпускаемой предприятиями-конкурентами.

При реализации маркетинговых исследований необходимо организовать полевые работы, которые представляют сбор соответствующей информации

через наблюдение, а также личное или дистанционное интервьюирование. На данном этапе, ответственные за полевые работы сотрудники организуют личные или дистанционные контакты с респондентами, координируют процессы анкетирования, а также заполняют соответствующие опросные формы, для их сбора и дальнейшей аналитической обработки. В данную категорию сотрудников занимающихся полевыми работами на местах, т.е. к полевому персоналу, можно отнести интервьюеров, заполняющих опросные анкеты респондентов непосредственно в домах; интервьюеров, анкетизирующих посетителей крупных торговых комплексов; интервьюеров, реализующих опросы через современные коммуникационные

системы из головных офисов; сотрудников, занимающихся отправкой опросных корреспонденции из офисов; наблюдателей, подсчитывающих посетителей определенных отделов супермаркетов, а также различных сотрудников, которые могут заниматься сбором необходимых данных, наблюдением и координацией за этими процессами [1].

Таким образом, можно отметить, что полевые работы в основном характеризуются организацией, реализацией и координацией деятельности сотрудников, занимающихся сбором необходимых данных для маркетингового исследования. Следовательно, мониторинг результатов данного процесса и итоговая оценка сотрудников выступает неотъемлемой частью данного процесса.

В стандартную структуру организации и реализации полевых работ можно включить:

- Отбор сотрудников, участвующих в полевых работах;
- Организация соответствующей подготовки полевого персонала;
- Мониторинг за основной деятельностью персонала;
- Оценка результатов деятельности полевого персонала при сборе необходимых данных;
- Итоговая оценка качества достигнутых результатов деятельности".

На рисунке 1 приведена схема проведения полевых работ предприятия.

Полевые работы начинаются с этапа отбора сотрудников, участвующих в полевых работах.

Координатору маркетинговых исследований следует разработать техническое задание для данного проекта, где должны быть: указаны конкретные способы сбора необходимых данных; определены, основные специфические качества персонала, непосредственно работающего с респондентами; организовать наем сотрудников, удовлетворяющих данным требованиям. От результатов этих работ, зависит качество и полнота получаемых ответов, по которым будут сформулированы основные выводы маркетингового исследования [1].

Как видно из рисунка первым этапом проведения маркетинговых исследований является разработка анкеты-вопросника. Эта анкета формируется исходя из поставленной проблемы и разрабатывается маркетологом головной компании предприятия.

Исходя из этого, можно отметить, что в качестве основных направлений маркетинговых исследований, реализуемых на уровне отдельного региона, должны быть включены следующие элементы:

- Сегментация рынка;
- Изучение потребителей;
- Оценка конкурентов;
- Характеристика товаров;
- Исследование цены;
- Исследование продвижения товара и продаж;
- Исследование системы стимулирования сбыта и рекламы;
- Исследование внутренней среды предприятия [2].



Примечание - составлено автором

Рисунок 1. Механизм проведения маркетинговых исследований предприятия

В результате проведения полевых маркетинговых исследований в региональных представительствах должна формироваться маркетинговая информационная система. Маркетинговые информационные системы (МИС) на предприятиях могут находиться на различных этапах своего развития:

- простая система учёта данных;
- система маркетинговой отчетности;

- системы, ориентированные на использование различного рода расчетных моделей.

Основная задача МИС состоит в постоянном накоплении данных, необходимых для уменьшения неопределенности при принятии маркетинговых решений.

Основные элементы маркетинговой информационной системы предприятия и их содержание представлены в таблице 1.

Таблица 1. Маркетинговая информационная система предприятия

Элементы маркетинговой информационной системы	Содержание
Сведения о внутреннем потенциале предприятия для дальнейшего выгодного применения через развитие маркетинговой активизации	Маркетинговому персоналу предприятия следует знать нормативные значения и ориентироваться в основных показателях управленческого учета: - нормативная себестоимость производства (затратная); - переменные и постоянные затраты; - косвенные и прямые затраты; - точка безубыточности; - калькуляция себестоимости по предельно допустимым затратам; - предельная прибыль; - ценовые дисконты. Балансовый отчет, отчет о прибыли и убытках. Планы и отчеты о продажах.
Сведения о состоянии внешней среды для разработки маркетинговой стратегии предприятия на рынке и корректировки оперативной маркетинговой деятельности	База данных «Конкуренты» Состояние рынка, его инфраструктура. Поведение покупателей и посредников, поставщиков и конкурентов. Меры государственного регулирования.
Сведения по результатам специализированных маркетинговых исследований, проводимым предприятием для выявления дополнительной конкретной информации	Отчеты и рекомендации специализированных консалтинговых организации
Примечание: составлено на основе [2]	

Таким образом, планируемые мероприятия по проведению комплексных маркетинговых исследований:

- Проведение анкетирования потребителей;
- Проведение экспертных опросов, обладающих знаниями в сфере производимой продукции;
- Налаживание связей со статистическими, аналитическими агентствами;
- Сбор данных о конкурентах;
- Обработка информации полученной в результате анкетирования и экспертного опроса;
- Анализ данных полученных в результате исследования;
- Подготовка аналитических отчетов и рекомендации;
- Реализация маркетинговой стратегии.

К возможным на данный момент развития предприятия маркетинговым стратегиям можно отнести следующие [2]:

- Стратегия "Снижения издержек";
- Стратегия "Проталкивания";
- Стратегия "Привлечения".

Стратегия "Снижения издержек" - она заключается в том, что в себестоимости снижаются

до минимума статьи затрат производства и реализации. Данная стратегия помогла линии чистой прибыли пойти вверх, на увеличение, за счет уменьшения затрат. Детальное рассмотрение статей затрат в себестоимости продукции помогает правильно выбрать метод ценообразования и качественно управлять себестоимостью кондитерских изделий.

К примеру одним из результатов исследования должно стать, на наш взгляд, обоснование корректировки цены на региональном уровне, т.е. самостоятельно. На сегодняшний день, региональное руководство пилотного предприятия не имеет права изменять цены, т.е. продукция приходит на склад с фиксированными ценами. Используемая стратегия ценообразования предполагает лидирование в цене, но в качестве тактического хода не используется дифференцирование цен, хотя это уместно для различных сегментов рынка. Например, для таких клиентов как оптовики и розничных магазинов дистрибьютор пилотного предприятия является различной доминантой на рынке, а значит, компания должна изменить свою тактику. В частности, введение накопительных скидок позволит привлечь средних оптовиков к предложению [3, 4].

В качестве стратегических приоритетов можно предложить, стратегию "Проталкивания", которая ориентирована на определенную активную работу с посредниками-оптовиками, розничными торговцами через личные контакты, по рекламе и другими способами продвижения продукции. Использование стратегического приоритета "проталкивания" на долгосрочную перспективу потребует организации достаточно большого подразделения сбыта, а также организации тесных связей с основными торговыми каналами. Данная стратегия может быть успешно внедрена в сбытовую политику предприятия посредством создания отлично функционирующей реализационной сети. На предприятии существует отдел оптовых закупок и сбыта, который занимается поиском и обработкой оптовых покупателей.

Следует отметить, что рынок соответствующих товаров в городах Казахстана достаточно емкий и включает еще ряд аналогичных товаров фирм конкурентов. Для определения детальной сегментации конкретного рынка следует реализовать комплекс мероприятий по дальнейшей оптимизации существующих механизмов стимулирования сбыта. Необходимо реализовать целевые маркетинговые исследования по основным каналам сбыта продукции, и кроме этого, следует организовать поиск новых клиентов из числа непривлеченных предприятий оптово-розничной торговли, т.е. дополнительное изучение всей торговой сети в городах Казахстана, дающей полную информацию о рынке региона, его емкости.

В качестве альтернативного стратегического приоритета, можно также рекомендовать стратегию "Привлечения", которая заключается в продвижении продукции на рынке, через убеждение конечного потребителя приобрести данный товар в любом удобном для него месте. Стратегия "Привлечения" в долгосрочном аспекте выступает для предприятия достаточно дорогой стратегией, так как предполагает ширококоммерческую рекламную кампанию, которая на современном этапе требует продолжительного времени для реализации и значительных финансовых

затрат. Суть данного стратегического приоритета заключается в создании респектабельного имиджа предприятия, а также долгосрочная его поддержка, что в основном характерно для предприятий обеспечивающих высокий уровень известности бренда. Опыт зарубежных производителей показывает, что перед тем, как найти рынок сбыта собственной продукции проводится большая маркетинговая программа, включающая в себя дорогостоящую рекламную кампанию по привлечению потенциальных, а в последующем и реальных клиентов. Данная стратегия может применяться при производстве и поиске рынков сбыта инновационной продукции. Она будет включать в себя различные акции, презентации, рекламные кампании по продвижению и ознакомлению потребителей с продукцией предприятия и т.д.

Перечисленные стратегические приоритеты в краткосрочном аспекте могут быть применены в любой удобный момент. Они достаточно гибкие, что в целом позволяет манипулировать основными способами продвижения продукции, что дает дополнительную привлекательность и для продавцов, и для конечных потребителей. Практика же показывает, что предприятие не ограничивается в выборе только одной стратегии и для эффективного действия сбытовой кампании следует комбинировать одновременно несколько видов маркетинговых стратегий.

Список литературы:

- 1 Федоров Д.С. Неформальные маркетинговые коммуникации: новые перспективы на российском рынке.//Маркетинг в России и за рубежом, №3(35), 2003 г.
- 2 Цветкова А.Б. Обзор основных тенденций рынка маркетинговых коммуникаций в Германии.// Маркетинг в России и за рубежом, №5(31),2002г.
- 3 Закон РК "О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров" от 26 июля 1999 г.
- 4 Закон РК "О рекламе" от 19 декабря 2003 г.

Бигуль ЧАКМАК, магистрант 1 курса специальности "Государственное и местное самоуправление", Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, chakmak_bigul@gmail.com, +77085250777

Роза БУГУБАЕВА, кандидат экономических наук, профессор, проректор по академическим вопросам и ИТ, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, prur@keu.kz

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА АПК РК

В статье описаны существующие проблемы в сфере АПК РК и возможные рекомендации по их решению.

Ключевые слова: Агропромышленный комплекс, АПК РК, проблемы развития АПК, проблемы развития предпринимательства АПК, предпринимательства АПК.

Бигуль ЧАКМАК, "Мемлекеттік және жергілікті өзін-өзі басқару" мамаңдығы бойынша, бірінші курс магистранты Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, chakmak_bigul@gmail.com, +77085250777

Роза БУГУБАЕВА, экономика ғылымдарының кандидаты, профессор, ІТ және академиялық мәселелер жөніндегі проректоры, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан республикасы, Қарағанды қ., ул. 9, Академическая көшесі, 9, prur@keu.kz

ҚР АӨК САЛАСЫНДАҒЫ КӘСІПОРЫНДАРДЫҢ ДАМУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Мақалада Қазақстан Республикасының АӨК саласындағы бар мәселелері және олардың шешу жолдары туралы жазылған.

Түйінді сөздер: Агроөнеркәсіптік кешен, агроөнеркәсіп кешенін дамытудағы мәселелер, агроөнеркәсіптік кешеннің кәсіпкерлігін дамытудағы мәселелер, агроөнеркәсіп кешенінің кәсіпкерлігі.

Bigul CHAKMAK, graduate student of "Department of Economy theory and Public administration", Karaganda Economic University of Kazpotrebsouz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, st. Academic, 9, chakmak_bigul@gmail.com, +77085250777

Roza BUGUBAYEVA, candidate of economic sciences, professor, prorector for academic issues and new technologies, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Academicheskaya st. 9, prur@keu.kz

PROBLEMS OF ENTERPRISE DEVELOPMENT OF AIC RK

The article describes the existing problems in the sphere of the AIC of the Republic of Kazakhstan and possible recommendations for their solution.

Keywords: Agro-industrial complex, development of the agro-industrial complex, problems of development of entrepreneurship of the agro-industrial complex, problems entrepreneurship of the agro-industrial complex.

Агропромышленная сфера стала одним из важнейших секторов экономики страны, обеспечивая население продуктами питания собственного производства, промышленность - сырьем. В посланиях Президента всегда делается упор на развитие агропромышленного комплекса, который является одним из наиболее перспективных отраслей РК. Географическое положение нашей республики благоприятствует развитию АПК. Среди стран СНГ наша страна стала одной из первых, кто сфокусировал свое внимание на развитии предпринимательской деятельности АПК и применении новых технологий в этой сфере [1].

В настоящее время в нашей республике развиваются четыре группы отраслей и производств в структуре АПК:

1. Сельское хозяйство: земледелие и животноводство, лесное и рыбное хозяйство.

2. Отрасль переработки сельскохозяйственного сырья: пищевая промышленность, отрасли легкой промышленности, связанные с первичной обработкой.

3. Промышленная отрасль: сельскохозяйственное машиностроение, тракторостроение, машиностроение, выпускающее оборудование для пищевой и легкой промышленности, мелиоративную технику, минеральные удобрения.

4. Инфраструктурный блок - заготовка сельскохозяйственного сырья, хранение, транспортировка.

Анализируя развитие данных направлений, хотелось бы отметить, что более активно развивается земледелие и животноводство, так как государственная политика активно поддерживает эти направления путем субсидирования. Медленнее всего развивается отрасль переработки. К примеру,

в целях развития мясной и молочной промышленности, за последние десятилетия в республике увеличилось поголовье овец и крупного рогатого скота. Однако вопросы переработки шерсти и шкуры животных не решены. К сожалению, нет заготовительных и перерабатывающих организаций. Животноводы вынуждены сжигать шерсть и шкуры животных, хотя, это могло быть сырьем для развития легкой промышленности (производство меховых и кожаных изделий и другие направления). Возможно, ассоциации предпринимателей должны вникнуть в такие простые проблемы и помочь животноводом рационально использовать все продукты собственного производства.

Как отметил наш глава государства: Казахстан имеет все возможности создать собственный бренд "made in Kazakhstan", который будет заниматься экспортом аграрной продукции по всем миру. Мы должны стремиться стать лидером в этой сфере и сфокусировать все ресурсы на производстве экологически чистых продуктов питания и прекратить импорт сельхозпродукции. Глава государства так же отмечает, чтобы быть конкурентоспособными на международном рынке, нам в обязательном порядке нужен переход от сырьевого изготовления к выпуску высококачественной, переработанной продукции, в связи с чем, необходимо развитие перерабатывающей отрасли. Государственная политика ориентирована на поддержку отечественных товаропроизводителей. Население нашей республики предпочитает приобретать товары с маркой "сделано в Казахстане".

На данном этапе зерновое производство РК получило эффективные рыночные условия, благодаря которым привлекло частные инвестиции, осуществило обновление техники и развитие экспортного потенциала. Так же усиливается экспорт масличного и мясного сектора. Наша страна является членом таких организаций как ЕАЭС и ВТО, они в свою очередь ставят свои высокие планки к конкурентоспособности [2]. Именно поэтому государство уделяет особенное внимание данной сфере. Развитие зернового производства без обновления машинного парка не возможно. Специализированная, сельскохозяйственная техника и оборудование по большей части импортируется с соседних государств. Это Россия, Белоруссия. Для удешевления собственной зерновой продукции необходимо государственное стимулирование развития отечественного сельхозмашиностроения, так как, в окончательной стоимости зерна значительную долю составляет статья расходов - эксплуатация машинного парка. В урожайные годы фермеры собирают хороший урожай, вместе с тем возникает другая проблема: хранение зерна. То есть не хватает зернохранилищ. И аграрии вынуждены по невыгодной цене продавать свою продукцию. А те, немногие кто смог сохранить до весны зерно, те имеют возможность спекулировать. В связи с этим возникает необходимость государственного регулирования в вопросах строительства зернохранилищ. Эта же проблема существует и у овощеводов.

Таким образом, на данный момент сложно назвать сферу АПК РК стабильной и развивающейся, несмотря на активные меры, предпринимаемые государством. Сфера АПК является низкодоходной, очень сильно зависит от сезонных и погодных условий, в связи, с чем необходимо развивать вопрос страхования сельхозтоваропроизводителей. Наше технологическое состояние сильно отстает от развитых стран. Но это еще не весь список проблем. Она не является привлекательной для предпринимателей из-за предлагаемых не очень выгодных государством условий [3].

Отсюда можно сформировать список проблем для развития предпринимательства в сфере АПК, это:

1. Страхование предпринимательства сферы АПК. Как отмечалось выше, сельское хозяйство очень сильно зависит от сезонных и погодных условий. Климат нашей страны резко континентальный. Аграрии и фермеры всегда подвержены высоким рискам из-за неожиданной засухи, половодья, дождливой осени и поздней весны. В связи с этим несут большие материальные невосстанавливаемые потери. Таким образом, механизм страхования сельскохозяйственного производства требует абсолютного развития.

2. Политика субсидирования предпринимательства сферы АПК. Последние 10 лет политика нашего государства направлена на развитие структуры АПК путем предоставления субсидий. С моей точки зрения, здесь необходим очень жесткий контроль выдачи субсидий. Необходимо стимулировать развитие неразвивающихся направлений, например: как приведено выше, прием шкур и шерсти. Конечно, государство не должно приостанавливать дальнейшее стимулирование производства продуктов питания. Но, предприниматели, получающие субсидии, должны развивать внедрение новых технологий в производственные процессы.

3. Укрупнение крестьянских и фермерских хозяйств. Наша республика является членом ЕАЭС и ВТО, в связи, с чем ужесточается конкуренция среди сельхозтоваропроизводителей. Для удешевления стоимости выпускаемой продукции и повышения ее качества, предприниматели должны очень активно внедрять прогрессивные технологии. Зачастую единоличным хозяйствам не под силу усовершенствование производственного процесса путем внедрения новых технологий, потому что это очень дорого. Но государство разработало нормативно-правовые акты по созданию сельхоз кооперативов. Однако здесь необходима мощная разъяснительная политика, так как, аграрии и фермеры не спешат объединяться. Здесь так же существует система субсидирования, но, тем не менее, аграрии объединяться в кооперативы еще не хотят.

4. Дефицит высококвалифицированных кадров. Одним из важных факторов развития любого направления является наличие высококвалифицированных специалистов. Низкий уровень заработной платы и отсутствие престижа работы в сфере АПК тормозят подготовку специалистов. Как

было сказано выше, развитие АПК невозможно без внедрения новых технологий, для чего нужны кадры. Такие кадры в настоящее время можно привлекать из-за рубежа. А это очень дорого. Самостоятельно предпринимателям это не под силу. Потому необходима государственная поддержка в вопросе подготовки собственных специалистов, и постоянное повышение их квалификации.

5. Проблема развития логистики в АПК. Это один из актуальных вопросов в целом. А в сфере АПК - особенно. Необходимо развивать инфраструктуру. Строить ХАБЫ. Строить новые дороги. Самостоятельно предпринимателям агропромышленного сектора решить эту проблему не под силу. Перевозка небольшого объема какого-либо груза требует наличия логистики. Это самостоятельная отрасль, которая составляет значительную долю в стоимости конечного продукта. В целях развития конкурентоспособности сектора АПК необходимо решать существующую проблему путем развития транспортной инфраструктуры и логистики.

Резюмируя можно отметить, что сельское хозяйство - это та отрасль экономики, которая обеспечивает продовольственную безопасность страны. Люди всегда будут хотеть потреблять пищу. Экономическое благосостояние страны полностью опирается на сектор агропромышленного сектора.

Все развитые страны через государственную поддержку развивают сектор сельского хозяйства, так как, экономически в данной отрасли низкая добавленная стоимость. Потому для вхождения Республики Казахстан в число развитых стран мира,

необходимо развивать агропромышленный сектор экономики.

Государству следует сфокусировать свое внимание на инновационном развитии АПК, так как только путем инноваций мы можем научиться использовать эффективные технологии производства и переработки сельскохозяйственной продукции, обеспечивая государство улучшенными сортами сельскохозяйственных культур и пород животных, новых машин, прогрессивных организационно-экономических моделей, современных информационных технологий и других нововведений. Еще одним решением проблемы будет выделение финансов из государственного бюджета, для повышения конкурентоспособности сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности в приоритетных направлениях.

Список литературы

1. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева "Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции" 10 января 2018 г.

2. Проблемы устойчивого развития аграрного сектора Республики Казахстан в условиях вступления в ВТО / Под ред. О.Сабдена; М-во образования и науки РК, Ин-т экономики. - Алматы: Ин-т экономики МОН РК, 2006. - 38 с.

3. Проблемы АПК Казахстана: а воз и ныне там // Информационно-аналитический центр. <http://www.ia-centr.ru>. 25.08.2014.

Annelya SHAKIROVA, master student of the Chair "Standardization and certification" of Karaganda Economic University of Kazpotreboyz, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya 9 street, ainuraphd@mail.ru +77781088696

COMPETITIVENESS AND QUALITY OF ENTERPRISE PRODUCTS

The article considers a systematic approach to the level of competitiveness of enterprises, based on the results of comparative monitoring of competitors' products, analysis of enterprise products and competitors. The author determines the strengths and weaknesses of the products of the enterprise. This approach had aimed at achieving a high level of competitive advantage in a certain segment of the consumer market. This helped to achieve a high level of effectiveness of marketing activities in the conditions of a specific market situation.

Keywords: competitiveness of products, enterprises, consumers, competitive advantages, market segment.

Аннель ШАКИРОВА, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, "Стандартизация және сертификаттау" мамандығының 2 курс магистранты Қарағанды қ., Академика көшесі, 9, ainuraphd@mail.ru +77781088696

БӘСЕКЕҚАБІЛЕТІЛІК ЖӘНЕ КӘСПОРЫН ӨНІМІНІҢ САПАСЫ

Мақалада бәсекелестер, кәсіпорын тауарын талдау, бәсекелестер өнімінін салыстырмалы талдау жасау негізінде кәсіпорынның бәсекеқабілеттілігі дәрежесіне жүйелі тәсілдеме қарастырылған. Автор кәсіпорындардың тауарларының мықты және әлсіз жақтарын қарастырған. Бұндай тәсілдеме сұраныс нарығының нақты саласында бәсеке дәрежесінің жоғары деңгейіне бағыттылған. Яғни, бұл нақты нарықтық жағдайында тиімді маркетингтік қызметтің жоғары дәрежесіне ықпал етті.

Түйінді сөздер: өнімнің бәсекегеқабілеттілігі, кәсіпорын, тұтынушылар, нарық сегменті.

Аннеля ШАКИРОВА, магистрант кафедры "Стандартизации и сертификации" Карагандинского Экономического Университета Казпотребсоюза, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9 ainuraphd@mail.ru +77781088696

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И КАЧЕСТВО ПРОДУКЦИИ ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье рассматривается систематический подход к уровню конкурентоспособности предприятий, основанный на результатах сравнительного мониторинга продуктов конкурентов, анализа продуктов предприятия и конкурентов. Автор определяет сильные и слабые стороны продуктов предприятия. Такой подход направлен на достижение высокого уровня конкурентного преимущества в определенном сегменте потребительского рынка. Это способствовало достижению высокого уровня эффективности маркетинговой деятельности в условиях конкретной рыночной ситуации.

Ключевые слова: конкурентоспособность продукции, предприятия, потребители, конкурентные преимущества, сегмент рынка.

The competitiveness of products is a complex characteristic that takes into account a large number of interrelated factors. The assessment of competitiveness should include consumer appeal and the interests of producers in the production and sale of these products. Economic factors determine the competitiveness of goods, reflecting the interests of consumers and producers. Moreover, competitive factors reflect not only the parameters of similar products, but also characterize the needs of potential buyers.

The competitiveness of products is often a complex, materially intensive and science-intensive phenomenon. It is not always easy to sell products in a market environment because it is necessary to strike a balance between the producer's costs and the cost of the products and satisfy the needs of the customers. However, only in this case the producers will win the tender.

The company demands constant increase of competitiveness of production, increase in sales volumes in a segment of the market at the expense of improvement of quality existing or release of new products which meet requirements of consumers at higher competitive level.

In the conditions of market competition, competition is a natural, objectively existing phenomenon. This is the law of commodity economy. The main goal of the producers is to increase the productivity of their company, expand production scale and introduce innovations, new forms of production and wages management, etc.

The positive role of competition in a market economy is manifested in a number of functions that it performs. It directly affects the efficiency of production, raises its technical level, ensures the improvement of quality and expansion of the product [1].

Consumers for compliance with its requirements compare competing products on the market. The category "competitive product" is based on the definition of certain conditions that allow you to classify the characteristics of consumer products. Products can satisfy the need both in the mass market and in the sphere of personal consumption, it is necessary that the parameters of the products correspond to the parameters of the consumer's needs. Marketing activity of the enterprise should be based on the study of technical and economic indicators, which usually give quantitative characteristics of products. These indicators are widely used in assessing the competitiveness of products. Manufacturers must make managerial decisions that will strengthen the competitive advantages of their products in the markets. In this case, the manufacturer needs to assess the competitiveness of products in a particular situation on the market.

The competitiveness of products is a complex characteristic that takes into account a large number of interrelated factors. The assessment of competitiveness should include consumer appeal and the interests of producers in the production and sale of these products. Economic factors determine the assessment of the competitiveness of goods that reflect the interests of consumers and producers. Moreover, competitive factors reflect not only the parameters of similar products, but also characterize the needs of potential buyers.

In today's economy, the assessment of product competitiveness is an area of analysis. The results of such an analysis can be applied in the following areas:

- as an information basis for making marketing decisions when planning an innovative, technical and marketing policy of the enterprise;
- in determining the reserves for the development of new markets;
- in the formation of a mechanism for regulating the competitiveness of products to improve the competitiveness of products in a certain segment of the market [2].

However, only a systematic approach to determining the competitiveness of a company can give a chance to achieve high performance.

The results of the study indicate a large number of classifications of factors of product competitiveness. The level of competitiveness of an enterprise depends on certain factors. Therefore, we must use an integrated approach to the classification of factors. It is important to emphasize:

- the focus of their influence on the competitiveness of products;
- the scope of origin, depending on whether this is a competitive advantage over competitors. It creates elements of attractiveness among similar products on the market.

In general, the factors of the competitiveness of enterprises can be divided into two groups, depending on the factors that we can influence, and those factors that are not subject to company control.

Factors controlled by the company include the following items:

- characteristic features of the product (its quality level, including compliance with international and national standards, aesthetic and ecological level, safety status, patentability of the product, etc.);
- the level of quality of pre-sale and after-sales services;
- conditions ensuring the availability of spare parts and the necessary technical documentation during the warranty and after-sales service, warranty period, availability of service centers, quality and completeness of service;
- terms of payment for products (the possibility of obtaining a loan, deferred payments, the provision of attractive discounts for intermediaries);
- Highly qualified personnel of the company, rationality of organizational and production structures;
- the scientific level of the management system;
- the image of the company;
- participation in fairs and exhibitions.

Factors of product competitiveness that are not controlled by enterprises are macroeconomic factors that take into account marketing policies aimed at increasing the complex index of product competitiveness. These factors include the following: the level of competitiveness of the country, industries and enterprises; level of organization of production, labor and management of intermediaries and consumers of goods; the number of enterprises competing in the industry, the level of competition among suppliers of raw materials, materials and other resources; the emergence of new needs in the market, and so on.

The priority of the marketing policy of each enterprise is to reduce the cost of production because of the low level of solvency of consumers. The biggest competitive advantage of domestic products is the low price level. The competition improves the quality of products, the level of service, and investment by increasing the authorized capital in joint-stock companies with leading foreign companies, export and competitiveness of the domestic economy [3].

A high level of competitiveness of enterprises' products should be linked to a general system of measures aimed at strengthening the economic stability of the national economy. This is an effective state policy, namely: the adoption of effective legislative acts and their actual implementation in management practice, as well as an analysis of the impact of external and internal factors on the competitiveness of products and the study of the main groups of indicators of competitiveness products.

The level of competitiveness of enterprises' products largely depends on the internal environment, therefore the assessment of the company's internal capabilities, along with the analysis of the external environment, has a higher degree of importance. Environmental factors can be taken into account in order to make decisions that are more effective when we choose a competitive strategy to improve product competitiveness and win-win for market share. In specific market conditions, the first level of competitiveness can be the quality of the product, the price, the cost of consumption, the quality of service and marketing activities to promote products on the market.

Determining the competitiveness of products depends on the level of satisfaction of the needs of producers and consumers of products. The manufacturer believes that competitiveness is the ability to increase your income as quickly as competitors do, providing the necessary level of investment to maintain this trend in the future.

On the other hand, for the competitive advantages of the producers of products, it is necessary to increase the amount of expenses from the enterprise's revenues. Therefore, for conditions of production of product competitiveness, the ratio of total sales proceeds to gross production, transportation and service costs is estimated in practical terms.

From the point of view of the consumer, competitiveness is higher, in comparison with competition, the ratio of the quality characteristics of the product and the cost of its use or consumption. Criteria for assessing the competitiveness of products should be interrelated as component parts of one "producer / consumer" system.

Contradictions between the requirements of producers and consumers of products must correspond to the market mechanism, so that the process of production and sale of these products is mutually beneficial. Correlation between producers and consumers is possible only when the solution of some problems is caused by a contradiction.

First, it is an effective level of the product price, acceptable for all participants in the production and sales process.

Secondly, the production of products must meet the requirements of scientific and technological progress.

Thirdly, the problem of creating an infrastructure to meet the needs of the buyer, but which is of little interest in terms of obtaining maximum profit for the manufacturer.

One of the most important components of competitiveness is the level of product quality. However, the improvement of its quality has a drawback. With the improvement of quality, the cost of production and the price of the product increase. This is not beneficial to the consumer. There is an optimal balance between these components of the competitive mechanism that will satisfy both of them and allow the products to be competitive, and the enterprise profitable.

Optimization should be implemented at all stages of improving the competitiveness of products. Therefore, manufacturers must identify the target market. The Marketing and Design Department is stepping up work in this direction. This allows you to quickly respond to all the changes occurring on the market, and meet the needs and requirements of consumers in each market segment [4].

In accordance with the market economy and indicators of product quality competitiveness, the most important problem is the support of the products used. There are several options for technical and economic indicators of modern cars. Therefore, the argument for the choice of products is the range of services, the proposed warranty and post-warranty service.

Consequently, the market for products and services should be based on the principles, norms and rules

followed by producers. This type of market should be improved taking into account the needs and wishes of consumers. In addition, businesses need to determine the target market, market research, consumers and competitors. At the enterprises there is a department of marketing and design, capable to react quickly to changing market conditions.

There are contradictions based on the interdependence between the indicators of product competitiveness: on the one hand, the increase of technical productivity and, as a result, the increase in the level of product quality ensure the increase of its competitiveness; on the other hand, a higher level of quality causes an increase in both costs and prices.

The basis for the appropriate level of product quality is the solution of the following contradictions: on the one hand, increasing competitiveness through increased productivity and reliability requires increased production costs as well as selling prices; on the other hand, lower costs for the use, maintenance and repair of products by increasing its reliability, increasing productivity, energy efficiency causes an increase in production costs, as well as selling prices.

The most acceptable quality of the product is achieved when the producer receives the desired profit, and the consumer meets the needs. This strategy can be implemented by reducing the technological costs of production, introducing technologies for energy-saving production, improving the quality of equipment, reducing downtime.

These measures allow, on the one hand, improving the quality of the product, and on the other - to reduce unproductive costs, which leads to a reduction in prices for consumer goods.

There are basic development strategies aimed at improving and maintaining the competitive advantages of products, depending on the requirements of each market segment:

- the "price-quality" strategy;
- strategy to increase the level of "additional competitive advantages";
- a strategy based on a combination of price-quality strategy and strategy
- Increasing the level of "additional competitive advantages" [5].

The "price-quality" strategy is aimed at ensuring the most effective correlation between quality and price of products.

The strategy of "additional competitive advantages" in practical activities is aimed at increasing the productivity of product servicing and promoting products to the market. Producers should improve the quality of corporate services, inform about the properties of products, quality commercial work with customers, implement leasing operations, notice of participation in fairs and exhibitions, create a positive image of the manufacturer and so on.

Choosing an approach based on the "price-quality" strategy and strategy

"Additional competitive advantages" should be considered as a sphere of its purpose and implementation. It depends on the specific situation on

the market. Engineering enterprises should use a combined strategy to increase product competitiveness.

In a detailed study of the problem analyzed, concerning the reliability of recommendations for increasing the competitiveness of manufacturing enterprises when calculating the level of competitiveness of products in a particular market segment, it is necessary to take into account the results of a study of consumer goods for this segment.

Marketing activity of the company in a competitive market requires constant attention to improving the quality of products in the face of the growing needs and needs of consumers. The study of accounting in the price of consumer characteristics of products will allow the company from a more objective position to approach the problem of determining a price level, which for a certain quality of products raises demand.

The choice of the strongest position of the enterprise in the market, taking into account the comparison of competitiveness ratings and their market power, is the basis for efficient resource allocation. Thus, the company can get a higher return on investment in a business that has a strong position in a moderately attractive industry than investments in a business with a weak position in the most attractive sectors of the economy. Accordingly, the company in the conditions of diversification can concentrate its resources in those sectors where it can become a leader, or leave the spheres of activity where it has no chance to take a strong position among its competitors. It needs to assess the level of product competitiveness.

The need to select the target segments of household appliances is due to the fact that each segment of the market is determined by its own development characteristics (existing competition, the state of the consumers' solvency, the degree of development of market infrastructure, the size of the existing demand for products, etc.) that affect the level of customer requirements indicators of product competitiveness. Therefore, it should be noted that the competitiveness of enterprise products would differ for different segments of the consumer market [6].

Correct selection of the relevant segments provides a rational basis for further evaluation of product competitiveness, since the problem is clearly targeted to a certain group of consumers. The main criteria for identifying the market segment are the similarity of views of the main representatives of consumers, the magnitude of competitive effects, the volume and structure of the segment. The main segments of customers can be found when processing statistical information and expert survey of dealers that specialize in selling domestic products in the target regions.

The methodical approach to the creation of the proposed composite indicator of the competitiveness of enterprise products can be used at all stages of the product life cycle and is addressed to any assessment problem.

Advantages of the proposed method:

- taking into account almost all the features of the product competitiveness analysis;
- more precise procedure for assessing the competitiveness of enterprises;
- detailed analysis of group and individual production indicators;
- consideration of market segmentation by consumers in the analysis of product competitiveness;

- calculation of the weight coefficients of competitiveness indicators from the point of view of both consumers and professional experts;

- creating tools for modeling the competitiveness of most products in competitive markets.

Thus, the methods for assessing the level of competitiveness of products, developed by Ukrainian and foreign authors, enable us to systematize them in accordance with certain classification criteria. On the contrary, the proposed methodological approach allows obtaining a structured set of characteristics that clearly describe such "competitiveness of machine-building enterprises" in various market segments.

Thus, ensuring the competitiveness of the company's products is a rather complex marketing problem. Its decision should be subject to the activities of all structural divisions of the manufacturer. A systematic approach to the process of shaping the level of competitiveness of products allows us to achieve a high level of competitive advantage in a certain segment of the consumer market [7].

The process of forming the level of competitiveness of enterprise products is determined by the increase in the cost of the level of the complex index of product competitiveness. A significant competitive advantage can be achieved through rational product quality and sustainable additional competitive advantages. The main direction of marketing activities is to increase the production of new products that are in demand, the price of which is much lower than that of a competitor, and the quality indicators are much higher.

The competitiveness of an enterprise with the requirements of a particular market or segment is determined by the most acceptable ratio for both consumers and producers between the main components of the indicators studied, such as product quality, cost, consumption, the nature of the marketing promotion of products in the market and the level of service. The methodological approach allows defining quantitative terms of the complex indicator of the competitiveness of products of enterprises in various market segments.

List of used literature:

1 Kupriyanova L.M., Osipova I.V. Accounting balance - the most important source of information for assessing business development. Financial analytics: problems and solutions. - 2014. P. 45-59.

2 Kupriyanova L.M. Economic analysis. Tutorial. M.: INFRA-M, 2014. P.212-221.

3 Basovsky L.E. Quality management: a textbook. M.: INFRA-M, 2012. P.65-71

4 Gludkin O.P. General quality management: a textbook for high schools. M: Radio and Communication, 2011. P.81-86

5 Denisov A. Yu., Zhdanov S.A. Economic management of the enterprise and the corporation. M.: Business and Service, 2012. P.111-114.

6 Kupriyanova L.M. The financial analysis. Tutorial. M.: INFRA-M, 2015. P.71-79

7 Vdovin S.M. Quality management system of the organization: Textbook. M.:INFRA-M, 2012. P.15-19

Гулнар АХМЕТЖАНОВА, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, e-mail: Ags_83@mail.ru

МЕТОДЫ АВТОМАТИЧЕСКОЙ ОБРАБОТКИ ТЕКСТОВЫХ РЕСУРСОВ Е-УНИВЕРСИТЕТА

В данной статье рассмотрены различные методы автоматической обработки текстовых ресурсов для е-университета. Цель статьи - изучение методов автоматической обработки текстовых ресурсов для е-университета. Разработка оптимальной модели автоматической обработки текстовых ресурсов для е-университета, обрабатывающие огромные объемы электронных текстов, в связи с развитием информационных сетей и повышением их мобильности при работе в многоязычной среде.

Ключевые слова: е-университет, методы экстраполяции, методы моделирования, Метод экспоненциального сглаживания, метод наименьших квадратов.

Гулнар АХМЕТЖАНОВА, магистрант, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ. Академическая көш 9, e-mail: Ags_83@mail.ru

Е-УНИВЕРСИТЕТ МӘТІНДІК ҚҰРАЛДАРЫН АВТОМАТТЫ ӨНДЕУ ӘДІСТЕРІ

Бұл мақалада е-университет үшін мәтіндік ақпаратты автоматты түрде өндеуге арналған әр-түрлі әдістер қарастырылды. Мақаланың мақсаты: е-университет үшін мәтіндік ақпаратты автоматты түрде өндеуге қажетті әдістерді қарастыру. Е-университет үшін мәтіндік ақпаратты автоматты түрде өндеуге қажетті оптималды әдісті құрастыру, үлкен көлемді электронды мәтіндерді өндеу, әр-түрлі көп тілді ортада жұмыс істеген кезде ақпараттық желілерді дамытуға және олардың мобильділігін арттыруға байланысты.

Түйінді сөздер: электрондық университеттер, экстраполяция әдістері, модельдеу әдістері, экспоненталды тегістеу әдісі, кіші квадраттар әдісі.

Gulnar AKHMETZHANOVA, master's student Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, Akademicheskaya str 9 e-mail: vip_nurbek@mail.ru

METHODS OF AUTOMATIC TREATMENT OF TEXT RESOURCES E-UNIVERSITY

In this article, various methods of automatic processing of text resources for e-university are considered. The purpose of the article is to study methods of automatic processing of text resources for e-university. Development of an optimal model for the automatic processing of text resources for e-university, processing huge amounts of electronic texts, in connection with the development of information networks and increasing their mobility when working in a multilingual environment.

Keywords: e-university, extrapolation methods, modeling methods, exponential smoothing method, least-squares method.

При создании автоматической обработки текстовых ресурсов е-University, то есть автоматизированной информационной системы, которая представляет собой набор программ, интегрированных в единую информационную среду и позволяющих автоматизировать основные процессы обработки информации, возникают проблемы автоматической обработки текстовой информации на первый план. Это определяется тем фактом, что естественный язык является не только инструментом мышления, но и универсальным средством коммуникации - средством восприятия, накопления, хранения, обработки и передачи информации [1]. Более того, естественный язык является универсальным средством описания реальности и общения с компьютерной системой.

В современном обществе, когда почти каждый может быть пользователем, проблема взаимодействия человека с технологией на естественном языке стала важной практической задачей. Сегодня автоматическая обработка естественного языка (включая текстовую и другую информацию) - это быстро развивающаяся область исследований и коммерческого развития, направленная на развитие систем промышленной обработки информации, которые должны быстро и эффективно обрабатывать в реальном времени огромные информационные потоки, циркулирующие в информационных системах с новейшими технологиями.

Автоматическая обработка текстовых ресурсов включает в себя решение многих задач, которые

можно условно разделить на два уровня. Задачи высокого уровня представлены задачами распознавания речи, форматирования текста, генерации документов, машинного перевода, поиска информации, т.д. Задачи самого низкого уровня включают грамматический анализ, удаление смысловых значений, коррекцию орфографического и синтаксического анализа, т.е. Задачи лингвистической обработки тестовой информации [2].

Цель построения текстовых моделей отличается от построения других модели, чтобы сделать причинные выводы - основная цель большинства моделей технической науки. Обычный совет для причинной построение модели вывода заключается в том, что важно включить все соответствующие функции источника данных процесса - либо в структуре модели.

Круг задач значительно расширился и в целом охватывает всю индустрию развития и поддержки информационной технологии в управления и обработки текстовых данных в том числе при обработке данных в е-университете. Одним из важнейших особенной при создании автоматизированных информационных систем "е-университета", является проблема при решении указанных задач состоит в необходимости обрабатывать неструктурированные тексты.

Информационные системы ориентированы на поиск алгоритмов решение интеллектуальных задач, единый типовой алгоритм их автоматической обработки создать не удастся, поскольку конкретный вид алгоритма, в первую очередь, определяется строем языка [3].

Существует два подхода к решению проблем при автоматизации информационной системы электронного университета при обработке текстовых данных [4]:

- в первом развивается в рамках искусственного интеллекта и называется интеллектуальным подходом. Он основан на предположении, что компьютерная система для успешной обработки информационных данных должна иметь возможность привлекать огромные ресурсы знаний о мире и делать логические выводы на основе этих знаний.

- во втором подходе инженерно-лингвистический подход был сформирован в компьютерной лингвистике и основан на концепции воспроизводящей инженерно-лингвистической модели. Эта модель подразумевает изучение всех лингвистических данных: от общего приближенного, основанного на изучении больших объемов реальных текстов информационных данных, описывающих феномен языка, посредством его структурного формального описания для алгоритмического воспроизведения описанного явления в рамках системы автоматической обработки информационных данных [2].

Информационные системы, откликаясь на запросы пользователей, развивались в направлении усложнения класса решаемых задач, систем и технологий. В настоящее время широкое применение находят интеллектуальные информационные системы, выполняемые более полные функциональные задачи для сложных систем.

Эти новые типы информационных систем воплощают знания, которые позволяют им проявлять

интеллектуальное поведение. Автоматическая обработка текстовых ресурсов е-университета с системами в таких задачах, как решение проблем и поиск и манипулирование большим разнообразием мультимедийной информации и знаний. Эти системы выполняют такие задачи, как ориентированный на знания вывод, чтобы обнаружить знания из очень больших коллекций данных и обеспечить совместную поддержку пользователям в сложном анализе данных. Текстовые ресурсы е-университета также занимается поиском, доступом, извлечением, хранением и обработкой больших тестовых информации и знаний, а также интеграцией информации и знаний из множества гетерогенных источников.

Автоматическая обработка текстовых документации е-университете имеет важную функцию - составление отчетности и предоставление ее компетентным органам. Автоматизация делает возможным автоматически подсчитать людей по разным категориям: в зависимости от возраста, пола, национальности. Собранные данные могут сыграть не только информационную, но и предупреждающую роль для университета. Информация о контингенте студентов, о численности студентов на данный период может служить базисом для прогнозов на будущие периоды. Это позволит исходя из полученных данных откорректировать некоторые действия, для предотвращения прогноза, выявить факторы, влияющие на развитие событий и по возможности устранить или же сгладить нежелательное влияние информационных данных, при обработке текстовых информации о студенте.

Следует отметить, что данная информация позволит:

- скорректировать политику в области профессиональной ориентации абитуриентов, с целью ориентируются на тщательное изучение экономического объекта и его моделирование;
- спланировать учебную нагрузку, количество учебного материала на различных языках, организовать соответственный досуг для всех категорий студентов;
- выявить причины оттока студентов на различных специальностях, провести работу по поднятию популярности специальности;
- определить причину оттока студентов в другие вузы с целью устранить ее и улучшить условия обучения в вузе.

Следовательно это база основной текстовой информации в е-университет которая необходимо для создание различных видов запроса, при необходимости для отчетности, для обработки данных информативных сведений о студентах с использованием методов прогнозирование корректных данных.

Базы знаний систем, основанных на прецедентах (Case-based reasoning) содержат описания разнообразных ситуаций. Поиск решения проблемы сводится к поиску по аналогии (абдуктивному выводу от частного к частному) подходящей ситуации и включает следующие шаги [4].

1. Получение подробной информации о текущей проблеме.
2. Сопоставление полученной информации со значением признаков прецедентов из базы знаний.
3. Выбор прецедента из базы знаний, наиболее близкого к рассматриваемой проблеме.

4. В случае необходимости выполняется адаптация выбранного прецедента к текущей проблеме.

5. Проверка корректности каждого полученного решения.

6. Занесение информации о полученном решении в базу знаний.

В отличие от индуктивных систем допускается нечеткий поиск с получением множества допустимых альтернатив в задачах, каждая из которых оценивается некоторым коэффициентом уверенности. Обучение системы сводится к запоминанию каждой новой обработанной ситуации с принятыми решениями в базе прецедентов, и выполнение последовательностей алгоритмов. Данные системы применяются как системы распространения знаний с расширенными возможностями или как системы контекстной помощи, относящиеся к системе знаний e-университета.

В информационных систем является постоянно развиваемая модель проблемной области, поддерживаемая в специальной базе знаний - репозитории, на основе которого осуществляется генерация или конфигурация программного обеспечения. Таким образом, проектирование и адаптация системы сводится, прежде всего, к построению модели проблемной области и ее своевременной корректировке. При проектировании адаптивной системы обычно используется два подхода: оригинальное или типовое проектирование. Первый подход предполагает разработку ИИС с "чистого листа" в соответствии с требованиями экономического объекта. Он реализуется с использованием систем автоматизированного проектирования информационных систем или CASE технологий. Согласно этой технологии каждый раз при изменении проблемной области выполняется генерация программного обеспечения. При втором подходе выполняется адаптация типовых разработок к особенностям экономического объекта. Он предполагает использование систем компонентного (сборочного) проектирования.

Основное внимание здесь уделяется изучению аппроксимирующих, вероятностных и логических механизмов получения общих выводов из частных утверждений в процессе прогнозирования данных обработанной информации в системе знаний, в том числе тестовой информации.

Можно выделить пять этапов при процессе прогнозирования: сбор данных, редукция данных, построение модели и ее оценка, экстраполяция выбранной модели, оценка полученного прогноза. Привлекает возможность получить систему, настраивающуюся на сколь угодно сложное поведение и адекватное решаемой задаче.

Еще одним достоинством в случае аппаратной реализации сбор данных, подразумевает получение корректных данных и верификация этих данных. Данный этап зачастую является наиболее сомнительной частью всего процесса прогнозирования и сложным для проверки. Когда необходимо получить в e-университете основные определенные данные о студентах, то их сбор и проверка как правило сопровождается множеством различных проблем связанных с запросами в техническом уровне.

В случае программной реализации структурная редукция данных, важна для прогнозирования, в виду того, что в процессе сбора данных может быть собрано либо слишком много данных, либо слишком мало в сведений о студентах. В долговременной памяти хранятся не столько факты и данные, сколько объекты и связи между ними. В настоящее время широкое применение находят интеллектуальные информационные системы. Могут быть и данные, не имеющие непосредственного отношения к рассматриваемой задаче, а это будет способствовать снижению точности прогноза. Большие объемы данных постоянно записываются в кратковременную память, и мы непрерывно анализируем и фильтруем получаемую информацию.

Но для количественных методов анализа текста не используется. Включая более реалистичные функции в количественные модели не обязательно переводят на улучшенный метод и сокращение используемых допущений не может означать более продуктивный анализ. Скорее, тонкости применение методов к любому набору данных означает, что модели, которые менее сложны в использовании языка может обеспечить более полезный анализ текстов.

То, что все автоматизированные методы основаны на неправильных моделях языка, также подразумевает, что модели должны оцениваться на основе их способности выполнять какую-то полезную социальную научную задачу. Как мы объясняем ниже, акцент в оценках должен быть сделан на том, чтобы помочь исследователям назначить документы в predetermined категории, открывать новые и полезные схемы категоризации текстов, или в измерении теоретически значимых величин из больших наборов текста. Альтернативная модель оценки, которые полагаются на модель, соответствуют или предсказывают содержание новых текстов, могут по существу выбирать.

Автоматизированные методы анализа контента продемонстрировали эффективность во многих проблемах. Однако эти методы не исключают необходимости тщательного изучения исследователями или устранения необходимости в чтении текстов

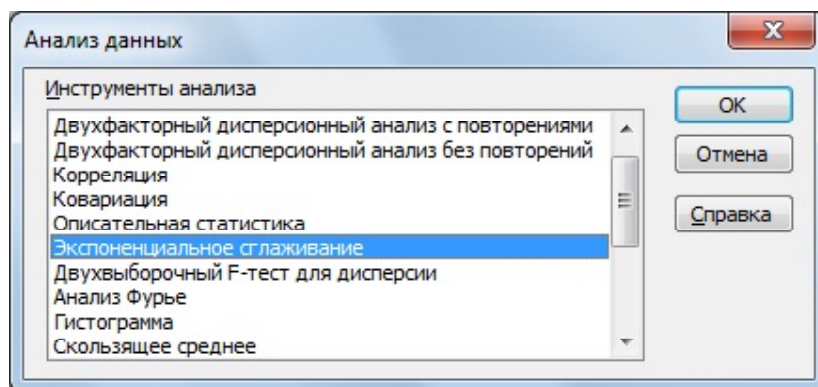
Экстраполяция выбранной модели, которая в настоящее время разрабатывает новое направление в построении интеллектуальных систем, допускает нечеткий поиск с набором приемлемых альтернатив, каждый из которых оценивается с помощью некоторого коэффициента достоверности. Обучение системы сводится к запоминанию каждой новой обработанной ситуации с принятыми решениями в базе прецедентов, предполагает фактическое получение объявленного прогноза, аналитически модель линейного тренда позволяет получать полную информацию.

Под оценкой полученного прогноза понимается программная система, выполняющая действия, аналогичные тем, которые выполняются экспертом в какой-либо прикладной предметной области, делая определенные выводы в ходе выдачи рекомендаций и рекомендаций по перемещению данных, заключается в сравнении вычисленных значений с наблюдаемые значения. После выбора прогнозной модели прогноз выполняется за указанные периоды, а полученные

результаты сравниваются с известными наблюдаемыми значениями. Прогнозирование - это предсказание будущего развития систем, основанных на прошлом и настоящем поведении; системы содержат блоки для обработки статистики, принятия решений на основе неполной информации и создания альтернативных путей развития системы.

Таким образом, прогнозирование может помочь спланировать некоторые события, решить многие проблемы. Метод прогнозирования используется для определения исследований объектов прогнозирования, направленных на разработку прогнозов. Этот метод позволяет определить набор специальных методов и правил для разработки конкретных прогнозов. Получение прогноза - это математическая или логическая операция, направленная на получение конкретных результатов в процессе разработки прогнозов. Рассмотрены различные подходы,

используемые при проектировании и разработке интеллектуальных систем и технологий в комплексе, а также рассмотрены тенденции развития поисковых систем прогнозирования. Прогноз поиска является условным продолжением наблюдаемых тенденций исследуемого явления или процесса, существующих решений, которые могут существенно изменить возникающие тенденции. Целью прогноза поиска является то, что проблемы могут возникнуть в будущем, сохраняя при этом существующую тенденцию к методам автоматической обработки текстовых данных. Проектирование системы сводится, прежде всего, к построению модели проблемной области и ее своевременной корректировке текстовых данных. Данный метод можно рассчитать и определить с помощью пакета прикладной программы Microsoft Office Excel 2013 указана на рисунке 1 и основные расчеты даны на рисунке 2.

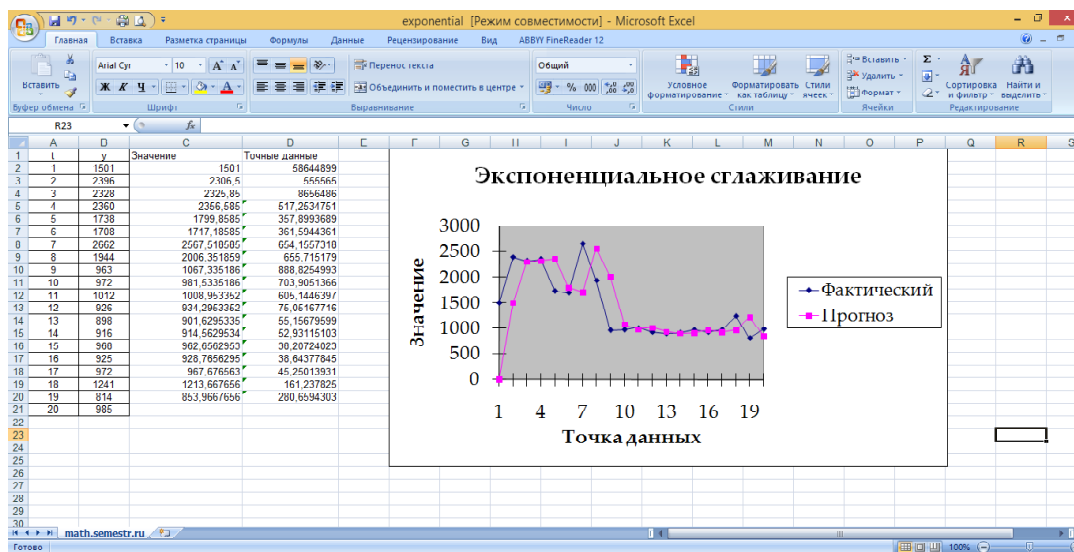


Примечание - Составлено автором

Рис 1. Выбор метода экспоненциального сглаживание

Методы планирования решения помогают специалистам выбрать и сформировать оптимальное решение в конкретной ситуации. Поддержка принятия решений позволяет определить процедуру, обеспечивающее принятие решения, необходимой информацией и рекомендациями, облегчающими процесс принятия решения задачи экспоненциальным методом (рисунок 2). Он реализуется с использованием пакета прикладных

программ Microsoft Office Excel более развернутом виде, в расчете указаны обработанные средние значение тестовых операций и точные данные обрабатываемых операций в прогнозируемый период времени. Учитывая неформализованность решаемых задач и эвристический, личностный характер используемых знаний, есть возможность непосредственно взаимодействовать с информационной системой.



Примечание - Составлено автором по данным [2, 3]

Рис 2. Расчеты данных экспоненциального сглаживание

При сглаживании временного ряда фактических данных скользящими средними в расчетах участвуют все уровни ряда это указана на рисунке 2. Чем шире интервал сглаживания, тем более плавным получается тренд. Сглаженный ряд короче первоначального на (n-1) тренд наблюдений, где n - величина интервала сглаживания тренда. Согласно этой технологии каждый раз при изменении проблемной области выполняется генерация программного обеспечения. Он предполагает использование систем компонентного (сборочного) проектирования тестовых информационных в обрабатываемой среде.

При больших значениях n колеблемость сглаженного ряда значительно снижается в тренде. Одновременно заметно сокращается количество наблюдений тренда, механизм логического вывода - часть сглаживания, реализующая анализ поступающей в экспоненциального сглаживание и имеющейся в ней информации и формирование (вывод) на ее основе новых заключений сглаживания в ответ на запрос к системе, что создает трудности. Компонент приобретения знаний предназначен для обеспечения работы инженера знаний по поддержанию модели знаний, адекватной реальной предметной области.

Выбор интервала для обработки информации для определения конкретных фактов использует общие правила. Изучение на основе подобия является индуктивным процессом, и доказательство теорем сглаживается, поскольку оно опирается на известные аксиомы и уже доказанные теоремы, сглаживание зависит от целей исследования. В то же время следует руководствоваться периодом времени, в течение которого происходит действие, и, следовательно, устранением влияния случайных факторов. Он объясняет, как система получила решение проблемы (или почему она приняла такое решение) и какие знания она использовала при ее использовании, что облегчает эксперту проверку системы и повышает доверие пользователя к результату.

Простой способ сглаживания временных рядов - просто под выбор ряда; например, заменить ежедневные данные еженедельными данными. Хотя этот метод подвержен ошибкам выборки, он может уменьшить дисперсию временных рядов. Например, при геометрической модели броуновского движения она уменьшает волатильность, пропорциональную отношению квадратных корней интервалов.

Данный метод используется при краткосрочном прогнозировании сглаживания временного ряда в потоке информационных данных. Его рабочая формула (1):

$$y_{t+1} = m_{t-1} + \frac{1}{n}x(y_t - y_{t-1}), \text{ если } n = 3, \quad (1)$$

где t + 1 - прогнозный период;

t - период, предшествующий прогнозному периоду (год, месяц и т.д.);

y_{t+1} - прогнозируемый показатель;

m_{t-1} - скользящая средняя за два периода до прогнозного;

n - число уровней, входящих в интервал сглаживания;

y_t - фактическое значение исследуемого явления за предшествующий период;

y_{t-1} - фактическое значение исследуемого явления за два периода, предшествующих прогнозному.

Модель предполагает, что данные текут вокруг довольно стабильного среднего (нет тенденции или постоянной динамики роста) в потоке информационных

данных, в том числе приемлемых для тестовой информации. Экспериментальные результаты показывают, что использование более сложных представлений не улучшает результаты, поскольку для получения преимуществ дополнительной информации следует разработать более сложные методы. В этом случае наличие меньшего количества очень информативных признаков может дать результаты.

Преимущество этой модели состоит в том, что параметры инициализируются только один раз. Следовательно, как только параметры были установлены, предсказание может продолжаться без какой-либо задержки в пересчете параметров. Другим преимуществом является то, что прошлые данные не нужно помнить.

В заключение следует отметить автоматической обработки текстовых ресурсов для е-университета и информационных технологий, данный подхода ориентируются на тщательное изучение экономического объекта и его моделирование, которые делают реальным проведение исследований с помощью методов сглаживания временных рядов:

- доступность относительно основных оперативных данных из базы, автоматической обработки текстовых ресурсов для е-университета с достаточным быстродействием и объемом памяти для анализа большого количества данных;

- существование больших корпусов лингвистических и лексических данных (словари, тезаурусы, тексты) для обучения и тестирования систем в автоматической обработке текстовых данных;

- возрастание спроса на коммерческие системы, обрабатывающие огромные объемы электронных текстов, в связи с развитием информационных сетей и повышением их мобильности при работе в многоязычной среде;

- появление информационных технологий, способных при решении определенного класса задач методов сглаживания временных рядов достигать довольно высокого уровня точности при работе с реальными данными.

Этот подход позволяет вычислить относительное правдоподобие конкурирующих гипотез исходя из различных методов прогнозирования, точнее метод сглаживания временного ряда.

Ориентация на природу методов сглаживания временных рядов позволяет преодолевать сбойные и тупиковые ситуации, возникающие на том или ином уровне обработки текста автоматизированной системы е-университета.

Список литературы:

1. Добров Б.В., Лукашевич Н.В. Лингвистическая онтология по естественным наукам и технологиям для приложений в сфере информационного поиска // Ученые записки Казанского Государственного Университета. Серия Физико-математические науки. 2007. т. 149. книга 2. С.49-72.
2. Алексеев А.А., Лукашевич Н.В. Комбинирование признаков для извлечения тематических цепочек в новостном кластере // Труды Института системного программирования РАН. 2012, Т. 23. С. 257-276. 15.
3. Лукашевич Н.В. Отношения часть-целое: теория и практика // Нейрокомпьютеры: разработка, применение. 2013. N1. С. 7-12.
4. Поллак, Г.А. Интеллектуальные информационные системы: учебное пособие / Г.А. Поллак - Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2011. - 141 с.

Айгерім БЕККОЖИНА, Қазақстан Республикасы ІІМ Б.Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы білім беретін пәндер кафедрасының оқытушысы, з.ғ.м., полиция майоры

РУХАНИ ҚҰНДЫЛЫҚТАРДЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ЕРЕКШЕЛІГІ

Қазақ халқының ауыз әдебиеті мен мәдениетінің қалыптасуының тарихы тереңде жатыр. Аталмыш мақалада қазақ ауыз әдебиетінің дамуы және қалыптасуы оның философиямен тығыз байланыстығы терең зерттелді. Қазақ ойшылдарының еңбектерін зерделей отырып ауыз әдебиеті жан-жақты қарастырылады. Сонымен қатар, қазақ ауызекі әдебиеті бүгінгі таңда әлі де зерттеуді қажет ететіні анық. Қазақ халқының данышпандылығын зерттей отырып рухани жаңғырудың өзектілігі маңызды екені айтылады.

Рухани жаңғыру бүгінгі таңда өзекті және маңызды. Сондықтан аталмыш мақала жаңғырудың бір жолы десек те болады. Бұл мәселе әлі де зерттеуді қажет етеді. Жас ұрпаққа рухани дүниелерді бойларына сіңіре отырып тәрбиелеу басты мақсат ретінде көрсетіледі.

Түйінді сөздер: халық, дәстүр, өнер, отансүйгіштік, көшпелілер әдебиеті, мәдениет, заман, ауызекі әдебиет, халық, дала, философия, проза, ой, ғасыр, от, шешендік.

Айгерім БЕККОЖИНА, преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин Карагандинской академии МВД РК им. Б.Бейсенова, м.ю.н., майор полиции

ФОРМИРОВАНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ

История формирования устной литературы и культуры казахского народа лежит глубоко. В этой статье глубоко и подробно изучено тесная связь философии с развитием и формированием казахской устной литературы. Изучая работы казахских мыслителей было всесторонне рассмотрено устная литература. В то же время ясно, что на сегодня казахская устная литература все еще нуждается в исследованиях. Изучение мудрости казахского народа показывает, что актуальность модернизации общественного сознания имеет очень важное значение.

Модернизация общественного сознания актуально и важно на сегодня. Поэтому эта статья можно сказать является одним из способов модернизации. Этот вопрос все еще требует изучения. При открытости и восприимчивости подрастающего поколения к духовным ценностям - воспитание определяется как главная цель.

Ключевые слова: народ, традиция, искусство, патриотизм, кочевая литература, культура, современность, устная литература, народная, степь, философия, проза, мысль, век, огонь, оратория.

Aygerim BEKKOZHINA, Barimbek Beissenov Karaganda academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan master of law, major of police

FEATURES FORMATION OF THE MODERNIZATION IN PUBLIC CONSCIOUSNESS

The history of establishment oral literature and culture of Kazakh people lie deep. The article is headlined the close link between philosophy and development with establishment of Kazakh oral literature. Researching of Kazakh thinkers' works, they were considered fully oral literature. At the same time today Kazakh oral literature still needs for researching. Studying Kazakh people wisdom shows relevance of modernization public conscience is significant.

Nowadays modernization public conscience is actual and important. Therefore this article is one of the way of modernization. This question is still require further exploration. As young generation is open and sensitive to spiritual values, upbringing remains the most important goal.

Key words: people, tradition, art, patriotism, nomadic literature, culture, modernity, oral literature, folk, steppe, philosophy, prose, thought, century, fire, oratorio.

Халықтық дәстүр, дүниені танып-білу ерекшелігі - халықтың ғасырлар бойы жасаған рухани азығының, көркемдік ойлау жүйесінің кейінгі ұрпаққа ауысып отыратын тәжірибесінің жиынтығы. Ол да өмірдің өзі сияқты, бір қалыпта тұрақтап қалмайды, халқымыздың бастан кешкен аумалы-төкпелі заманымен байланысты әбден қырнанып, сұрыпталып, халықтың рухани сұранысына жауап бере алатындай мазмұн мен түрге ие болып, танымдық жағынан үнемі баюда болады. Бұл жерде,

әрине фольклордың ролі өзінше ерекше болмақ. Көркемдік ауызекі шығармашылығындағы халықтық қасиеттер мен үлгілердің негізінде жетіліп, жаңарып отырады. Сондықтан халық даналығы қашанда сол тәжірибеге сүйенеді, заман, дәуір талаптарына сай дамытылып, жаңашылдық сипатқа ие болып отырады. Сөйтіп дүниені тұшыну, қоршаған дүниеге, әлемге деген көзқарастар өз кезегінде жаңашылдықпен ұласып, дүниетанымдық алғы ойлардың одан әрі мазмұны тереңдеуіне негіз болады.

Қазақ даласына тән данышпандық ой-толғаулардың, кесім-биліктердің, ойтұжырымдардың қай-қайсысын ашып қарасаңыз сөз даналығының өзегі- адам. Адамның келешегі мен бүгінгісі, қайғысы мен қуанышы, арманы мен тілегі, қиыншылығы мен бақыты, болмысы мен болашағы. Би-шешендер шығармашылығының ден мазмұны толысқан зерделілік пен адамгершілік теңдік пен келісімнен тұрады. Бір сөзбен айтқанда, ұлағаттылықтың үйлесімділігін құрайды.

Сонымен бірге дәстүр әр халықтың өзінің ұлттық тұрақты ұғым-түсінігі, көзқарасы негізінде туады, философиялық ойлаудың ұлттық ерекшеліктеріне сүйенеді. Ол белгілі бір шағын ортада туып, біртіндеп кеңістігін ұлғайтады, ортақ ұлттық сипат алады. Мұны қазақ халқының ауызекі шығармашылық дәстүрлерінің өркендеу жолынан байқау қиын емес. Ұлтты - ұл, халықты - халық ететін, оның ежелгі әдеби-мәдени мұрасы екені баршаға аян. Ес жоқ ерте кезден жасап келе жатқан ауыз әдебиетінің негізі дүниетанымға айналған мәдениетте өз жетістігі бар. "Қазақ халқының бағзы заманнан бергі негізгі рухани азығы, мәдениеті, философиясы - ауыз әдебиеті болғандығы мәлім... Егер өлең түріндегі фольклор, негізінен, көркемдік, эстетикалық және тәрбиелік роль атқарған болса, прозалық халық шығармалары елге көбінесе табиғаттың сырын ұғуға, дүниетанымды кеңейтуге, өмірді білуге жәрдемдескен" - деп жазады С.Қасқабасов [1].

Ол өз кезегінде халықтың сан ғасыр бойы жинақтаған көркемдік ойларын, тәжірибесін толығымен сақтап келген. Ауыз әдебиеті қазақ халқының ерте заманнан бергі негізгі рухани азығы, мәдениеті, философиясы болғандығын осыдан көреміз. Оның шығармашылық үлгілері қандай көп болса, түрлері де сондай көп. Мұндай халық шығармалары көбіне табиғаттың сырын ұғуға, дүниетанымды кеңейтуге, өмірді түсінуге көмектескен.

"Біздің өзіміздің ауылда да от басында әңгіме,, ертек, өлең сабақтары үзілмей айтылатын еді, - деп жазды Сәкен Сейфуллин - өзіне ықпал еткен орта туралы. -Өсіресе, күздің, қыстың ұзақ кештерінде тау араларынан ұйытқып соққан ызындаған желді түні жамылған ауылдың отбасы әңгімесіз, ертексіз, домбырасыз болмайды, өлең де айтылады. Біздің әкей аңшы еді. Ал, аңшы адам кешке отбасында отырғанда әңгімешіл, ертекші болады" [2].

Міне, бұл - "өнердің өмірді бейнелеу принциптері". Ауыз әдебиеті шығармаларының мазмұны - табиғат пен адам гармониясы, адам мен топтың ынтымақтастығы, рухани туыстық бірлігі, адам баласының ертеден есте қалған өмір сыры. Мұның себебі, қазақтың ауыз әдебиеті деген көлемі мен биік көркемдігі ұштасқан, халқымыздың рухани өмірінің, тарихи-әлеуметтік істердің, күрестер мен қайшылықтардың армандар мен үміттердің, тіршілік құбылыстарына деген бағалардың, дүниетаным мен қоғам, табиғат туралы білімдердің шоғырланып, ерекше жарасым тапқан энциклопедиясы ғой [1].

Өз кезегінде халықтық дүниетаным - этноәлеуметтік құндылықтардың диалектикалық бірлігінде жалпы адамзаттық құндылықтарды

белсенді сақтаушы, жаңғыртушы, бастаушы әрі тасмалдаушы ретінде өз көрінісін береді. Адам баласы өз ұлтының ережелерін меңгере отырып, ұлттық мәдениеттелікке көтеріледі. Ұлттық мәдениеттілік нәтижесі оның әлеуметтену көрсеткіші болып есептеледі. Себебі, әлеуметтену процесі жеке адамның әр түрлі рольдерді атқарып, өзін әр қырынан көрсетуге мүмкіндік береді.

Ұлыс даласының данагөй би-шешендері, сұңғыла сөз зергерлері, ақын-жыраулары рухани ұстаздар іспеттес. Олар адамның жүрегі мен ақылына жол тауып, адам табиғатын кемелдендірудің үлгі өнегесін жетілдіріп дамытты. Адамдыққа, кісілікке тірек болатын қасиеттерді шындады. Сөз өнерінің шебері, адамгершіл ағартушы-гуманист Абай Құнанбаев өзінің тереңінен толғаған озық ойларында оның шынайы туындысы болған моральдық қисындарды, адамгершіліктің талап-тілектерін ашып көрсеткен. Өмірлік тәжірибесін қорытқан данагөй ақын келешек ұрпаққа ақыл айтып, өсиет сөздерінің негізінде адамгершіліктің сара жолын нұсқайды. Абайдың қара сөздерінің негізгі нысана болған этикалық тәлім жүйелері адамгершілік қағидаларға негізделген. Демек, халқымыздың ұлттық зердесінде сақталған, жадында жатталған інжу-маржандай көркем ойларға толы даналық сөздердің би-шешендер шығармашылығының мазмұны негізінен ұлағаттылық пен жақсылыққа жетелейтін кісілік асыл қасиеттерді іздестіру және сол негізде тәрбиелеу сияқты құндылықтарға толы. Адамгершілікке тән құнды дүниелерді, идеяларды ұсына отырып, талап-жігер мен ықылас-ынтаны арттыруда халық даналығы мен дала кемеңгерлері, дара тұлғалардың атқарған ролі өте зор болды. Демек адамгершілік құндылықтары, яғни ақыл мен зейін-зерделілік адамдықтың ең жоғары белгісі.

Көшпелілер үшін өнер тек қана рухани-эстетикалық ләззат беріп қоймаған, сонымен бірге ел қамы, халық тағдырына қатысты істерге қолқанат болып саяси-әлеуметтік мәселелерді шешудің құралы да бола білген. Кез-келген өнер саласы - көшпенділер өмірінің реттеушісі. Көрнекті ғалым Х.Сүйіншәлиев "Қазақ әдебиетінің тарихы" атты еңбегінде былай деп ой қозғайды. "Адам баласының тарихында ою-өрнек, сурет, жазу мәдениетінің пайда болуы үлкен құбылыс болса, әдебиетінің нағыз шынайы туындыларының тууы да халық санасының дамуындағы ілгері басқан бір адым. Ақыл-ойдың кемелдене түсуі жолындағы, көркем туындылардың, бейнелі ойлардың бой көрсетуі қарсаңындағы жарасымдылық. Әрине, жазба шығармалардың пайда болуына дейін адам баласы талай дәуірді басынан кешті. Әрбір ұрпаққа атадан мирас болып қалған мәдениеттің қоламта ұшқынын үрлеп, оны жалындатқанша күш жұмсалады" [3]. Қазақ халқының тапқырлықты, өмір құбылыстарына бейнелі сөздерге бөлеп берушілікті ерекше бағалағаны

Қазақ халқының уақыт ұғымын жете түсініп, оған қатысты мәселелерді анықтауы мен өмірдегі әлемдік қоғамда өзінің кейпін түсіне білуі - қазақ қоғамының дамуының табысты факторларының бірі болады. Бұған қатысты өткен өмірдегі рухани зерттеулердің ерекшеліктері туралы айтып кеткен жөн. Мәдени

құндылықтардың тізбегіне келетін болсақ, жалпы адамзаттық мәдениеттің түрлі дәуірлерде қалыптасуы қазақ халқының да өз тарихы мен мәдениетінің тарихи санада қалыптасуына ықпал етті.

Қазақтың ежелгі даласындағы түркі тілді мәдениеттің терең де астарлы тарихына үңілетін болсақ, онда әлемдік мәдениетке өзіндік үлесін қосатын талай рухани мұраның қорына тап боламыз. Тек осы рухани байлықты келешек ұрпаққа сол күйіндегі қадір-қасиетімен жеткізе білу қазіргі заманның зерделі қауымының тарихи міндеті екенін атап өте аламыз. Мемлекетіміздің осы руханиятқа толы игілікті істі қолға алып, ғалымдардың, зерттеушілердің көмегімен үлкен бағдарламаны жүзеге асырамыз деген талабы болашақты ойлаудан

туындаған сәтті қадамдардың қатарына жатады. Қазақтың да ерлік - елдік дәуірінің соңғы сын сағаттары тарихта соғылған.

Еліміздің болашақта айбарлы да, ажарлы, өркениетті елдердің қатарынан көру үшін азаматтардың бойына Отанды, елді қадір тұту, қастерлеу сезімдерін орнатуымыз қажет.

Әдебиеттер тізімі:

1. С. Қасқабасов. Қазақтың халық прозасы. - Алматы: Ғылым, 1984.
2. С. Сейфуллин. Шығармалары. 5 томдық. - Алматы: Жазушы, 1963.
3. А.Сейдімбек. Қазақтың күй өнері.-Астана: Күлтегін, 2002.

Бахыт НУРГОЖИНА, *научный сотрудник Национального музея Республики Казахстан, магистр истории, bahita_be84@mail.ru*

ДЕКОР В ПРИКЛАДНОМ ИСКУССТВЕ КАК ПРИЗНАК ЭТНИЧЕСКОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

В данной статье рассматривается казахский декор в прикладном искусстве как признак этнической идентичности. Установлено, что в казахском орнаменте четко выделяются следующие мотивы: зооморфный, растительный, геометрический, космогонический. В статье казахский орнамент рассмотрен с точки зрения системного подхода. Представлена его структура в виде композиции, мотива и элемента. На основе анализа истории развития казахского орнаментального искусства разработана классификация основных мотивов казахского орнамента. Основные мотивы казахского орнамента применены при разработке розеток казахских ковров, головных уборов, национальной казахской и современной одежды.

Ключевые слова: декор в прикладном искусстве, казахское орнаментальное искусство, мотивы казахского орнамента.

Бахыт НУРГОЖИНА, *Қазақстан Республикасының Ұлттық музейін зерттеуші, тарих магистрі, bahita_be84@mail.ru*

ҚОЛДАНБАЛЫ ӨНЕРДЕГІ ДЕКОРАЦИЯ ЭТНИКАЛЫҚ СӘЙКЕСТІЛІК БЕЛГІСІ РЕТІНДЕ

Бұл мақалада этникалық сәйкестік белгісі ретінде қолданбалы өнердегі қазақстандық декор қарастырылған. Қазақ ою-өрнектерінде: зуморфты, вегетативті, геометриялық, космогониялық ерекшеліктері айқын көрінеді. Мақалада қазақ ою-өрнегі жүйелік көзқарас тұрғысынан қарастырылады. Оның құрылымы композиция, мотив және элемент түрінде ұсынылған. Қазақ сәндік өнерінің даму тарихын талдауға негізделген, қазақ ою-өрнегінің басты мотивтерінің жіктелуі жасалды. Қазақ ою-өрнектерінің негізгі мотивтері қазақ кілемдерінің, бас киімдерінің, ұлттық қазақ және қазіргі заманғы киімдердің розеткаларын жасау кезінде қолданылады.

Түйінді сөздер: қолданбалы өнердегі декор, қазақтың сәндік өнері, қазақ ою-өрнегі.

Bakhyt NURGOZHINA, *Researcher of the National Museum of the Republic of Kazakhstan, Master of History, bahita_be84@mail.ru*

DECOR IN APPLIED ART AS A SIGN OF ETHNIC IDENTITY

This article considers the Kazakh decor in applied art as a sign of ethnic identity. It is established that the following motifs are clearly distinguished in the Kazakh ornament: zoomorphic, vegetative, geometric, cosmogonic. In the article the Kazakh ornament is considered from the point of view of the system approach. Its structure is presented in the form of composition, motive and element. Based on the analysis of the history of the development of Kazakh ornamental art, a classification of the main motifs of the Kazakh ornament was developed. The main motifs of the Kazakh ornament are applied during the development of rosettes of Kazakh carpets, headdresses, national Kazakh and modern clothes.

Key words: decor in applied art, Kazakh ornamental art, motifs of Kazakh ornament.

Под словом декор или орнаментикой следует понимать те украшения, которые заполняют свободные места на предметах. Поэтому эти украшения должны вполне согласовываться с характером самого предмета и его назначением и никоим образом не могут быть самостоятельными факторами. Орнаменты состояются из геометрических и природных форм. Комбинируя плавно и соразмерно всевозможные прямые и кривые линии в различных положениях, художник, благодаря своему развитому вкусу, производит всеми нанесенными на предмет добавлениями несравненно большее впечатление, чем оно получилось бы от созерцания простой, чуждой всяких украшений вещи. Здесь необходимо упомянуть о том, что эти украшения должны находиться в полном соответствии с характером и

назначением самого предмета, в противном случае зритель при рассматривании его получит неблагоприятное впечатление. Помимо того, натуральные формы растений, животных, человека и т.п. применяются только в тех случаях, когда они своей реальностью не убивают прочих составных частей украшения и не вредят общему впечатлению. Поэтому в большинстве случаев нам приходится встречать натуральные формы в стилизованном виде, т.е. натуральная форма изображена в главных чертах с добавлением завитков и украшений в подходящем к предмету характере-стиле. В прикладном искусстве также важен стиль. Под этим словом в орнаментике следует понимать строгое согласование как украшений между собою, так равно и этих последних с общим характером

предмета, на который они наносятся, соответственно требованиям и законам искусства известных народов в различные художественные эпохи. Орнамент бывает графическим, скульптурным, по форме - геометрическим или растительным, иногда принимает фантастические формы; в него могут быть включены изобразительные мотивы. Совокупность орнаментов, их обусловленность материалом и формой предмета, а также ритм образуют тот декор, который является неотъемлемым признаком определенного стиля. [1].

Стиль в искусстве какой-либо эпохи - это исторически сложившееся единство образной системы, средств и способов художественной выразительности. Основу любого стиля составляет единообразная система художественных форм, порожденных идейной и методологической общностью, возникшей в определенных социальных и экономических условиях. При формировании образной системы нового стиля орнамент входит в число наиболее важных составляющих его элементов и находится в числе тех средств художественной выразительности, которые позволяют безошибочно определять принадлежность к данному стилю какого-либо архитектурного памятника или произведения декоративно-прикладного искусства.

В процессе складывания стиля, несущего в себе новые художественные идеалы, в прикладном искусстве появлялись новые орнаментальные мотивы, создавались новые декоративные решения.

Основными классификационными признаками орнамента служат его происхождение, назначение и содержание. С учетом всего этого орнаментальные формы можно объединить в следующие группы, или виды.

Технический орнамент. Возникновение форм этого орнамента обусловлено трудовой деятельностью человека. Например, Фактура поверхности предметов из глины, изготовленных на гончарном круге, рисунок простейших клеток ткани при выработке ее на первобытном ткацком станке, спиралевидные витки, получаемые при плетении веревок, и т. п.

Символический орнамент. Формированию символического орнамента способствовала общность природы условно-символических Изображений произведений орнаментального искусства в целом, а сами орнаментальные образы, как правило, представляют собой символы или систему символов.

Такого рода Изображение способно в лаконичной форме выразить очень широкие, многообразные понятия. Появившись в Древнем Египте и других странах Древнего Востока, символический орнамент и сегодня продолжает играть важную роль.

Геометрический орнамент. Первоначально этот орнамент возник благодаря слиянию технического и символического орнаментов, образовав более сложные комбинации изображений, лишенные конкретного повествовательного значения. Отказ от сюжетной основы в этом виде орнамента позволил акцентировать внимание на строгом чередовании отдельных природных мотивов. Ведь любая

геометрическая форма - это изначально существующая форма, предельно обобщенная и упрощенная.

Постепенное развитие первоначальных и в то же время основных геометрических форм привело к тем художественным формам, которыми пользуется современное искусство и которые отличаются особым разнообразием и изяществом в произведениях арабо-мавританского и готического искусства.

Растительный орнамент. Это самый распространенный орнамент после геометрического, для него характерны свои излюбленные мотивы, причем последние различны в разных странах, в разные времена. Растительный орнамент по сравнению с другими его видами представляет наибольшие возможности для создания разнообразных мотивов, приемов исполнения, для оригинальной трактовки формы.

Растительный орнамент использует многочисленные формы растений: листья, цветы, плоды, взятые вместе или по отдельности. Это художественная переработка разнообразных форм растительного мира. В руках художника-орнаменталиста первоначальные формы, масштабы, цвет изменяются и соподчиняются по законам симметрии.

При стилизации усиливаются соответственно характеру растения все типические особенности его и удаляется или ослабляется частное или случайное. Часто эти изменения настолько значительны, что первоначальный материал преобразуется до неузнаваемости. К наиболее распространенным растительным формам с древнейших времен относятся: акант, лотос, папирус, пальмы, хмель, лавр, виноградная лоза, плющ, дуб.

Каллиграфический (эпиграфический) орнамент. Этот орнамент составляется из отдельных букв или элементов текста, выразительных по своему пластическому рисунку и ритму. Искусство каллиграфии наиболее полно развилось в Китае, Японии, Иране и ряде арабских стран, использовалось и в Древней Руси, играя наряду с собственно орнаментикой заметную роль в декорировке различных изделий декоративно-прикладного искусства.

Фантастический орнамент. В основе этого вида орнамента лежат Изображения воображаемого, чаще символического содержания. Особенное распространение фантастический орнамент с изображением сцен из жизни сказочных животных получил в странах Древнего Востока (Египта, Ассирии, Китая и Индии). В эпоху средневековья он приобрел особую популярность в связи с религиозными запретами (в странах Западной Европы, в Византии эпохи иконоборчества, в мусульманских странах Ближнего и Среднего Востока).

Астральный орнамент (от слова "астра" - звезда). Утверждает культ неба. Основными элементами являются Изображение неба, солнца, облаков, звезд. Наиболее распространен в Японии и Китае.

Пейзажный орнамент. Главные объекты этого орнамента - самые разнообразные мотивы: горы,

деревья, скалы, водопады, часто в сочетании с архитектурными мотивами и элементами животного орнамента. Особенно большое развитие получил в декоративно-прикладном искусстве Японии и Китая.

Животный орнамент. Построен на изображениях птиц и зверей с различной степенью стилизации: как близких к реалистическим, так и условных. В последнем случае орнамент несколько приближается к фантастическому.

Предметный, или вещный, орнамент. Возник в античном Риме и широко использовался во все последующие эпохи. Содержание предметного орнамента составляют изображения военной геральдики, предметов быта, атрибутов музыкального и театрального искусства. [2].

В казахском орнаменте четко выделяются следующие мотивы: зооморфный, растительный, геометрический, космогонический.

Зооморфные мотивы - наиболее широко распространенный вид казахского орнамента. Причем это не только роговидные линии, известные в искусствоведческой литературе под названием бараньи рога, но и всевозможные вариации и композиции этого узора (двойные рога, сломанные рога), а также изображение отдельных частей тела животных: табан - ступня, верблюжья шея, крылья птицы, гусиные шейки. И бараньи рога, и верблюжья ступня, и птичьи крылья некогда имели значение оберегов.

Растительные мотивы - листья, трилистники, бутоны, цветы. Их переплетения раскрывают в казахском орнаменте принципы единства, согласованности, причинно-следственной обусловленности жизни на земле.

Геометрические мотивы казахского орнамента - шынжыр, балдак, основу которых составляют сетчато-пересекающиеся ромбы, зигзаги, треугольники, многогранники.

Космогонические мотивы казахского орнамента возникли в толще напластований культур древних племен и народов. К ним относятся: солярный круг, крестовина, спираль, символизирующие соответственно мировое пространство, четыре стороны света и вечное движение. В Казахстане развитие орнаментального искусства происходит в основном в эпоху бронзы. Этот период культуры в науке назван как "андроновский". В данный период господствует в основном орнамент геометрического вида. Бронзовый век дает орнаментике последующих лет сетки, на основе которых строятся впоследствии все орнаменты, а также криволинейные поверхности, розетки и ленточные орнаменты. Многие мотивы ленточного типа практически без изменений вошли в казахскую орнаментiku в качестве бордюров для каймы на одежде, тканых лент для крепления и украшения юрт, тканых безворсовых ковров типа "алаша", чиев и т.д. Эпохой, резко изменившей стиль степного орнамента, была эпоха раннего железного века. Художественный стиль, созданный скифами, называют "звериным", и его пышный расцвет связывают с золотыми и бронзовыми украшениями. Изобразительному ряду орнамента свойственно изображение животных. В орнаменте этого периода также четко прослеживаются мотивы астрологического

растительного и геометрического типов. Новым в символике степных орнаментов этого периода является мировое дерево. Мотив мирового или космического дерева - самый яркий сюжет скифского орнамента, применяемый в архитектуре, скульптуре, прикладном искусстве. Падение звериного стиля в искусстве приблизили военные поражения и приход в степи Казахстана и Средней Азии тюрков. Эпоха тюркских каганатов - это период, когда окончательно сложились мотивы степного орнамента. Основное место в нем занимает тема мирового дерева. Ореолом святости окружено родовое дерево тюркских и монгольских народов, символизирующее источник сил и жизненной энергии рода. Родовые гербы у тюркских и монгольских народов состояли из четырех элементов: родового дерева, родовой птицы, тамги (родового знака), урана (родового клича). [3].

В соответствии с первым элементом мирового дерева связывало все миры. Знак древа олицетворяет источник души, жизненных сил. Из второго орнаментального типа выделяется группа орнаментов (предположительно зооморфного характера) - рогообразных завитков, спиралей и их комбинаций. И в тюркской, и в скифской мифологии рогатые животные и конь связаны с небесным верхним разделом мира. Их солярная, космическая природа отражена в фольклоре, памятниках культуры. Таким образом на основе анализа мотивов казахского орнамента разработана классификация основных мотивов.

Техника выполнения орнамента основывалась на многовековом опыте казахского народа. Наиболее древней техникой орнаментации является способ вваливания узора в войлок. Обычно по белому фону сырой и полуготовой кошмы накладывают узор из шерсти другой расцветки. Войлочный ковер, выполненный валяльным способом, называется текемет. Следующим способом выполнения узоров является способ аппликации, то есть настрачивание на ткань кусков материи другой расцветки. Способом аппликации украшали настенные войлочные ковры (тускииз). Наиболее сложным был способ мозаичного орнамента, близкий к способу инкрустации. Его применяли на войлочных коврах - сырмак. [4].

Широкое распространение в казахском национальном искусстве получил способ выполнения орнамента - декоративная вышивка (кесте), которую применяли для украшения наволочек, полотенец, женских и детских изделий и т.д. Вышивкой передавались не только геометрические и растительные узоры, но и контурные изображения человека, животных, каравана верблюдов и т.д. Для выполнения вышивки использовали особые пяльца прямоугольной или круглой формы - в зависимости от очертания орнаментального рисунка или формы вышиваемого изделия, называемые кергиш. В казахском искусстве широко применялся способ тиснения. Тиснением выполнялись орнаментированные пояса, конская сбруя, убор седла - кожаные потники и др. Весьма своеобразна техника плетеного узора. Исходя из вышеизложенного, при выполнении казахского орнамента выделяют следующие способы: вваливания, аппликации, вышивки, тиснения. Таким образом, казахский орнамент рассмотрен с точки зрения

системного подхода. Представлена его структура в виде композиции, мотива и элемента. На основе анализа истории развития казахского орнаментального искусства разработана классификация основных мотивов казахского орнамента. Основные мотивы казахского орнамента применены при разработке розеток казахских ковров, головных уборов, национальной казахской и современной одежды.

Существует еще множество вариантов классификации орнамента: по используемому материалу, по способу производства, по назначению, по особенностям композиционной структуры и др. Для данного исследования уместна более обобщенная классификация орнамента по способу выражения информации: изобразительный, неизобразительный и комбинированный, т. к. все они являются коммуникативными знаковыми системами. [5].

Проблема взаимоотношения изобразительного и неизобразительного начал в художественном творчестве давно привлекает внимание исследователей. Уже в XIX веке ученые ставили перед собой вопрос о первичности происхождения реалистических рисунков или геометрических символов. Точка зрения Э. Пьетта, Г. Люке, А. Брейля, Г. Плеханова сводится к представлению о первоначальности происхождения натуралистического рисунка, который перерождается в абстрактно-геометрические символы, в дальнейшем составляющие орнамент. А. Брейль первый построил эволюционные цепи схематизации реалистических изображений. Противоположная точка зрения формулируется в обратном порядке - геометрический символ возникает раньше. В то же самое время появляются высказывания, ставящие под сомнение сам метод преобразования одной художественной системы в другую. В. Миллер, Л. Леви-Брюль указывали на искусственный характер построения как эволюционных, так и регрессивных рядов. Ф. Боас, на примере искусства эскимосов, доказал равную возможность для искусства развиваться от геометрического к реалистическому и наоборот. [6].

Поток теорий происхождения искусства сводился к утверждению существования генетической связи между реалистическими и геометрическими изображениями, но уже в начале XX века возникает идея синкретизма материальной и духовной культуры первобытного общества. Результаты исследований А. Леруа-Гурана показали самостоятельную семантическую функцию как знаков, использовавшихся уже неандертальцами, так и семантический потенциал реалистических изображений. Отсюда ясно, что важнейшей функцией первобытного искусства является информационная, коммуникативная функция. Уже на этом основании искусство можно считать специфической знаковой системой, выразительными полюсами которой являются реалистические изображения и абстрагированные формы. Для данного исследования предпочтительнее использовать классификацию зрительных знаков Р. Якобсона. По ней обозначенная группа реалистических изображений будет названа иконическими (изобразительными) знаками, а группа геометризированных знаков - знаками-символами (идеографическими). [7].

В традиционных изделиях казахского народа: в оружейном искусстве, в убранстве юрт, в ювелирных изделиях, в ковроткачестве, в плетении алаша - паласов, в изделиях из войлока, в коржынах, в посуде, в одежде, изготавливаемых методом плетения, шитья, сшивания лоскутков, плавления, резки, широко использовались украшения орнаментами. В настоящее время учеными обнаружено около 230 видов орнаментов.

"Муйіз" можно назвать истоком, первоэлементом казахского орнамента, так как другие виды орнаментов создавались на его основе. Менялись только названия, например, "кошкармуіз" - бараньи рога; "аркармуіз" - рога архара; "бугымуіз" - рога оленя; "кырыкмуіз" - сорок рогов; "космуіз" - двойные рога; "сынармуіз" - однорогий; "сыныкмуіз" - сломанный рог; а также орнаменты, обозначающие отдельные части тела животных, птиц - "торткулак" - крестовина; туйетабан - верблюжья ступня; "сынарокше" - единственная пятка; "косалка" - двойное ожерелье; "кусанаты" - птичьи крылья; "казтабан" - гусиные лапки. Мастера прикладного искусства делают различные композиции из этих элементов и эффективно используют их в украшении изделий. Содержание казахских орнаментов связано с животноводством, с охотой, с отображением природы, картин кочевий, внешнего вида предметов домашнего обихода, но всех их объединяет, как уже говорилось, один элемент - "муйіз" - рог. Каждый мастер-творец оригинального вида орнамента, называл его по-своему, в зависимости от назначения и использования в быту. [8].

Орнаменты типа "муйіз" иногда бывают очень мелкими, а порой - крупными. Мелкие используются в украшении ювелирных изделий, в рисунках вышивок, в изделиях из дерева и кости, а крупные - и ковроткачестве, в плетении алаша, терме-алаша; в текеметах орнамент заложен в самой основе войлока, в сырмаках - вырезается из двухцветного войлока. Крупный орнамент также используется в изделиях из чия, в изготовлении коржынов, в элементах одежды, в строительном деле. Народные мастера, используя орнамент "муйіз" во всевозможных вариациях, создают оригинальные и сложные композиции. Мастера, используя новые орнаменты в соответствии с требованиями времени, например, для реставрации древних изделий, предусматривают не только эстетические цели, но и утилитарные: делают их более прочными. [9].

Орнаменты с древнейших времен широко использовались в различных видах искусства казахского народа. Они являются его спутниками, как в повседневной жизни, так и в праздники, являются его духовным достоянием. В настоящее время искусство создания орнамента стало одним из основных направлений культурного развития народа. Орнаменты совершенствуются во времени, обретая все более богатое содержание и новый вид. Обогащение духовной самобытности народа, расширение его мировосприятия в связи с непрерывным культурным обменом с другими народами, все это способствует взаимному культурному обогащению, а также позволило народным мастерам подняться на более высокую ступень творческих поисков. [10].

Создатели орнаментов изобретают новые сюжеты, обращая большое внимание на их художественное

решение. Поэтому в настоящее время все чаще встречаются более современные по композиционному решению новые образцы орнаментов, называемые "шаршыю" - орнамент-квадрат, "араласернек" - смешанный узор. К тому же в изображениях многих орнаментов проскальзывает содержательный смысл, скрытая, иносказательная характеристика животных, зверей или птиц. Эти орнаменты обладают неповторимой композицией, своеобразной симметрией и асимметрией, уникальным неповторимым колоритом и своеобразным ритмом, а также только им присущим философским содержанием. [11].

Слово "композиция" на латыни означает расположение узоров и орнаментов на какой-либо вещи. Например, если украшают узорами и орнаментом пиалу, то они не должны иметь очень мелкий или крупный рисунок, а подходящий к размерам пиалы. Поэтому мастеру, в первую очередь, следует определить пространственный масштаб изделия, на котором он должен разместить орнамент. Для орнамента также важно соблюдение законов симметрии: обе его стороны должны быть равными. Чтобы вырезать орнамент для определенного изделия, сначала делается образец из бумаги. При создании орнамента необходимо знать, что особую красоту ему придают краски. В казахском прикладном искусстве используются традиционные цвета, которые применяются мастерами в течение многих веков: красные, синие, желтые, зеленые, белые и черные. Эти цвета имеют только им одним присущую символику. Синий - цвет неба; белый - символ истины; желтый - цвет мудрости, нравственности, печали; зеленый - молодости, весны и т.д. Соответствие цветов друг другу, их гармоничное сочетание называют колоритом. В многоцветных узорах-орнаментах часто встречается совершенный колорит. При создании орнаментов, кроме законов симметрии, необходимо также соблюдение ритма. [12].

Повторение в орнаментах одного и того же элемента называется ритмом. Например, повторение несколько раз элемента "кошкармуйіз" - бараньего рога - это ритм. Если "кошкармушз" повторяется 5, 6, 7, 8 раз и так до бесконечности - это называется "шетою" - бордюрный орнамент.

Изготовление орнаментов - это древнее искусство, развивающееся в течение многих веков. В разных предметах прикладного искусства орнаменты, сохраняя свою самобытность, располагаются в определенном, только им присущем порядке. В древних образцах орнаментов явственно проглядываются специфические элементы: изображения птиц, цветов и животных. Согласно поверьям древних тюрков птица была символом неба, рыба - воды, дерево - земли. [13].

В содержании древних орнаментов в полном объеме вложены традиции мастеров прикладного искусства, сохранившиеся в течение многих веков. Опираясь на имеющиеся данные, можно сказать, что мастера, создавая свои шедевры, старались точно передать в них образы, взятые у самой природы. [14].

На изделиях изображены части тела животных: рога, копыта, птичий клюв, лисья голова, волчье ухо, собачий хвост, а также многие виды растений. Орнаменты являются культурной летописью казахского народа,

подобно устному народному творчеству. Мы должны быть знакомы с этим видом искусства, которое начинает забываться со временем. Оно должно занять свое достойное место среди других видов искусства: прикладного, изобразительного, архитектуры и т.д. [15].

Изучив орнаментальные формы мы отмечаем, что декор в прикладном искусстве Казахстана совершенствуется во времени, обретая все более богатое содержание и новый вид. Также следует отметить и то, что обогащение и расширение декоративных форм происходят в связи с непрерывным культурным обменом с другими народами, все это способствует взаимному культурному взаимодействию.

Таким образом, основой для проявления казахского декоративно-прикладного искусства стало мировоззрение, воплощенное в комплексе этнокультурных традиций народа, а также непрерывное развитие новых форм в искусстве.

Список литературы:

1. Алимжанова А.Ш. Динамика эстетических ценностей художественной культуры казахского народа. - Алматы: Паритет, 2004. - 120 с.
2. Шаханова Н.Ж. Мир традиционной культуры казахов. - Алматы: Казахстан, 1998. - 174 с.
3. Лобачева Н.П. О некоторых чертах региональной общности в традиционном костюме народов Средней Азии и Казахстана // Традиционная одежда народов Средней Азии и Казахстана. - М.: Наука. 1989. - С. 5-38.
4. Захаржевская Р.В. История костюма. - М.: РИПОЛ классик, 2007. - 287 с.
5. Захарова И.В., Ходжаева Р.Д. Казахская национальная одежда. - Алма-Ата: "Наука", 1964.
6. Дмитриева Н.А. Загадки мира моды: Очерки о культуре моды. - Донецк: Сталкер, 1998. - 464 с.
7. Нурланова К. Символика мира в традиционном искусстве казахов. // Кочевники. Эстетика. - Алматы: Гылым, 1993. - 356 с.
8. Лобачева Н.П. Особенности костюма народов Среднеазиатско-Казахстанского региона. // Среднеазиатский этнографический сборник. Выпуск IV. - М.: "Наука", 2001.
9. Сухарева О.А. Опыт анализа покроев традиционной туникообразной среднеазиатской одежды в плане их истории и эволюции. // Костюм народов Средней Азии. Историко-этнографические очерки. - М.: "Наука", 1979.
10. Шевцова А.А. Казахский народный орнамент: истоки и традиция. - М.: "Этносфера", 2007.
11. Джанибеков У.Д. Культура казахского ремесла. - Алма-Ата: "Онер", 1982.
12. Ибрайшина Г. Язык казахского орнамента. Истоки своей культуры как важный момент осознания этносом национальной самобытности. // Мысль. № 2, 2007.- 62 с.
13. Татаева А. Сакральные орнаменты. // Мысль. №2, 2004.- 81 с.
14. Татаева А. Семантика орнамента тюркоязычных народов как особая форма отражения мышления: Автореферат / Татаева.А. - Алматы, 2006. - 35 с.
15. Буткевич Л.М. История орнамента. - М.: ВЛАДОС, 2005.-267 с.

Evgenia PUNTUS, expert of the Center for Monitoring and Development of Science, Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, Academicheskaya st., 9, genyuua@gmail.com, +77212441624(6500)

RELIGION IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION

The article is devoted to the analysis of modern society, in which the blurring of religious representations, the high level of eclecticism and the mythologization of consciousness, along with a stable social demand, forms a complex and diverse confessional market where traditional religions are far from always able to retain dominant positions. This situation, from the point of view of some researchers, raises serious concerns, from the point of view of others it is the natural processes of transformation of religious institutions within highly differentiated, mobile societies. And this kind of "mobile" confessional identity - is the most "adequate" way of existence of faith in modern society.

Keywords: postmodern, globalization, civilizational conflict, postsekulyarnaya era, mettanarrativ, multiculturalism, identity.

Евгения ПУНТУС, Мониторинг және ғылымды дамыту орталығының сарапшысы, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ, Академическая көш.9, genyuua@gmail.com, +77212441624(6500)

ЖАҒАНДАНУ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ДІН

Бұл мақалада, тұрақты әлеуметтік сұранысқа бірге, діни наным көмескілік, онда қазіргі заманғы қоғам, эклектика жоғары деңгейін және mythologizing сананы талдайды дәстүрлі діндер әрдайым үстем жағдайға сақтап қабілетті болып табылмайтын күрделі және алуан түрлі конфессиялық нарығын жасайды. Бұл жағдай, кейбір зерттеушілердің тұрғысынан, басқа тұрғысынан елеулі алаңдаушылық туғызады - бұл жоғары сараланған, ұялы қоғамдардың аясында діни институттардың трансформация табиғи процесс болып табылады. Мұндай "мобильді" конфессиялық бірлік - қазіргі қоғамдағы сенімнің барынша "адекватты" тәсілі.

Түйінді сөздер: постмодернизм, жағандану, өркениетаралық қақтығыстар, постсекулярная дәуір, меттанарратив, многоразия, сәйкестік.

Евгения ПУНТУС, эксперт Центра мониторинга и развития науки, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, Караганда, ул. Академическая, 9, genyuua@gmail.com, +77212441624(6500)

РЕЛИГИЯ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Статья посвящена анализу современного общества, в котором размытость религиозных представлений, высокий уровень эклектики и мифологизации сознания, наряду со стабильным социальным запросом, формирует сложный и многообразный конфессиональный рынок, на котором традиционные религии далеко не всегда способны удерживать доминирующие позиции. Эта ситуация, с точки зрения одних исследователей, вызывает серьезные опасения, с точки зрения же других - это закономерные процессы трансформации религиозных институтов в рамках высоко дифференцированных, мобильных обществ. И подобный вид "мобильной" конфессиональной идентичности - есть наиболее "адекватный" способ существования веры в современном обществе.

Ключевые слова: постмодерн, глобализация, цивилизационный конфликт, постсекулярная эпоха, меттанарратив, мультикультураризм, идентичность.

Contrary to the classical definition of postmodernism as the death of metanarratives, a new political-economic, as well as cultural "metanarrative" - globalization has emerged. The main significance of globalization as a post-secular phenomenon is the expansion of the religious situation of the post-Christian world to the scale of humanity in its actual scope. This is the end of Eurocentrism, which now turns out to be a form of provincialism (Eurocentrism was one of the engines of globalization processes, but as a result it overcame itself). Today, religion is not only traditional, dominant religions and confessions of the Western world. These

are all the religions of the whole world down to the smallest cults, both new and indigenous ethnic. Now everything is perceived on a global scale and everything affects everything, so that the religious situation of the West is a world religious situation [1]. But there is no secularization and, most likely, will not be, either in the Islamic world, or in the pre-modern societies of Asia and Africa. The Western world has faced pre-modernity face to face, and there religion is not only not superseded, but also determines a lot, including politics. And so religion returned to this secular world. Globalization "loads" the post-secular era with its own

special meaning. In a global context, religion becomes a significant political factor.

The original concept of vision and understanding of the world process is given also by Samuel Huntington, one of the most popular, criticized and quoted modern researchers of civilizational processes [2]. The central idea of his book is polemical in relation to F. Fukuyama's thesis about the "end of history", and also in relation to the concepts of lobbying the idea of global (ie, western) values of democracy and liberalism in the world. It lies in the fact that the conflicts of our time are not completed and not exhausted, but moved to the plane of confrontation of civilizations. S. Huntington, proceeds from the presence in the world of different civilizations with their specific features in the field of culture, religion, traditions. S. Huntington points out that civilization can consist of several homogeneous cultures (Anglo-Saxon) and one country (China). It is characteristic that the boundaries of civilizations can vary depending on the affiliation of peoples and states to a certain group of ethnic groups.

According to S. Huntington, religion, being one of the defining characteristics of civilization, acts as one of the main factors of the "provoking" processes of collision of cultures. This issue is especially acute in connection with the situation of religious revival experienced by most modern societies. Speaking about the consequences of this process, S. Huntington notes that he brought to life an intensification of religious consciousness and the rise of fundamentalist movements, as a result of which the differences between religions became more pronounced. Fundamentalist movements are very noticeable, but they are only the upper part of the iceberg, the processes of religious revival, according to S. Huntington, form today human life. The processes of religious revival affect all aspects of social, economic and political practices. S. Huntington, following George Weigel, calls these processes "the desecularization of the world" [2, p.126].

As the main reasons for the religious revival, C. Huntington singles out the modernization processes, which, in his opinion, provoked the crisis and the death of "ancient sources of identity". In this situation, religion gives a person the opportunity to find new sources of identity, provides new moral foundations, gives meaning to existence. Thus, religious revival is a reaction to atheism. Religion is the institution that promotes, the establishment of "values of order, discipline, work, mutual assistance and human solidarity. Religious groups satisfy social needs, which the state bureaucracy leaves without attention" [2, p.147]. And especially in this process, according to S. Huntington, fundamental religions.

S. Huntington notes that "civilizational conflicts" have replaced the ideological confrontation of the two superpowers - the USSR and the United States. In ideological conflicts confrontation was embodied in the struggle of ideas. Marxism originated in the West and had an open system-scientific character, understandable to Western consciousness. In the conflicts of civilizations, the author writes, the confrontation turns into a completely different plane, a more unpredictable and critical plane. This, in his view,

is due to the fact that cultural and religious differences are deeper than ideological and economic ones. "Religion takes over from ideology, writes the American political scientist" [2, p.152].

Analyzing the processes of religious revival in post-Soviet countries, S. Huntington notes that "In Russia, religious revival is the result of" a passionate desire to acquire identity, which can only be given by the Orthodox Church, the only unexplained connection with the Russian 1000-year history ", in while in the Muslim republics the resurgence is likewise the result of "the most powerful aspiration in Central Asia: to affirm those Identities that Moscow has been suppressing for decades" [2, p.156].

Particular attention in the work of S. Huntington is given to the analysis of the processes of Islamic religious revival. "Islamic revival", he writes, "in its scope and depth, is the last phase in the adaptation of Islamic civilization to the West, an attempt to find a" solution "not in Western ideologies, but in Islam. It consists of accepting the present rejection of Western culture and returning to Islam as a guide in life and in the modern world" [2, p.161].

He believes that these processes can not be considered only from the narrow positions of their perception as the development of Islamic "fundamentalism" (political Islam). According to S. Huntington, these processes are much broader and represent, first of all, the revival of Islamic ideas, customs and language, these are comprehensive processes affecting the entire Islamic world. It is about creating an "Islamic" civil "society," which compensated for the weakness of institutions of secular civil society. As the author notes, since the 1970s, Islamic institutions have enjoyed increasing support in Muslim countries from Morocco to Indonesia and from Nigeria to Kazakhstan. At the same time, "leaders from the intelligentsia and politics, whether they like it or not, can not ignore or avoid accepting it in one form or another" [2, p.164]. According to him, the Islamic revival is an attempt by Muslims to achieve their goal and to prove to the rest of the world the consistency of the "alternative to the Western" path of development.

Comparing the Arab-Islamic world with the West, S. Huntington says that their structures of political loyalty are mirror images of each other. So in the West, the top of loyalty is the national state and all the language and religious groups that go beyond it have a low status of trust. "Thus, writes S. Huntington," among the many broad and narrow communities, the western manifestations of loyalty have a peak somewhere in the middle, forming a curve like an inverted U ... in the Islamic hierarchy of loyalty, the middle is empty" [2, p.243].

Contrasting the West and the East, S. Huntington writes, "Europe ends where Western Christianity ends and Islam and Orthodoxy begin. This is the answer that Western Europeans want to hear, which is the overwhelming majority they support sotto voce. Most of the intelligentsia and politicians openly adhere to this point of view [2, p.244].

First of all, S. Huntington is interested in Western civilization, it assigns the main role to it, both in opposing the rest of the world, and in finding ways out of the

crisis: "The West is the only civilization that has had a huge and sometimes destructive effect on all other civilizations. Consequently, the relationship between the power and culture of the West and the power and cultures of other civilizations is the most comprehensive characteristic of the world of civilizations," writes the American political scientist" [2, p. 281].

S. Huntington gives recommendations to the US government and leaders of Western countries. According to him, it is necessary to affirm in the West and, above all, in America, Western cultural identity, thus resisting "internal" multiculturalism. For the latter has already begun to level the West, as a unique civilization with its inherent features: the rule of law, the separation of spiritual and secular power, social pluralism, individualism, the diversity of languages, the heritage of antiquity. But in foreign policy, C. Huntington advocates the rejection of any cultural, civilizational, political expansionism in relation to non-Western civilizations: "The future of the US and the West depends on Americans who reaffirm their commitment to Western civilization. Inside the country, this means refusing to sow discordant appeals for multiculturalism. At the international level, this means abandoning vague and illusory calls to identify the US with Asia" [2, p.505].

S. Huntington attaches great importance to the globalization of economic processes leading to the weakening of the role of the national state and the simultaneous strengthening of the growth of "civilizational self-consciousness" (that is, the awareness of the peoples of belonging to a similar group of cultures, religions, traditions with neighboring peoples). On the one hand, the West, expanding its expansion, is at the peak of its power, but on the other, the contradictory processes of globalization give rise to the aggression of non-Western peoples seeking to maintain their specific way of life. This is how the "confrontation of civilizations" is formed in the world. The important task of the leading powers, which includes the West and Japan, in the opinion of the author, is not to allow the spread of local conflicts into major inter - civilizational wars.

According to the position of the American political scientist, civilizations must "stick together", otherwise there is the possibility not to stand alone against the barbarism represented by the mafia, crime and narcotization.

Naturally, the position of Samuel Huntington is not indisputable. This is proved by a large number of articles, monographs and simply critical responses to his work.

One of the "answers" to S. Huntington's book was the work of Jonathan Sachs "The Dignity of Difference. How to avoid a clash of civilizations. "The chief rabbi of Great Britain, a member of the House of Lords, tries to substantiate the existence in Judaism of mechanisms that will allow representatives of various cultures to live peacefully, having overcome mutual opposition.

Despite the fact that the author of the book is an orthodox rabbi, it is designed primarily for non-Jewish audiences. The main ideological opponent of the author is Plato: "I propose a radically new argument, stating

that a certain paradigm that dominated Western thought, religious and secular, since Plato's time, is erroneous and extremely dangerous. I'm talking about the idea that in our search for truth or higher reality, we go from "private" to "universal"... Alfred Whitehead once remarked that all Western philosophy was "a series of notes to Plato". He could express himself even more definitely: not only philosophy, but also Western religion became the abode of the spirit of Plato. The result was inevitable and tragic. If the full truth, both religious and scientific, is one for all and at all times, then if I am right, you are mistaken. If I care about the truth, I must turn you to my side, and beware if you refuse to be converted. Here lies the cause of some of the greatest crimes in history and the source of the streams of human blood ... It's time to deliberately and definitely expel the spirit of Plato. Universalism should be balanced with respect for the local, special, unique", writes Saks [3, p.105].

According to him, in the modern world it is not enough just to be tolerant of other cultures, to show respect, to seek common values or other points of contact. It must be acknowledged that God consciously created the world pluralistic, and recognize an independent truth, which, according to J. Sachs, is in every religious tradition.

In his book, JS Sachs describes a worship service on the site of the ruined twin towers, in which the Archbishop of Canterbury, the Muslim Imam, the Hindu Guru and the Israeli Rabbi participated. In his opinion, such worship can serve as a model for the ideal coexistence of religions in the modern world: "All great religions must become active participants in the struggle for peace, as well as for justice and mercy, without which the world is impossible. This will require great courage, and perhaps even more than mere courage: a sincere admission that in our time more than ever before, we must - every faith alone - find a way of co-existence with those who do not belong to our faith. Are we able to make room for differences? Are you able to hear the voice of God, sounding in a foreign language within another strange culture? .. Can I, remaining a Jew, hear the echo of the divine voice in Hinduism and the religion of the Sikhs, Christianity and Islam? Will I be able to do this and at the same time feel that I have not lost it, but bought it? What will become of my faith, which used to encompass the whole world, and now will have to make room to make room for another faith, another understanding of the world? [3, p. 124]. In his opinion, every religion has the right to exist and, despite its faith, other religions should be recognized not only as "saving", but also true - no matter how different their teachings are from each other.

The bulk of opponents of the position of S. Huntington believes that the problem of cultures and civilizations is of interest to Huntington rather side, secondary, as a possible obstacle to the successful gradual democratization of more and more new regions.

So, according to Pereslegin S., "the text of S. Huntington, although he has some features of scientific work and all the" birth signs "of journalism, should be classed as" strategies. "In essence, we are talking about military-political planning on a far-reaching scale, when

the state ethnos plays the role of a minimal tactical unit" [4]. Pereslegin accuses S. Huntington in the absence of clear criteria to determine the "cultural commonality" of individual civilizations. "Within this approach it is absolutely impossible to explain why between Spain and Ireland there is a "cultural community" and there is no such thing between Russia and Poland. To protect himself from such objections, the author puts on the table the next card "everyone knows to which civilization he belongs" In other words, the spectroscopy of civilizations flows beyond identity ...", writes the Russian political scientist [4, p.448].

Asef Bayat, who writes: "You know, I have some problem with the very notion of "clash of civilizations". Because, first of all, this concept creates the impression that the West is something consolidated and opposing the equally consolidated East. But in fact, you first need to understand what Western civilization itself is. Because within the West there are contradictions, tension, and there are different directions of thought in Western society. If we look at the East as something frozen and united, which has fixed ideas, fixed cultures, an unchanging ideology, I believe that from both a historical and a scientific point of view such an approach is unviable. In fact, within these civilizations there are very contradictory processes. In his opinion, the term "clash of civilizations" ignores all these nuances. The division of the world into Western and Muslim is a historical dimension and one must not forget that there is a conflict not only between them. The Western world is also riven by quite serious contradictions. And as a consequence, Asef Bayat believes that the phrase "clash of civilizations" carries a very contradictory meaning and therefore can not be applied in the sense in which it is used by S. Huntington [5].

According to A. Malashenko, the concept of the "clash of civilizations" of Samuel Huntington is systematically subjected to criticism, is gaining popularity in the light of the active activity of Islamists, their great aggressive potential, but it can not be built in absolute terms and accepts literally and uncritically certain provisions of its theory. After all, as noted by Sigmund Freud [6], each religion has rigid protective mechanisms, endowing "those who share it and severely" executes "love", not only those who try to resist it, but those who simply do not recognize it. And this intransigence and intolerance is intensified in a situation where religion is ostracized by the majority, as it is now happening with Islam [7, p.47].

Part of the modern world is characterized by processes of post-secularization, marked by an increase in the "level of religiosity" of the population and the individualization of religion. Religion for the modern person becomes a private matter. The confessional "market" is saturated. According to P. Berger [8], a person at all times needed faith, but what religious beliefs he will follow is the result of the choice of the individual. But how this choice will be and how much it is able to "gain a foothold" in the identity of the person choosing this is a very complex issue.

In modern societies, people continue to shape and maintain their worldviews, their identities through social interactions, during which these identities are formed. However, to date, the availability and expansion of the range of interactions allows a person to participate in the lives of many who they do not meet directly. The importance of such personifications should not be underestimated. The social world and the world of modern man's interactions are greater, the breadth of his involvement in diverse network structures is striking, but the process of self-control remains the same. Social interactions in a postindustrial society are complicated, but the basis of the process does not change. Confessional values, those "ultimate realities" that throughout the whole of human history have formed a "sacred veil" remain fundamental values that form the basic identities of any of modern societies, regardless of its economic, socio-political and other levels of development, let and which has undergone serious transformation at the moment, but has retained its inconsistent relevance, providing both a basis for the world order, and its imbalance in the context of various societies cultural systems and layers.

Today, the blurring of religious ideas, the high level of eclecticism and the mythologization of consciousness, along with a stable social demand, forms a complex and diverse confessional market, where traditional religions are far from always able to retain dominant positions. This situation, from the point of view of some researchers (as an example can be cited by P. Berger [8]), causes serious fears, from the point of view of other researchers, are the natural processes of transformation of religious institutions within highly differentiated, mobile societies. And this kind of "mobile" confessional identity - is the most "adequate" way of existence of faith in modern society.

List of references:

1. Mchedlov M. P. Religioznaja identichnost'. O novyh problemah v mezhsivilizacionnyh kontaktah. Access mode: <http://www.religare.ru/> (date of the application 12.02.2018)
2. Huntington S. Stolknovenie civilizacij. M.: OOO "Izdatel'stvo AST", 2003. - 603 s.
3. Saks DZh. Dostoinstva razlichija. Kak izbezhat stolknovenija civilizacij. M.: Ierusalim: Mosty kul'tury - Gesha-rim, 2008. - 328 s.
4. Pereslegin S. O spektroskopii civilizacij, ili Rossija na geopoliticheskoj karte mira // Hantington S. Stolknovenie civilizacij. M.: Progress, 2003. - 588 s.
5. Bajat A. Islam, islamizm i dialogi o kul'ture v Evrope. - Access mode: <http://www.inop.ru/reading/page35/>. (date of the application 09.11.2017)
6. Frejd Z. Budushhee odnoj illjuzii M.: AST, 2008. - 256 s.
7. Malashenko A. Islam dlja Rossii. M.: ROSSPJeN, 2007. - 192 s.
8. Berger P. Religioznyj opyt i tradicija. Religija i obshhestvo: Hrestomatija po sociologii religii/ Sost. V.I. Garadzha, E.D. Rutkevich. M., 1996. - 775 s.

Николай САРСЕМБАЕВ, аспирант Института востоковедения Российской академии наук, главный специалист ГУ "Управление по делам религий Карагандинской области", Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Гоголя 34, 100012, sarsembaevnv@mail.ru, +77212565623

ТРАНСФОРМАЦИЯ ИСТОРИЧЕСКИ СФОРМИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ СИРИИ И ТЕКУЩИЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ ВНУТРИ СИРИЙСКОГО КОНФЛИКТА - КАК АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ И ГЛОБАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Данная статья посвящена рассмотрению социально-политических условий и процессов внутри сирийского конфликта и их регионального и глобального значения. Статья написана на основе проводимой научно-исследовательской работы.

Ключевые слова: Сирия, Ближний Восток, политика, оппозиция, региональные отношения, глобальные отношения, межконфессиональное согласие.

Николай САРСЕМБАЕВ, Ресей ғылым академиясы Шығыстану институтының аспиранты, "Қарағанды облысының дін істері басқармасы" мемлекеттік мекемесінің бас маманы, Қазақстан Республикасы, Карағанды қаласы, Гоголь көшесі 34, 100012, sarsembaevnv@mail.ru, +77212565623

СИРИЯНЫҢ ТАРИХИ ҚАЛЫПТАСҚАН ҚОҒАМДЫҚ ҚАТЫНАСТАР ЖҮЙЕСІНІҢ ӨЗГЕРУІ ЖӘНЕ СИРИЯЛЫҚ ІШКІ ҚАҚТЫҒЫСТЫҢ АҒЫМДЫ САЯСИ ПРОЦЕСТЕРІ - Өңірлік және жаһандық қатынастардың өзекті мәселелері

Мақалада Қазақстан Республикасы білім беру саласының негізгі қарқындары қарастырылады. Қазақстанда жоғары білім беруді басқару жүйесін талдау жүргізілген. Ұсыныстар ұсынылады.

Түйінді сөздер: басқару жүйесі, жоғары білім, білім беру, мектепке дейінгі тәрбие, орта білім, жоғары оқу орнынан кейінгі білім.

Nikolay SARSEMBAEV, postgraduate student of the Institute of Oriental Studies of the Russian Academy of Sciences, chief specialist of the state institution "Department of Religious Affairs of the Karaganda region", Republic of Kazakhstan, Karaganda, Gogol St. 34, 100012, sarsembaevnv@mail.ru, +77212565623

TRANSFORMATION OF SYRIA'S HISTORICALLY FORMED SYSTEM OF SOCIAL RELATIONS AND THE CURRENT POLITICAL PROCESSES WITHIN THE SYRIAN CONFLICT - AS ACTUAL PROBLEMS OF REGIONAL AND GLOBAL RELATIONS

This article is devoted to the consideration of socio-political conditions and processes within the Syrian conflict and their regional and global importance. The article is written on the basis of ongoing research work.

Keywords: Syria, the Middle East, politics, opposition, regional relations, global relations, interfaith consent.

В своей новейшей истории все мировое сообщество, столкнулось с новым глобальным вызовом - угрозой распространения религиозного экстремизма и терроризма, противостояние которому осуществляется как на глобальном, так и на региональном уровнях, а также в каждом отдельно взятом государстве, в частности. Безусловно, противодействие данным привнесенным вызовам осуществляется не только путем недопущения их проявлений, но и, в-первую очередь, путем поиска и анализа всевозможных факторов, причин и движущих сил, оказывающих непосредственное влияние на их распространение - с целью последующей ликвидации выявленных предпосылок.

Именно в связи с возрастающей необходимостью разрешения практических задач, повышается потребность объективного научно-теоретического осмысления процессов развития общественно-политических отношений, под влиянием которых

сформировались и начали распространяться губительные явления и феномены, связанные с теорией и практикой экстремистских и террористических организаций - эксплуатирующих религию и чувства верующих. Также, для разработки и постоянного совершенствования действенных механизмов противодействия новым вызовам, как особо важным практическим задачам - необходимо развивать общественно-политические науки, путем проведения анализа причин развития кризисных ситуаций, основываясь на опыте государств, уже имеющих горький опыт противостояния экстремистским и террористическим силам.

Особой темой, нуждающейся в исследовании, является текущая общественно-политическая ситуация, обусловленная происходящими трагическими событиями последних лет на территории Сирийской Арабской Республики (далее - САР), а также изучение их влияния на развитие

региональных и глобальных общественно-политических взаимоотношений.

Не случайно крупнейшие российские специалисты по международным отношениям, в частности В.В. Попов отмечают: "...Сирия - это сердце арабского мира, и от того, как будут развиваться события в этой стране, во многом зависит положение дел на всем арабском и Ближнем Востоке..." [1, с. 13].

Что не маловажно, представители западных правоохранительных и специальных структур, также выражают обеспокоенность по поводу текущих общественно-политических процессов, получивших свое развитие на территории САР, способных оказать негативное влияние уже на структуру общественных отношений внутри европейских стран: В своей телевизионной речи, генеральный директор Службы безопасности Великобритании (MI5) Э. Паркер подчеркнул, что несмотря на то, что на территории Сирии почти покончено с деятельностью террористических организаций, но риски, связанные с распространением террористической деятельности - постоянно возрастают и несут тем самым угрозу самой Великобритании [2].

Развивающиеся трагические события новейшей истории на территории Сирийской Арабской Республики, приобрели, пожалуй, характер основной проблемы региона. Причем, если о колоссальном ущербе для населения и страны, в том числе материальному культурно-историческому наследию, памятникам архитектуры и искусства - неустанно утверждают специалисты, то ущерб нематериальной сфере общественных взаимоотношений - системе этно-конфессиональных отношений, в частности, практически не рефлексируется в общественном сознании, при упоминании военного конфликта на территории страны.

Крайне важно здесь подчеркнуть, что спекуляции религиозными постулатами и эксплуатация чувств верующих, направленные на оправдание террористической и экстремистской деятельности, со стороны дестабилизирующих регион сил - являются прямым результатом работы внешних идеологических центров террористических группировок, несущих непосредственную угрозу не только на региональном, но и на глобальном уровне. Иными словами, текущие процессы искусственного изменения многовековых систем межконфессиональных отношений могут быть имплементированы и мультиплицированы в иных регионах мира, путем постепенного внедрения в религиозную норму идей экстремизма и терроризма, укоренения искаженных норм морали и нравственности, создания деструктивных античеловеческих архетипов, недопустимых для исконного, классического понимания веры мусульман и христиан.

Таким образом, в рамках изучения последствий вооруженного конфликта на территории САР, помимо необходимости рассмотрения текущих общественно-политических и демографических процессов внутри сирийского конфликта, а также

перспектив их развития, крайне важно уделить особое внимание изучению именно сфере этно-конфессиональных отношений. В этой связи, представляется крайне необходимым, путем поиска и изучения позитивных феноменов этно-конфессиональных отношений, повлиявших на изначальное становление и развитие многовековой системы этно-конфессионального мира, диалога и сотрудничества, рассмотреть: какими были, могут и должны быть этно-конфессиональные отношения. В случае успеха выполнения данной задачи, практическим результатом будет являться объективно-научная демонстрация несостоятельности внедряемых идей экстремизма и терроризма, соответственно, не имеющих культурно-исторических и исконно-религиозных фундаментальных основ противостояния Христианства и Ислама.

Конечно, при изучении современных и наиболее актуальных проблем международных отношений - абсолютна необходимость обращения к данным исторической науки, востоковедения и религиоведения, которые способны продемонстрировать интереснейшие примеры основных принципов, важнейших фактов и феноменов существовавших общественно-политических отношений, без учета которых невозможно провести любой объективный научный анализ.

Как известно, общественные процессы межконфессионального взаимодействия, как в прошлом, так и в настоящем, занимают одну из определяющих ролей в системе общественных отношений Западной Азии или, по-другому - Ближнего Востока. Причем, изменения многовековых исторически сформированных моделей этно-конфессиональных отношений, как показывают события последних лет, отражаются на всем мировом сообществе, что и обуславливает острую необходимость проведения исследований, направленных на изучение истории межрелигиозного диалога и взаимодействия - с целью их сохранения и развития. С данной точки зрения, особо ценными данными при проведении исследований общественно-политических отношений, выступают научные сведения, касающиеся зарождения конструктивных основ межконфессиональных отношений.

Безусловно, чересчур оптимистично полагать, что существующие многовековые конструктивные этно-конфессиональные отношения, как в Сирии, так и Казахстане, да и в любой иной стране - явления, данные сами по себе, не имеющие своего изначального и чрезвычайно весомого основания, берущего свое первоначало в самих исторических корнях этно-конфессиональных отношений, а также осуществления многовекового взаимодействия и сотрудничества многих поколений, развивать которые, возникает все большая практическая необходимость.

Например, учитывая то, что до времен Пророка Мухаммеда и его сподвижников на территории Сирии находились храмы различных религий и объекты культурно-исторического наследия -

дошедшие до наших дней, истинным будет предположение, что они не уничтожались контролировавшими данную территорию поколениями верующих - видевших Пророка и последующих поколений мусульман.

Важно здесь привести ссылку на данные проведенной работы известнейшего историка и исламоведа О.Г. Большакова, изучить которые крайне необходимо специалистам в сфере истории религии и исламоведения - с познавательной и научной точек зрения, а именно: когда один из величайших воинов и полководцев раннего Ислама, сподвижник Мухаммеда - Халид ибн ал-Валид, известный так же как Меч Аллаха, разбив обороняющихся, после осады города - вступил в Дамаск, им был подписан 14 раджаба 14 г.х. - 14/3 сентября 635 г.н.э. (примерно, через 3 года после смерти Мухаммеда) следующий договор:

"...Во имя Аллаха, милостивого, милосердного. Это то, что даровал Халид ибн ал-Валид жителям Дамаска, когда вступил в него. Даровал неприкосновенность им самим, их имуществу, их церквям; их городская стена не будет разрушена, и ни в одном из домов не будут селиться. Им в этом покровительство (зимма) Аллаха и покровительство Его посланника (да благословит его Аллах и да приветствует) и халифов и верующих. Не окажут им ничего, кроме добра, если они платят джизью..." [3, с. 32-33].

Таким образом, можно сделать предположение, что известнейший воин и полководец Халид ибн ал-Валид действовал не только по своему усмотрению, "даровав" некоторые преференции жителям Дамаска, но именно согласно установленной Пророком Мухаммедом обще-применительной практики в отношении христиан, обозначенных как - находящиеся под покровительством.

И здесь уже, особо пристального внимания заслуживает рассмотрение договоров, заключенных Пророком Мухаммедом с христианами [4, 5], ставших, по сути, закрепленным базисом конструктивного взаимодействия, один из которых - данный монахам монастыря Св. Екатерины на Синае и всем христианам, описан в 1850 г. А.А. Уманцом и известен как "Фирман Мухаммеда" или "Ахтинаме" [6, с. 18-21].

Необходимо обратить внимание, что договора, заключенные с некоторыми изменениями (в зависимости от места и времени), являясь своего рода дипломатическими актами, обеспечили и выстроили модель мирного сосуществования и взаимодействия двух мировых религий, заложили основы этно-конфессионального взаимодействия и развития взаимоотношений цивилизаций, не только на региональном, но и на глобальном уровнях. Таким образом, диалог и взаимодействие христиан и мусульман позволили в далеком прошлом, со времен установления Ислама, распространения арабского халифата, выстроить уникальную, до настоящего времени сохраняющуюся, модель межрелигиозного диалога, взаимного уважения и сосуществования, в особенности на территории Сирии.

Иными словами, отмечая значение Сирии для истории человечества, необходимо подчеркнуть её важное духовно-религиозное наследие в том числе в сфере взаимодействия культур и межконфессиональных отношений, так как общеизвестно, что на протяжении двух тысячелетий на территории к востоку от Средиземного моря - колыбели христианского мира, играют особую роль религиозные организации, представляющие, впоследствии, Православную Церковь в лице Антиохийского патриархата.

Также необходимо отметить очевидное присутствие и влияние западной религиозной традиции, представленной католическими, униатскими и протестантскими религиозными организациями, которые внесли существенный вклад в конфессиональную наполненность региона.

Таким образом, на территории современной Сирии, площадь которой составляет около 185 тыс. кв. км. [7, с. 5] (меньше чем Карагандинская область, примерно в 2,33 раза, для сравнения), в силу исторических событий, широко распространено Христианство и Ислам.

Наиболее распространенной религией на территории Сирийской Арабской Республики - является Ислам, представленный как суннитскими, так и шиитскими конфессиями.

В частности, сунниты - составляют большинство населения и представлены, как 4 религиозно-правовыми школами - мазхабами (Ханифитского, Маликитского, Шафиитского и Ханбалитского), так и осуществляющими свою деятельность на территории страны, ряда религиозных течений, относящих себя к суннитам.

Большинство шиитов Сирии являются - Дванадцатниками. В то же время, значимую часть шиитской общины составляют Алавиты (Нусайриты). Широко распространены на территории Сирии Исмаилиты - одно из крупнейших течений в шиизме, а также Друзы - которых также, зачастую, относят к шиитам.

С целью формирования полной конфессиональной картины Сирии, необходимо указать Иудеев, а также Йезидов.

Христианами Сирии являются: Православные, Яковиты, Армяно-григориане, Несториане, Римокатолики, Униаты (включая Греко-католиков - Мелькитов, Сиро-католиков, Армяно-католиков, Маронитов и Халдеев), а также Протестанты [7, с. 88-100; 8, с. 169-190].

Обобщая вышеизложенное, необходимо подчеркнуть, что огромную практическую значимость содержит необходимость проведения исследований и разработка вопросов, направленных на выявление конструктивных основ формирования и установления взаимодействия между представителями различных культур, религий и цивилизаций, в целом. Как отмечает выдающийся историк-арабист и исламовед Р.Г. Ланда: "... арабы за долгие века совместной жизни с другими народами выработали в себе умение адаптироваться и решать спорные вопросы мирным путем

("сульхан")..." [9, с. 18] ("сулх" - "улаживание, соглашение, мирный договор") [10, с. 213-214].

В рамках изучения общественно-политических условий вооруженного конфликта на территории САР, помимо необходимости рассмотрения сферы межконфессиональных отношений, особое внимание необходимо уделить описанию основных политических формирований, участвующих в сирийском конфликте.

Крайне важно обратить внимание на то, что в настоящее время, над изучением проблематики по широкому кругу актуальных проблем, в том числе связанных с общественно-политическими процессами на территории САР и анализом их влияния на региональном и глобальном уровне, работает ряд крупнейших мировых научно-исследовательских центров, среди которых необходимо отметить следующие:

- о Институт востоковедения Российской академии наук, г. Москва: В.В. Наумкин, Н.Д. Плотников, В.А. Кузнецов, Б.В. Долгов, А.В. Сарабьев, И.Е. Федорова, В.М. Ахмедов [11].

- о The Washington Institute for Near East Polisy, г. Вашингтон: F. Balanche, A.J. Tabler, D. Pollock, J. Olidort, A.Y. Zelin, P. Clawson, J. White, J. Bowker [12].

- о Royal United Services Institute (RUSI), г. Лондон: K. von Hippel, D. Miliband, L. Doucet, L. Khatib, A. McGovern, M. Gilmore [13].

В рамках данной статьи, с целью описания основных общественно-политических формирований, участвующих в сирийском конфликте, необходимо отметить работы зарубежных специалистов - Вашингтонского института ближневосточной политики, некоторые из которых являются действующими сотрудниками силовых структур и советниками военных ведомств США, а также, что - немаловажно, вышеуказанные специалисты имеют опыт работы в странах Западной Азии или Ближнего Востока и специализируются, в том числе, в области общественно-политических отношений Сирийской Арабской Республики.

Одними из содержательных работ, направленных на описание различного рода формирований оппозиционных сил - являются статья А. Дж. Таблера: "Единство оппозиции и западное снабжение" [14, с. 20-24] и аналитический материал, подготовленный Дж. Боукером и А. Дж. Таблером: "Сужающееся поле сирийской оппозиции" [15]. Отражая точку зрения американской политической мысли, в данных источниках авторами анализируются условия сирийского конфликта с начала его развития, а также рассматриваются вопросы прямого участия оппозиционных структур в них. В частности, рассмотрение вопроса становления сирийской оппозиции, противостоящей правительственным силам - начинается с краткого описания сформированных в форме местных революционных советов, локальных политических объединений, провозглашавших необходимость реализации сугубо демократических и светски-ориентированных политических программ.

В то же время, вооруженные формирования в состав которых вошли дезертировавшие солдаты

сирийской армии и члены оппозиционных структур, которые в сложившейся обстановке взяли в руки оружие, были объединены в составе "Свободной сирийской армии" (ССА / FSA) (здесь и далее: сокращенное название на русском / английский аналог). На основе проведенного анализа информации указанных авторов, выстраивается политическая картина, в ходе которой, по мере развития сирийского конфликта, вследствие имеющихся внутренних противоречий и малой боевой эффективности, входящие в состав ССА структуры, находящиеся под влиянием региональных и глобальных политических сил, так или иначе начали взаимодействовать с религиозно-мотивированными террористическими группировками - вставшими в авангард борьбы с правительством Сирии.

Рассматривая разногласия внутри созданного 2 октября 2011г. в Стамбуле "Сирийского национального совета" (СНС / SNC), авторами подчеркивается его разносторонний состав, состоящий из либералов, членов организации "Братья-мусульмане", "салафитов" и курдов [14, с. 20], причем отмечается, что данной структуре активно оказывали поддержку как Турция, так и страны Персидского залива, в особенности - Катар [Там же]. Разность интересов участников СНС, стремящихся преследовать как личные, так и групповые интересы - привели к разногласиям, ухудшению эффективности и политической недееспособности совета. Более того, вследствие того, что структуры совета действовали сугубо за пределами Сирии, представители СНС часто воспринимались - как оппозиция "лоббистов в гостиницах и аэропортах, а не в траншеях".

Идеологическим приемником СНС как структуры сирийской оппозиции в эмиграции, стала сформированная 11 ноября 2012г. в Дохе "Сирийская национальная коалиция", известная так же как - "Национальная коалиция сирийских революционных и оппозиционных сил" (СНК или НКРОС / SOC), продолжившая использование де-юре - светского языка изложения своих политических целей: демократии и плюрализма, а де-факто - требований отставки Президента Сирии Башара аль-Асада и твердой позиции в отказе от участия в каком-либо переговорном процессе с режимом. Как отмечают Дж. Боукер и А. Дж. Таблер, в структуру СНК вошел основной блок СНС, а также представители организации "Братья-мусульмане", на основе чего можно сделать вывод о том, что данная структура унаследовала политическую и идеологическую линию в ориентации на страны Персидского залива и Турцию. Продолжая описание "Сирийской национальной коалиции", авторами указывается, что она была признана США и европейскими странами, как по всей видимости, единственный легитимный представитель сирийского народа.

Хотя, для более объективного отражения общественно-политической роли СНК, необходимо привести точку зрения российского дипломата - Марии Ходынской-Голенищевой: "...это объединение состояло из эмигрантов, финансировалось из-за рубежа и было мало известно

сирийцам, большинство из которых узнали про Нацкоалицию из СМИ - западных или региональных..." [16].

Отражает отсутствие достаточного влияния СНК на территории Сирии и те факты о которых пишут Дж. Боукером и А. Дж. Таблер - согласно которым, местные советы трех провинций с самым сильным присутствием оппозиции: Алеппо, Хама и Идлиб - объявили о выходе из СНК в июне 2016г., ссылаясь на неспособность коалиции "удовлетворения амбиций народа сирийской революции".

Таким образом, американскими специалистами подчеркивается, что, хотя СНК номинально провозглашает главенство в отношении сил "Свободной сирийской армии", они не осуществляют такого руководства на практике, так как СНК внутренне дезорганизованы для способности оказания гуманитарной помощи, не говоря уже о координации сотен повстанческих движений по всей Сирии [14, 15].

Заслуживает отдельного внимания рассмотрение роли курдов в рамках развития сирийского конфликта. Здесь необходимо привести анализ работы Д. Поллока - "Завершение века подчинения: курдское наследие Сайкс-Пико" Д. Поллок, вышедшей в сборнике, посвященном 100-летию подписания договора между Францией и Великобританией - дипломатов Франсуа-Жоржа Пико и Марка Сайкса, соответственно, в рамках которой автор проводит анализ влияния данного договора на историческую судьбу курдов как автохтонного народа, разделенного данным договором [17]. Д. Поллок отмечает, что 35 миллионов курдов, ныне проживающих на территории Турции, Ирака, Сирии и Ирана иногда описываются как самая большая этническая группа в мире без собственной страны, подчеркивая, что для курдов, объединенных общей культурой, языком, историей и обще-курдской этнической идентичностью, вопрос независимого государства, обещанного им победителями Первой мировой войны - является крайне важной чертой национального самосознания.

Особое внимание уделено анализу потенциала влияния курдов в ряде текущих конфликтов: Д. Поллок полагает, что разрешение "курдского вопроса" тем или иным путем - является ключевым фактором, способным серьезно повлиять на текущую региональную политическую ситуацию [17, с. 32].

Крайне важным материалом, в рамках которого проведен анализ роли курдских формирований и их взаимодействия со структурами оппозиции, является статья А.Дж. Таблера "Сирийская оппозиция и PYD", вышедшая в рамках сборника "Сирийские курды как союзники США. Взаимодействия и сложности" [18].

Описывая участие сирийских курдов в ворованном конфликте, подчеркивается направленность их действий на выбор некоего "третьего пути" - между поддержкой правительства и взаимодействия с сирийской оппозицией. Подчеркивая имеющиеся факты взаимодействия с правительственными силами курдской "Партии

демократического единства" (PYD) и входящих в её состав вооруженных отрядов курдов (YPG/YPJ) (в частности - согласование действий при освобождении правительственными силами г. Алеппо), А. Дж. Таблер отмечает, что данные действия вызывают крайне негативную реакцию в отношении курдов, со стороны СНС, СНК и близких к ним оппозиционных сил.

В свою очередь представители так называемой "вооруженной оппозиции", в лице "Свободной сирийской армии" (ССА / FSA), ведут еще более агрессивную риторику в отношении сирийских курдов - сторонников PYD. Некоторые представители курдского народа, участвующие в военных действиях на стороне ССА - открыто обвиняют PYD в "предательстве", подавлении вооруженных сил "революции" и сотрудничестве с баасистским режимом Башара Асада.

Отряды террористических группировок, таких как Ахрар ас-Шам также противостоят PYD. В частности, в сентябре 2016 г. была выпущена фетва - узаконившая координацию боевиков с турецкими вооруженными силами в борьбе с "ИГ" и YPG/YPJ (вооруженными силами PYD) [Там же].

В свою очередь отношение PYD к представителям оппозиционных сил, также является резко отрицательным: лидер PYD - Салих Муслим, резко критикуя СНК, ставит под сомнение её легитимность в представительстве сирийских оппозиционных сил, вследствие полного отсутствия её влияния на территории Сирии. Также PYD негативно относятся к спонсируемым Саудовской Аравией представителям оппозиции, которые с точки зрения PYD создают "множество препятствий" в женевском переговорном процессе. А. Дж. Таблер отмечает, что крайне негативным является отношение PYD к ряду поддерживаемых США группировок так называемой "вооруженной оппозиции" [Там же].

В заключении статьи хотелось бы отметить раскрывающую общественно-политическую роль курдов в рамках взаимодействия с арабским населением, статью, Ф. Бланша - "Арабы в зоне, контролируемой PYD" [19] и опубликованную 5 февраля текущего года монографию этого же автора "Разделенность в Сирийской гражданской войне" [20].

Список литературы:

1. Попов В.В. Сирийский кризис // Международная научно-практическая конференция "Национальное примирение и будущее Сирии". - М.: Институт востоковедения РАН, 2016. - 36 с.
2. Gilmore M. MI5 Chief: Daesh Is Dead in Syria and Iraq - But Threat Here is Growing Rapidly // RUSI.ORG: Royal United Services Institution for Defense and Security (RUSI). 2017. - Режим доступа: <https://rusi.org/commentary/mi5-chief-daesh-dead-syria-and-iraq-%E2%80%93-threat-here-growing-rapidly>.
3. Большаков О. Г. История Халифата. Том 2. Эпоха великих завоеваний. 633-656 гг. - М.: Восточная литература, 2002. - 296 с.

4. Morrow J.A. The Covenants of the Prophet Muhammad with the Christians of the World: Angelico Press / Sophia Perrenis, 2013. - 442 с.
5. Morrow J.A. Six Covenants of the Prophet Muhammad with the Christians of His Time. The Primary Documents: Angelico Press / Sophia Perrenis, 2015. - 67 с.
6. Уманец А.А. По?здка на Синай съ приобщениемъ отрывковъ о Египт? и Святой Земл? А. Уманца. Ч. 1. Санктпетербургъ: Типографія III Отдел?ния Собст. Е.И.В. Канцелярїи, 1850. - 289 с.
7. Сирия. Справочник / под ред. В.В. Наумкина. - М.: Наука. Главная редакция восточной литературы. 1992. - 416 с.
8. Шпажников Г.А. Религии Западной Азии. - М.: Институт востоковедения АН СССР, 1976. - 327 с.
9. Ланда Р.Г. История арабских стран. - М.: Восточный университет, 2005. - 319 с.
10. Ислам: Энциклопедический словарь. - М.: Наука. Главная редакция восточной литературы, 1991. - 314 с.
11. Сотрудники Института востоковедения РАН. - Режим доступа: <http://ivran.ru/sotrudniki>.
12. The Washington Institute for Near East Policy / Experts. - Режим доступа: <http://www.washingtoninstitute.org/experts>.
13. Royal United Services Institute (RUSI) / Staff. - Режим доступа: <https://rusi.org/inside-rusi/staff>.
14. Andrew J. Tabler. Opposition Unity and Western Supply // Syria's Military Opposition. How Effective, United, or Extremist? The Washington Institute for Near East Policy. P. 20-24.
15. James Bowker, Andrew J. Tabler. The Narrowing Field of Syria's Opposition. Beyond Islamists & Autocrats. Prospects for Political Reform post Arab Spring / The Washington Institute for Near East Policy. - Режим доступа: <http://www.washingtoninstitute.org/uploads/Documents/pubs/BeyondIslamists-Tabler.pdf>.
16. Ходынская-Голенищева М.С. Сирийский кризис в трансформирующемся миропорядке: роль эмигрантских оппозиционных структур // Азия и Африка сегодня. 2018 г. № 1, с. 19. - Режим доступа: https://asaf-today.ru/images/AA_nomers/2018/201801/Khodynskaya_sirijskij.pdf.
17. Fabrice Balanche. Arabs in the PYD-Controlled Area // Syrian kurds as US ally. Cooperation & Complications. The Washington Institute for Near East Policy. P. 29-38.
18. David Pollock. Ending a Century of Subjugation: Sykes-Picot's Kurdish Legacy // The Lines That Bind. 100 Years of Sykes-Picot. The Washington Institute for Near East Policy. P. 32-37.
19. Andrew J. Tabler. The Syrian Opposition and the PYD // Syrian kurds as US ally. Cooperation & Complications. The Washington Institute for Near East Policy. P. 20 - 28.
20. Fabrice Balanche. Sectarianism in Syria's Civil War. The Washington Institute for Near East Policy. - Режим доступа: <http://www.washingtoninstitute.org/uploads/Documents/pubs/SyriaAtlasCOMPLETE-3.pdf>.

Анар МЕЙРМАНОВА, магистрант кафедры "Товароведение и сертификации" Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, *anara-31@mail.ru*, +77027684623

КАЗАХСТАНСКОЕ "ТРЕХЪЯЗЫЧНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ" - НОВАЯ ФОРМУЛА ЯЗЫКОВОЙ ПОЛИТИКИ

Настоящая статья направлена на анализ потенциальных проблем, связанных с одной из новых принятых реформ, а именно трехязычным образованием в школах. Образовательные реформы Казахстана, несомненно, реализуют, чтобы улучшить знание студентов, чтобы стать конкурентоспособными в современных реалиях мира. Однако существуют потенциальные проблемы, которые могут возникнуть при осуществлении реформы. Основные проблемы: отсутствие преподавателей, которые могут преподавать на английском языке, отсутствие качественных материалов для изучения языка, недостаточный уровень знаний преподавателей и студентов в сельской местности.

Ключевые слова: образование, языковая политика, полиязычное образование, образовательные реформы Казахстана.

Анар МЕЙРМАНОВА, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің "Тауартану және сертификация" кафедрасының магистранты, *anara-31@mail.ru*, +77027684623

ҚАЗАҚСТАНДЫҚ "ҮШ ТІЛДІК БІЛІМ БЕРУ" - ТІЛ САЯСАТЫНЫҢ ЖАҢА ФОРМУЛАСЫ

Бұл мақала жаңадан қабылданған реформалардың ішіндегі мектептерде үш тілдік білім берудің басымды мәселелерін айқындауға арналған. Қазақстанның білім беру саласындағы реформаларды бірінші кезекте студенттердің білім деңгейлерін арттыру үшін, және заманауи әлемде бәсекеқабылетті болу үшін жүзеге асыруда. Бірақ-та реформаларды жүзеге асыру кезінде пайда болатын басымды мәселелер туындауы мүмкін. Негізгі мәселелер ретінде, ағылшын тілінде дәріс жүргізе алатын оқытушылардың жетіспеушілігі, тілді үйренуге арналған сапалы оқыту құралдарының аздығы, ауылдық мекендерде оқытушылар мен студенттердің білім деңгейінің төмендігін атап өтуге болады.

Түйінді сөздер: білім беру, тіл саясаты, көп тілдік білім беру, Қазақстанның білім беру саласындағы реформалар.

Anar MEYRMANOVA, 1st year master program's student of the Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, *anara-31@mail.ru*, +77027684623

THE KAZAKHSTANI "TRILINGUAL EDUCATION" AS NEW FORMULA OF LANGUAGE POLICY

This article is directed to the analysis of the potential problems connected with one of the new accepted reforms namely trilingual education at schools. Educational reforms in Kazakhstan, undoubtedly, are designed to improve knowledge of students and to become competitive in modern realities of the world. However there are potential problems which can arise at reform implementation. Main problems are: absence of teachers who can teach in English, lack of qualitative materials for studying languages, the insufficient level of knowledge of teachers and students in rural areas.

Keywords: education, language policy, polylingual education, educational reforms of Kazakhstan.

Казахстане, как и во многих других странах, образование сильно зависит и контролируется государственными политиками в области образования. Министерство образования Республики Казахстан четко определяя принципы и ценности образования в стране, принимает открытую политику для усовершенствование образовательной системе. Настоящий документ направлен на анализ новой языковой политикой в стране - трехязычное образование. В этой статье мы расскажем, как эта реформа была введена правительством. Также будут проанализированы намерения и стратегические планы, выраженные через систему образования. Затем обсуждаются перспективы различных

заинтересованных сторон в отношении трехязычия, основываясь на данных из разных тематических исследований и интервью. Эта тема может быть важной из-за ее новизны и масштабов в сегодняшних реалиях, когда правительства во всем мире пытаются применять различные реформы для соответствия глобальным тенденциям. Я хотела бы сосредоточиться на этой теме, чтобы изучить потенциальные результаты и последствия для будущего образования Казахстана.

Внедрение трехязычия в Казахстане "Какова идеальная модель системы образования?" В международном профессиональном сообществе нет простого ответа на этот

вопрос. В 2016 году Казахстан отмечал 25-летие независимости. Казахстан активно интегрируется в мировое сообщество; где происходит ожесточенная конкуренция в экономике, технологии, системах образования и т. д. Следовательно, реформы образования должны проводиться в соответствии с глобальными тенденциями.

В настоящее время две тенденции становятся все более популярными среди глобальных систем образования: (Smith & Sandvik (2012)). Быстрое развитие образования в области информационно-коммуникационных технологий (электронное обучение, интеллектуальная подготовка и т.д.) А также, улучшение образовательного уровня населения, в первую очередь за счет расширения доступа к образованию. Более того, реформы образования, проводимые развитыми странами, можно разделить на четыре основных блока:

- Управление системой образования
- Обучение на протяжении всей жизни
- Содержание образования и обеспечение его качества

- Развитие системы профессионального образования

Анализ казахстанской образовательной политики в рамках Государственной программы развития (2010) показывает пять изменений в системе образования:

- Расширение дошкольного образования
- Внедрение трехязычного образования в школах.
- E-Learning
- Развитие педагогики через программу Центров передового опыта
- Расширение среднего образования до 12 лет обучения

Согласно этой реформе, с 2019 года уроки будут преподаваться на английском языке. В этом разделе я расскажу, как эта новая реформа была введена правительством.

Текущие реформы в секторе образования Республики Казахстан обеспечивают ряд инициатив, в том числе внедрение трехязычной системы образования на всех уровнях образования, целью которой является формирование будущего поколения, свободное знание казахского, русского и английского языков. Основной целью реформы является не только популяризация языков, но и сформировать конкурентоспособную молодежь, которая сможет активно представлять интересы и ценности страны на международной арене.

Цели языковой политики современного Казахстана отражены в обращении Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева "Казахстан в новом мире" (2007 г.), в котором в рамках конкурентоспособности страны и ее граждан предлагается поэтапная реализация культурного проекта "Единство трех языков", направленного на развитие трех языков: казахский как государственный язык, русский как язык международного общения, и английский как язык успешной интеграции в мировую экономику. И стоит отметить, что Кембриджский университет стал стратегическим партнером Казахстана в этом процессе реформы

образования. В сотрудничестве с казахстанскими и английскими преподавателями была создана "Казахстанская программа". Администрация Университет Кембриджа официально заявила на своей странице:

Профессорско-преподавательский состав Университета Кембриджа поддерживает амбициозную и далеко идущую программу реформы образования в Казахстане, посредством обучения, исследований и консультаций, направленных на создание местного потенциала [15].

В соответствии с Государственной программой развития образования Казахстана на 2011-2020 годы (2010) английский язык должен изучаться не только как иностранный, но и использоваться в качестве языка обучения на всех уровнях образования.

Начиная с сентября 2016 года начальные школы должны внести некоторые изменения. Например, ученики первого класса будут изучать английский язык очень доступным и интересным способом. Основные инновации ждут детей и их родителей с 1 сентября 2019 года во всех школах, независимо от языка образования. Например, история Казахстана будет преподаваться на казахском языке, а мировая история - на русском языке. В 2019-2020 учебном году ученики 10-11 классов будут изучать химия, физика, биология и компьютерные науки на английском языке. Изучение терминологии на английском языке по таким предметам, как "Компьютерные науки" и "Естествознание" для учеников 5 и 6 классов, начнется в 2017-18 и 2018-19 учебных годах соответственно. Из-за широкомасштабного внедрения трехязычного образования существует настоятельная потребность в преподавателях, которые могут преподавать свой предмет на английском языке. Эта задача требует особого внимания, поскольку английский язык широко не используется в повседневном общении, в отличие от казахского и русского языков.

Министерство образования и науки Республики Казахстан (МОН РК) в настоящее время занимается разработкой "Дорожной карты" и внедрением трехязычного образования.

Согласно "Государственной программе развития образования на 2011-2020 годы" и "Дорожной карте" (2010 г.), ожидается, что доля населения, говорящего на государственном языке, к 2020 году достигнет 95%, на русском языке будет говорить 90% население и 20% людей будут говорить по-английски. Данная политика трехязычия создаст условия для изучения детьми на казахском, русском и английском языках. По словам министра образования и науки Казахстана, Ерлана Сагадиева:

"Почему нам нужно развивать трехязычное? Сегодня нет сомнений в том, что будущее знаний, науки, информации и конкурентоспособности любой нации будет зависеть от знания английского языка. Это должно начаться со школы. И постепенно увеличивайте количество английского языка, чтобы начать преподавание предметов в старших классов в школе. Однако нам необходимо понять наиболее важный смысл реализации трехязычного образования в Казахстане - это полное знание

казахского языка нашим населением. Приоритет изучения казахского языка был, есть и будет"[11].

Ожидается, что нынешние реформы, вероятно, ускорят использование и развитие государственного языка. За последние десятилетия произошел сдвиг в знании языка и его использовании на рабочем месте и в личной жизни граждан. Из-за исторических событий Северный Казахстан преимущественно русскоязычный, а жители Южной части страны преимущественно используют казахский язык. Согласно переписи 2009 года, русский язык остается наиболее распространенным, причем 94,4% населения говорят, что они понимают разговорный русский язык и 84,8%, что указывает на то, что они могут читать и писать на этом языке. Для сравнения, 74% населения страны подтвердили, что они понимают и используют казахский язык в разговорной речи, а 62% сообщили, что могут читать и писать на казахском языке. Данная статистика благополучна и показывает эффективность языковой политики, так как если брать в сравнении статистику с 2001 года, то количество респондентов, владеющий казахским языком, значительно выросла.

Для того, чтобы пилотировать трехязычное образование в секторе среднего образования в 2007 году, была создана сеть учебных заведений "Дарын" для одаренных детей. По данным Министерства образования, в настоящее время трехязычие "успешно реализуется в 117 средних школах", в 33 специализированных школах "Дарын", 30 казахско-турецких лицеях, и 20 Назарбаев интеллектуальных школах (НИШ).

Особо следует отметить, что казахско-турецкие лицеи (7-11 классы) активно внедряют трехязычное образование. Предметы, такие как математика, физика, биология, химия и информатика, преподаются на английском языке, а история Казахстана, география, и физическая культура на казахском языке.

С точки зрения политиков

Общая задача Министерства образования и науки (МОН РК) заключается в эффективном наблюдении за системой образования путем принятия политических и законодательных решений для улучшения всей системы. На официальном сайте Министерства образования и науки (МОН РК) говорится, что:

"Миссия Министерства образования и науки Республики Казахстан это развитие интеллектуального потенциала страны, формирование и реализация государственной политики в сфере образования и науки, обеспечение конкурентоспособности и устойчивого социально-экономического роста".

Хотя основным направлением МОН РК является образование нации, мы понимаем, что для нашего государство человеческий капитал - это и есть неотъемлемая часть экономического развития. Следовательно, образования приводит к экономической стабильности страны и её жителей.

В нашей стране, количество сторонников новых изменений превалирует, так как новые изменения и внедрения государством страны исключительно

создаются для благо её жителей. Один из них сторонников, профессор Б.Бектурганова "Чтобы не отставать от последних нововведений и разработок, студенты должны владеть английским языком. В мировой сети, вся новая информация моментально поступает на английском, а затем уже переводится на другие языки".

Взгляд педагогов

Подход "снизу вверх" лучше всего работает при введении новых политик, реформ и изменений. Джонс, Поттер и Эбрахим (2001) также предлагают, чтобы если преподавателям предоставляется возможность выразить свои идеи и мнения, то это приведет к созданию эффективных изменений. Другая причина заключается в том, что большинство учителей хотят влиять на дизайн систем качества, чтобы внести значимые изменения в себя и своих учеников, как показано в Jones, Potter & Ebrahim (2001).

Знание трех языках - преимущество. На мой взгляд, государство, понимая потребность в специалистах, которые должны будут преподавать на трех языках, внедряет разные программы, и стажировки в зарубежных школах и учебных центрах в рамках международной стипендии "Болашак" и грантовых программ от МОН РК. Следовательно, мы наблюдаем, что развитие преподавательского состава гарантирует не только успешный переход в новую систему образования, но и будет способствовать развитию будущего поколения страны.

По словам министра образования Ерлана Сагадиева, в Казахстане насчитывается 365 000 школьных учителей. Но для успешной реализации реформы необходимы 32 000 школьных учителей, которые будут владеть английским языком.

Взгляд родителей

Большинство родителей в Казахстане поддерживают введение трехязычного образования в школах. "За" проголосовали 66% матерей и отцов, а 81% сказали, что хотят, чтобы их дети знали особенно английский. Информационно-аналитический центр в сотрудничестве с Научно-исследовательским институтом "Общественное мнение" изучили мнение родителей о переходе на новую модель образования и уровень подготовки студентов. В опросе приняли участие 1000 родителей (городские - 53,5%, сельские - 46,5%). Исследователи обнаружили, что половина респондентов полностью удовлетворены качеством английского образования в казахстанских школах, и всего 6% выразили отрицательную оценку. А также 66% родителей активно поддерживают внедрения трехязычного обучения для детей, так как видят стратегическую цель данной реформы. Четверть респондентов выступали против инициативы, и у 9% родителей решили воздержаться от ответа.

Казахстан неуклонно меняет свою систему образования в соответствии с мировыми тенденциями. Образовательные реформы Казахстана, несомненно, реализуются, чтобы улучшить знание студентов, и способствовать развитию конкурентоспособной молодежи в реалиях современного мира. Несмотря на то, что существуют

потенциальные сложные задачи, которые будут возникнуть при осуществлении реформы, данная реформа отражает неотъемлемую часть развития страны. Основная цель новой реформы - это добиться того, что ученики школ будут владеть тремя языками, что позволит сохранить национальную идентичность, межкультурное согласие, но и будет способствовать международной интеграции и более сильной глобализации новых знаний.

На данный момент, правительству следует уделять больше внимания развитию интеллектуального и академического потенциала студентов (Ball (1997), Tikly and Barrett, (2011)). В частности, исследования Джонса, Поттера и Эбрахима (2001) были полезны в предоставлении идей о том, чтобы у преподавателей была возможность выразить свои идеи и мнения; это приведет к созданию совместного подхода к эффективным изменениям. Полномасштабный запуск трехязычного образования может быть успешным, но сейчас перед правительством стоит основная цель - это подготовить достаточное количество учителей, которые могли бы преподавать на английском языке в сельских районах. Одним из решений может быть наем иностранных учителей-предметников на длительный срок. Это может значительно способствовать внедрению трехязычного образования. В целом необходимо провести широкий спектр работ, требующих достаточных человеческих ресурсов, времени, усилий и финансовых вложений.

Данная статья сосредоточена на анализ внедрения трехязычного образования в Казахстане. Я считаю, что эту тему следует исследовать более подробно, поскольку невозможно было охватить все нюансы из-за ограничений ресурсов и времени.

Список литературы:

1. Байманов, Д. (2016) "Астана испытывает нехватку учителей и педагогов" [онлайн] Доступно по адресу: <http://dknews.kz/nehvatku-uchitelej-i-vospitatelej-isyty-vaet-astana/> [Доступно 13 января 2017 года]
2. Ball, S. J. (1997) Социология политики и критические социальные исследования: личный обзор недавней политики в области образования и исследований политики, *British Educational Research Journal*, 23, 3, pp.257-274.
3. Бектурганова, Б. (2016) "Мы отвечаем за будущее наших детей" [онлайн] Доступно по адресу: http://www.inform.kz/ru/b-bekturganova-o-reforme-obrazovaniya-v-rk-my-otvetstvenno-za-budushchee-nash-detey_a2892951 [Доступен 13 января 2017 года]
4. Мосты, D (2014) "Образовательные реформы и интернационализация: случай школьной реформы в Казахстане", Press Cambridge University Press.
5. Джонс, Поттер и Эбрахим (2001) Управление изменениями в учебной программе в школах, ERIC p20
6. Kapital. (2016) "66% родителей для трех языков в школах" [онлайн] Доступно по адресу: <https://kapital.kz/gosudarstvo/50391/za-trehyazychie-v-shkolah-66-roditelej.html> [Доступ к 14 января 2017]

7. Кучма, В. (2016) Вознаграждение и наказание Министерства образования (Почему продление учебного года подвергается критике?) [Онлайн] Доступно по адресу: <https://kapital.kz/gosudarstvo/49389/knut-i-pryanik-ministerstva-obrazovaniya-rk.html> [Доступ к 13 января 2017 года]

8. Кучма, В. (2016) "Большие перемены в школах Казахстана" [онлайн] Доступно по адресу: <https://kapital.kz/gosudarstvo/49775/bolshaya-peremena-v-shkolah-kazahstana.html> [Доступ к 13 января 2017 года]

9. Назарбаев Н. (2007) Обращение Президента Республики Казахстан к народу Казахстана. [онлайн] Доступно по адресу: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-28-fevralya-2007-g [Доступен 18 января 2017 года]

10. Назарбаев Н. (2012) Выступление Президента Республики Казахстан Лидера нации "Стратегия Казахстана-2050": новый политический курс сложившегося государства "[онлайн] Доступно по адресу: http://www.akorda.kz/en/sobytiya/astana_kazakhstan/participation_in_events/адресно-бай-зе-президента-оф-республики-оф-казахстан-лидер-оф-нации-nazarbaev-strategiya-kazahstan-2050-нового-политического-курса,-o-the-state-state-1 [Доступ к 14 января 2017 года]

11. Сагадиев Е. (2016) "Значение введения трехязычия в Казахстане - полное знание казахского языка населением" [онлайн] Доступно по адресу: http://www.inform.kz/ru/erlan-sagadiev-Смысли-Внедрение-трой-язычия-в-казахстан-общ-ное-знание-казахско-языка-население_a2897529 [Доступен 13 января 2017 года]

12. Smith&Sandvik (2012) "Четыре глобальных тенденции в образовании (и почему они имеют значение)" в *MetaMetrics*.

13. Министерство образования и науки Республики Казахстан (2010 г.) Государственная программа развития образования в Республике Казахстан на 2011-2020 годы. [онлайн] Доступно по адресу: <https://kaznmu.kz/eng/state-program-of-education-development-in-the-republic-of-kazakhstan/> [Доступ к 18 января 2017 года]

14. Министерство национальной экономики и Комитета Республики Казахстан по статистике (2014) [онлайн] "Официальная статистическая информация" Доступно по адресу: http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/publBullS14-2014?_adf.ctrl-state=17nhn6hpxp_4&_afLoop=14098389396800612#%40%3F_afLoop%3D14098389396800612%26_adf.ctrl-state%3Dere6z4bhw_9 [Доступен 13 января 2017 года]

15. Tikly, L. & Barrett, A. (2011) Социальная справедливость, возможности и качество образования в странах с низким уровнем доходов, *Международный журнал развития образования*.

16. Кембриджский университет (2017 год) "Казахстанская программа" [онлайн] Доступно по адресу: <https://www.educ.cam.ac.uk/centres/kazakhstan/> [Доступ к 13 января 2017 года]

Зарина БУРИЕВА, магистрант Института послевузовского образования, старший лейтенант полиции, Карагандинской академия МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул.Ермекова, 124, zarinatemir05@gmail.com, 87020585863.

ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ КОНСТРУКЦИИ СТАТЬИ 256 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН "ПРОПАГАНДА ТЕРРОРИЗМА ИЛИ ПУБЛИЧНЫЕ ПРИЗЫВЫ К СОВЕРШЕНИЮ АКТА ТЕРРОРИЗМА"

В статье рассматриваются проблемы законодательной конструкции статьи 256 Уголовного кодекса Республики Казахстан "Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма". Сравниваются признаки деяния, относящегося к террористической деятельности, зафиксированные в абзаце 6 подп. 18 ст. 1 Закона "О противодействии терроризму", и диспозицию частей 1 и 2 ст. 256 УК РК.

Ключевые слова: органы внутренних дел, признаки, терроризм, пропаганда терроризма, публичные призывы к совершению акта терроризма.

Зарина БУРИЕВА, Жогары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының, полиция аға лейтенанты, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков көш. 124, zarinatemir05@gmail.com, 87020585863.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ КОДЕКСІНІҢ "ТЕРРОРИЗМДІ НАСИХАТТАУ НЕМЕСЕ ТЕРРОРИЗМ АКТІСІН ЖАСАҒАНЫ ҮШІН ЖАРИЯ ШАҚЫРУ" 256-БАБЫНЫҢ ЗАҢ ШЫҒАРУШЫЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Бұл мақала Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің "Терроризмді насихаттау немесе терроризм актісін жасағаны үшін қоғамдық шағымдар" 256-бабының заңнамалық құрылысы мәселелерін қарастырады. Лауазымды тұлғалардың 6-тармағында жазылған лаңкестік әрекеттер туралы актінің белгілері. 18 ас қасық. "Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы" Заңның 1-бабына және "Қазақстан Республикасының терроризмге қарсы іс-қаруының 256-бабы.

Түйінді сөздер: ішкі істер органдары, белгілер, терроризм, терроризмді насихаттау, терроризм актісін жасауға шақырады.

Zarina BURIEVA, master student, Institute of postgraduate Education, captain police, Karaganda Academia of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, n. B.Beysenova, 100009, the Republic of Kazakhstan, g. Karaganda, st. Yermekov 124, angel_asa@mail.ru, 8-708-552-52-00.

PROBLEMS OF LEGISLATIVE CONSTRUCTION OF ARTICLE 256 OF THE CRIMINAL CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN "PROPAGANDA OF TERRORISM OR PUBLIC CALLS FOR THE COMMISSION OF AN ACT OF TERRORISM"

The article deals with the problems of the legislative construction of Article 256 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan "Propaganda of Terrorism or Public Appeals for the commission of an act of terrorism". The signs of an act relating to terrorist activities, recorded in paragraph 6 of subpar. 18 of the Law "On Counteracting Terrorism", and the disposition of Parts 1 and 2 of Art. 256 of the Criminal Code of Kazakhstan.

Key words: internal affairs agencies, signs, terrorism, terrorism propaganda, public calls for the commission of an act of terrorism.

Президент Казахстана Н.А.Назарбаев в своем послании народу Казахстана "Стратегия "Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства" [1], касаясь вопроса национальной безопасности, особое внимание уделил проблеме терроризма. Поскольку пропаганда терроризма и публичные призывы к совершению акта терроризма, особенно в современных условиях развития IT-технологий, способствуют реальным действиям террористов, то, несомненно, не только сам терроризм, но и любые побуждающие к нему действия также являются национальной угрозой, что находит отражение во включении статьи 256 УК РК в главу 10 "Уголовные правонарушения против

общественной безопасности и общественного порядка" [2]. Пропаганда терроризма в целом является одним из основных средств расширения деятельности террористических организаций, активность которых в Республике Казахстан из года в год возрастает.

Статьей 256 УК РК предусмотрена уголовная ответственность за пропаганду терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма. При этом толкование дефиниции "призыв к совершению акта терроризма" зафиксирован в подп. 6-1 ст. 1 Закона "О противодействии терроризму", согласно которому под таким призывом понимается обращение, выраженное публично или отраженное

в распространяемом информационном материале, воздействующее на сознание, волю и поведение физического лица с целью побуждения его на совершение акта терроризма [3].

Касаясь термина "пропаганда терроризма", мы обнаруживаем, что ни УК РК, ни Закон "О противодействии терроризму", ни другие отраслевые законодательные акты не содержат толкования данной дефиниции. В связи с этим обратимся к "Словарю основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма", в котором сказано, что "пропаганда терроризма - это распространение в письменной, устной и наглядно-демонстрационной форме идей, взглядов, теорий, концепций, оправдывающих терроризм и необходимость осуществления террористической деятельности, а также призывы к ее осуществлению; а равно изготовление и хранение в этих целях соответствующих материалов" [4].

Таким образом, составители международного словаря ставят знак равенства между пропагандой терроризма и публичными призывами к совершению террористического акта. Казахстанский законодатель названием статьи 256 УК РК ставит в тупик, так как союз "или" указывает на деяния, по значению взаимоисключающие или заменяющие друг друга, требующие необходимости выбора между ними. Отметим, что, если вдаваться в тонкости лингвистического анализа наименования статьи 256 УК РК, то оно никак не может свидетельствовать о тождественности понятий "пропаганда терроризма" и "публичные призывы к совершению акта терроризма", так как использование союза "или" в значении аналогичности требует постановки перед ним запятой: "пропаганда терроризма, или публичные призывы к совершению акта терроризма", чего не наблюдается в названии статьи 256 УК РК.

При этом, согласно подп. 18 ст. 1 Закона "О противодействии терроризму", под террористической деятельностью понимается совершение

любых из нижеследующих деяний: организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация акта терроризма; подстрекательство к акту терроризма; организация незаконного военизированного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы в целях совершения акта терроризма, а равно участие в таких структурах; вербовка, вооружение, обучение и использование террористов; информационное или иное пособничество в организации, планировании, подготовке и совершении акта терроризма; пропаганда идей терроризма, распространение террористических материалов, в том числе с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций; оказание финансовой, правовой помощи или иное содействие террористам, а также организациям, деятельность которых признана террористической в соответствии с законодательством Республики Казахстан, с осознанием того, что указанные действия будут использованы для осуществления террористической деятельности либо обеспечения террористической организации.

Как видно, в перечне деяний, относимых к террористической деятельности, названа только пропаганда терроризма, публичные же призывы к совершению террористического акта как самостоятельное явление не находят своего отражения в подп. 18 ст. 1 Закона "О противодействии терроризму".

Возникает вопрос, касающийся квалифицирующих признаков пропаганды терроризма и публичных призывов к совершению террористического акта: являются ли все же данные понятия тождественными, как считает законодатель, или между ними существует различия? Чтобы ответить на данный вопрос прежде всего сравним признаки деяния, относящегося к террористической деятельности, зафиксированные в абзаце 6 подп. 18 ст. 1 Закона "О противодействии терроризму", и диспозицию частей 1 и 2 ст. 256 УК РК.

Абзац 6 подп. 18 ст. 1 «О противодействии терроризму»	Диспозиция частей 1 и 2 ст. 256 УК РК
Деяния, относящиеся к террористической деятельности: пропаганда идей терроризма, распространение террористических материалов, в том числе с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций	Пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма, а равно изготовление, хранение с целью распространения или распространение материалов указанного содержания. . . а также совершенные - лицом с использованием своего служебного положения - либо лидером общественного объединения, - либо с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций, - либо группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, - в том числе с использованием средств, полученных из иностранных источников

В результате компаративного анализа можно прийти к следующим выводам: ст. 156 УК РК содержит более широкий перечень квалифи-

цирующих признаков рассматриваемого деяния, при этом если УК РК предусматривает в качестве такового пропаганду терроризма, то Закон о

противодействию терроризма указывает на пропаганду идей терроризма. На наш взгляд, семантического расхождения в данных терминах не наблюдается, однако очевидно их грамматическое несовпадение. Также очевидным является умолчание в Законе о таком явлении, как публичный призыв к совершению террористического акта. Далее, если Закон предусматривает в качестве террористической деятельности только распространение террористических материалов, то Уголовный кодекс расширяет квалифицирующие признаки, включая не только распространение, но и изготовление, хранение с целью распространения. В Законе нашло отражение в качестве признака лишь использование средств массовой информации или сетей телекоммуникаций, в то время как Уголовный кодекс РК содержит также указание на совершение рассматриваемого деяния с использованием своего служебного положения либо лидером общественного объединения, либо группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, в том числе с использованием средств, полученных из иностранных источников. В данном случае представляется уместным указание в Законе лишь такого признака, как использование средств массовой информации или сетей телекоммуникаций, являющегося наиболее распространенным и широким признаком, так как другие признаки, зафиксированные в УК РК, являются более узкими, не присущими в преимущественном порядке проявлениям террористической деятельности.

Рассматривая вопрос соотношения понятий "пропаганда терроризма" и "публичные призывы к осуществлению акта терроризма", необходимо отметить, что в отличие от пропаганды призыв к осуществлению террористического акта, на наш взгляд, носит непосредственный характер, являясь одним из воздействий на общественное сознание, поскольку призыв характеризуется устным или письменным обращением к слушателям или читателям для убеждения их в необходимости осуществления террористического акта. При этом имеют место призывы, если они осуществляются как в присутствии определенной аудитории, так и непосредственно для нее. Также публичные призывы подчинены строго установленной цели - совершению акта терроризма. "Призыв всегда содержит некоторые указания на то, какое именно действие ожидается от тех, кому предназначается это сообщение"[5, с. 92].

Пропаганда терроризма является более широким понятием, а призыв к совершению акта терроризма, отличающийся непосредственным характером, является одной из форм пропаганды терроризма, другими формами которой могут являться изобразительно-выразительные средства (символы и атрибутика), слоганы и многое другое.

Таким образом, обращение к ст. 256 УК РК может вызвать некоторые затруднения в правоприменительной практике, так как:

1. В УК РК отсутствует концепция отождествления или разграничения дефиниций "пропаганда терроризма" и "публичные призывы к совершению

акта терроризма", поскольку союз "или" указывает на деяния, по значению взаимоисключающие или заменяющие друг друга, требующие необходимости выбора между ними. В данном случае, на наш взгляд, необходим пересмотр названия статьи, которое должно отражать позицию законодателя по отношению к тождественности и толкованию данных понятий. Поскольку мы считаем, что призывы к осуществлению террористического акта являются одной из форм пропаганды терроризма, то целесообразным представляется следующее наименование статьи 256: "Пропаганда терроризма, в том числе публичные призывы к совершению акта терроризма".

2. В ст. 256 УК РК отсутствует толкование публичных призывов к осуществлению акта терроризма и пропаганды терроризма, вследствие чего разграничение данных деяний от схожих достаточно затруднено. Поскольку пропаганда терроризма, на наш взгляд, является более объемным понятием, включающим не только публичные призывы, предлагаем изложить диспозицию ч. 1 ст. 156 УК РК следующим образом: "Пропаганда терроризма, то есть активное воздействие на общественное сознание с целью возбуждения у людей стремления к совершению террористического акта, в том числе публичные призывы к совершению акта терроризма...".

3. В диспозиции части 2 ст. 256 по сути зафиксирован перечень субъектов, несущих уголовную ответственность за пропаганду терроризма и публичные призывы к совершению акта терроризма. К ним относятся лица, использующие свое служебное положение, лидеры общественных объединений, группа лиц или группа лиц по предварительному сговору. При этом в данном перечне отсутствует указание не только на субъектов деяния, но и на способы их осуществления: использование средств массовой информации или сетей телекоммуникаций; использование средств, полученных из иностранных источников. Такое смешение разновидовых категориальных признаков в одном перечне, на наш взгляд, является неоправданным. В связи с чем уместным представляется разграничение способов осуществления пропаганды терроризма и перечня субъектов данного деяния, то есть мы предлагаем изложить часть 2 ст. 156 УК РК в следующей редакции: "Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо лидером общественного объединения, либо группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, использующими средства массовой информации или сети телекоммуникаций, а также средства, полученные из иностранных источников...".

Таким образом, результаты проведенного сравнительного анализа свидетельствуют о разночтении в целом такого деяния, как пропаганда терроризма и публичные призывы к осуществлению акта терроризма, при этом в одном законодательном акте используется термин "пропаганда идей терроризма", в другом - "пропаганда терроризма". Ни УК РК, ни отраслевые законодательные акты не

содержат толкования понятия "пропаганда терроризма", что может существенно затруднить правоприменительную практику в данной сфере. В диспозиции ч. 2 ст. 256 УК РК наблюдается смешение разнородных категориальных признаков в одном перечне.

Учитывая, что уголовно-правовая регламентация выступает в качестве важнейшей составляющей всего комплекса мер по борьбе с пропагандой терроризма и публичными призывами к осуществлению акта терроризма, необходимо стремиться к единообразию используемых терминов, наличию их толкований, ясности и понятности законодательных норм, их способности к эффективному применению на практике.

Список литературы

1. "Стратегия "Казахстан-2050: Новый политический курс состоявшегося государства". Послание Президента Казахстана Н.А. Назарбаева

народу Казахстана. Официальный сайт Президента РК. URL: <http://www.akorda.kz> (дата обращения: 05.10.2017).

2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.). ИС "Параграф". URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252 (дата обращения: 04.09.2017).

3. Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І "О противодействии терроризму" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.12.2016 г.). ИС "Параграф". URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957#pos=0;0&sdoc_params=text% (дата обращения: 04.09.2017).

4. Словарь основных терминов и понятий в сфере борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. / Под общ. редакцией Петрищева В.Е. - М.: Эдиториал УРСС, 2003. - 66 с.

5. Цуладзе А.М. Большая манипулятивная игра. - М.: Алгоритм, 2000. - 336 с.

Екатерина ВОЛОДИНА, магистрант специальности "Юриспруденция", 1 курс, Карагандинский экономический университет, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, rinawinter@mail.ru, 87017742056

КВАЛИФИКАЦИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В данной статье рассмотрены вопросы осуществления квалификации правонарушений в сфере предпринимательской деятельности. Выделены проблемы, препятствующие правильной квалификации. Проанализировано содержание некоторых составов правонарушений в сфере предпринимательской деятельности. На основе проведенного исследования автором делается акцент на вариантах решения выделенных проблем как условия обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Ключевые слова: квалификация, правонарушения, предпринимательская деятельность, незаконное предпринимательство, запрещенные виды предпринимательской деятельности.

Екатерина ВОЛОДИНА, "Құқықтану" мамандығы магистрант, 1 курс, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, rinawinter@mail.ru, 87017742056

КӘСІПОРЫН ҚЫЗМЕТІНІҢ САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТАРДЫ САПАТТАУ

Осы мақалада кәсіпкерлік қызмет саласындағы құқық бұзушылықтардың саралау мәселелері қарастырылады. Тиісті саралауға жол бермейтін мәселелер көрсетіледі. Кәсіпкерлік қызмет саласындағы кейбір құқық бұзушылықтардың мазмұны талданады. Автормен жүргізілген зерттеудің негізінде анықталған проблемаларды шешу үшін бизнес субъектілерінің құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету үшін жағдайлар ретінде назар аударылады.

Түйінді сөздер: саралау, құқық бұзушылық, кәсіпкерлік қызмет, заңсыз кәсіп, кәсіпкерлік қызметтің тыйым салынған түрлері.

Ekaterina VOLODINA, graduate student of the specialty "Jurisprudence", 1 course, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str.9, rinawinter@mail.ru, 87017742056

QUALIFICATION OF OFFENSES IN THE FIELD OF ENTERPRISE ACTIVITY

In this article, the author examines the issues of carrying out the qualification of offenses in the sphere of entrepreneurial activity. The author singled out problems that hampered the proper qualification. The author analyzed the content of some offenses in the field of entrepreneurial activity. Based on the study, the author focuses on the options for addressing the identified problems as the conditions for ensuring the rights and legitimate interests of business entities.

Key words: qualification, offenses, entrepreneurial activity, illegal business, prohibited types of entrepreneurial activity.

Реформы, происходящие в экономике Республики Казахстан после обретения независимости, направлены на формирование рынка, основой которого должно стать предпринимательство. Такой приоритет предполагает создание государством соответствующего механизма правового регулирования отношений, возникающих в данной сфере, в том числе с применением мер уголовно-правовой и административно-правовой ответственности. Современная экономика основана на институтах предпринимательства и частной собственности, что говорит о необходимости привлечения внимания к нормам их регулирующим.

Предпринимательство тесно взаимодействует со всеми сферами общественной жизни, что с одной стороны еще раз доказывает его особую значимость, а с другой - может сопровождаться негативными криминальными явлениями. В связи с этим, необходимо, чтобы закрепленные правовые нормы не только обеспечивали безопасность экономики страны, но и были направлены на охрану общественных отношений, возникающих в сфере осуществления именно предпринимательской деятельности.

Одним из основных направлений уголовной политики Республики Казахстан является обеспечение правовой безопасности

предпринимательской деятельности, в том числе через пересмотр объема и порядка применения мер уголовной ответственности к предпринимателям. В этой области произошло множество изменений. Правонарушения, которые являлись уголовными преступлениями и содержались в Уголовном кодексе Республики Казахстан, теперь перешли в разряд административных правонарушений. Данный факт связан с тем, что современная уголовная политика направлена, прежде всего, на то, чтобы не применять репрессивные меры, связанные с лишением свободы, к лицам, совершившим экономические правонарушения. Указанная категория правонарушителей, как правило, не совершает "общеуголовные преступления", и их исправление будет более целесообразным с отбыванием наказания, не связанным с изоляцией от общества.

Гуманизация законодательства стала проводиться в следующем аспекте: декриминализация определенных видов правонарушений путем причисления их к уголовным проступкам или административным правонарушениям. Однако данная тенденция на сегодняшний день создала еще больше сложностей при квалификации правонарушений, в том числе и в сфере предпринимательской деятельности. Вопросы правильной квалификации были актуальны всегда, поскольку каждому конкретному составу правонарушения сопутствуют смежные составы, соответственно, любой конкретный состав имеет свою собственную микросистему [1, с.412], а ее выявление является очень трудоемкой деятельностью. Даже исследование всех фактических обстоятельств и элементов микросистемы не гарантирует правильную квалификацию, поскольку при их сопоставлении становится понятным, что не всегда действия, совершенные правонарушителем, точно описаны в норме законодательства. Указанная выше тенденция усложнила данный процесс, в связи с тем, что появился дополнительный ряд факторов, которые необходимо учитывать: разграничение административных, уголовных правонарушений и уголовного проступка.

Исходя из вышеизложенного, целесообразно не только рассмотреть понятие "квалификация правонарушений", осветить вопросы квалификации, но и исследовать содержание составов правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, а также выявить проблемы, возникающие в данной области.

Так, квалификация уголовных и административных правонарушений является одним из наиболее значимых этапов применения норм закона. От нее зависит процесс рассмотрения дела, в том числе вынесение решения и назначение наказания. Соблюдение принципа законности в ходе осуществления производства по делу невозможно без правильной квалификации. Именно она обеспечивает вынесение законного и обоснованного решения, назначение справедливого наказания или освобождение от него. От квалификации зависит будет привлечено лицо к ответственности или нет, какое наказание ему будет назначено и на какой срок,

какие меры пресечения могут быть применены к лицу и ряд других вопросов, имеющих правовой характер. В конечном итоге от квалификации зависит жизнь людей, совершивших правонарушение, или не совершавших его. Именно поэтому можно утверждать, что квалификация является фундаментом применения правовых норм уполномоченными органами, должностными лицами, а также судом.

Квалификация правонарушения представляет собой соотношение совершенных преступных действий с конкретной нормой закона. Иными словами необходимо установить и юридически закрепить строгое соответствие между признаками фактически совершенного противоправного деяния с одной стороны, и признаками состава правонарушения, закрепленного соответствующей административно-правовой или уголовно-правовой нормой - с другой [2, с.109].

Считается, что для правильной квалификации необходимо знание норм законодательства и здравый смысл. Но зачастую недостаточно знания законодательства. Верное определение нормы, подлежащей применению, является сложной задачей, поскольку возникают коллизии правовых норм, сложности в правильном их толковании, в определении состава правонарушения, а также ряд субъективных факторов.

Как субъективная категория понятие "квалификация уголовного или административного правонарушения" подразумевает подчиненную логическим законам мыслительную деятельность соответствующего уполномоченного лица. В связи с этим, некоторые ученые-правоведы придерживаются мнения, что квалификацию можно свести к последовательному выполнению нескольких операций: отграничение правомерного поведения от противоправных действий, оценка деяния с точки зрения норм законодательства, а также принятие решения о наличии или отсутствии признаков состава правонарушения [2, с.110]. При этом, уполномоченное лицо, которое осуществляет квалификацию, имеет свои представления относительно фактических обстоятельств конкретного дела, о нарушенной правовой норме, а также тождественности действий, совершенных конкретным лицом, и действий, описанных в диспозиции той или иной статьи. Первые два перечисленные элемента составляют условия, необходимые для осуществления квалификации, а третий - непосредственно сама квалификация, иначе, наложение фактического материала на его правовой масштаб [3, с.36]. Таким образом, квалификация может зависеть от субъективных обстоятельств эмоционального или интеллектуального характера, поскольку у каждого уполномоченного лица, осуществляющего данную деятельность, свой уровень знаний, профессиональный и жизненный опыт, наличие или отсутствие времени.

Кроме того, при квалификации роль играют и обстоятельства объективного характера, в частности нормы законодательства, устанавливающие ответственность за совершение того или иного

деяния, а также конкретные обстоятельства дела. В этом смысле очень важно выделить признаки, которые имеют квалификационное значение, для этого необходима конструкция состава правонарушения. Обязательными элементами состава любого правонарушения являются объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона [4, с.125]. Однако содержание данных элементов может существенно различаться в зависимости от совершенного правонарушения и применяемой нормы уголовного или административного закона. Тем не менее, каждое противозаконное деяние сопровождается совокупностью обстоятельств и фактов, и не все они имеют правовое значение, то есть влияют на квалификацию. Имеют значение только те обстоятельства, которые относятся к признакам состава правонарушения.

За установлением обстоятельств дела следует выбор правовой нормы, в соответствии с которой осуществляется квалификация. Безусловно, при этом необходимо убедиться, что норма является действующей, выяснить вопросы ее действия в пространстве и времени, а также точно определить ее смысл, то есть толкование. Только при наличии всех элементов правонарушения может быть осуществлена квалификация.

Таким образом, квалификация является официальным признанием наличия юридического факта. В связи с этим, государство в лице уполномоченных органов вправе применить в отношении лица, совершившего правонарушение, меры принуждения и подвергнуть наказанию.

Кроме того, следует отметить, что квалификация имеет и криминологическое значение. На основе проведенной квалификации выявляется структура преступности, разрабатываются меры по профилактике правонарушений. Соответственно, неправильная квалификация даст искаженную картину, отражающую состояние и динамику преступности, что повлечет ошибки в применении мер по предупреждению и пресечению правонарушений.

Квалификация отражается и на правотворческой деятельности, поскольку ее осуществление показывает правоприменительную эффективность и может стать основанием для внесения изменений и дополнений в нормативно-правовые акты Республики Казахстан. Все это говорит о большой ответственности уполномоченных лиц, осуществляющих квалификацию, в том числе и правонарушений в сфере предпринимательской деятельности.

Основой определения любого состава правонарушения, совершаемого в сфере предпринимательской деятельности, служит диспозиция статьи, описывающая объект и объективную сторону правонарушения. При этом важно учитывать нормы, определяющие возраст уголовной или административной ответственности, вопросы формы вины и ряд других норм, которые, как правило, не содержатся в статье, на основе которой осуществляется квалификация, но имеют значение

при ее осуществлении. Однако не всегда законодатель дает исчерпывающее описание всех признаков состава правонарушения. В этом случае возникает необходимость обращения к другим отраслям права, а также материалам доктринального толкования. Правовые нормы, устанавливающие ответственность за правонарушения в предпринимательской деятельности не стали исключением. Указанное обстоятельство в некотором роде усложняет процесс квалификации. Уполномоченное лицо должно отыскать необходимый нормативно-правовой акт. В силу многочисленности таких законодательных норм и их постоянных изменений квалификация правонарушений все больше усложняется. Так, при квалификации правонарушений, совершаемых в предпринимательской деятельности, необходимо обращаться не только к нормам уголовного и административного, но и гражданского права.

Говоря о нормах Уголовного кодекса Республики Казахстан, следует отметить, что в нем не содержится отдельной главы, регулирующей непосредственно предпринимательскую деятельность. Однако глава 8 содержит уголовные правонарушения в сфере экономической деятельности. В научной литературе имеются различные классификации правонарушений, совершаемых в сфере экономической деятельности, в основу которых положены различные критерии. Например, наиболее полной является классификация российского ученого-юриста Б.В. Волженкина. Он выделяет правонарушения должностных лиц против гарантий осуществления предпринимательской деятельности; правонарушения против общих принципов установленного порядка осуществления предпринимательской деятельности; правонарушения против интересов кредиторов; правонарушения, связанные с проявлением монополизма и недобросовестной конкуренцией; правонарушения против установленного порядка обращения денег и ценных бумаг; против порядка внешнеэкономической деятельности; против порядка обращения валютных ценностей; против уплаты налогов и других обязательных платежей, а также против прав и интересов потребителей [5, с.52].

Как видим, в данной классификации содержится несколько категорий уголовных правонарушений, совершаемых в предпринимательской сфере. Однако данная классификация является условной. Видов уголовных правонарушений, совершаемых в сфере экономической деятельности, достаточно много, но не все они относятся непосредственно к предпринимательской деятельности. Некоторые из них могут совершаться и в некоммерческой сфере, в связи с чем, далее рассмотрим только часть тех норм, которые непосредственно указывают на обязательность наличия в составе признаков предпринимательской деятельности. Иными словами отграничение следует проводить на основе присущего данным правонарушениям объекта. Таковым для правонарушений в сфере предпринимательской деятельности будет выступать группа общественных отношений, возникающих в

сфере экономической деятельности, характерных исключительно для пред-принимательской деятельности как разновидности экономического поведения[6, с.8].

В отличие от Уголовного кодекса Республики Казахстан, в Кодексе об административных правонарушениях содержится отдельная 14 глава, которая закрепляет административные правонарушения в области предпринимательской деятельности, что в некоторой степени способствует правильной квалификации, поскольку указывает на необходимость обращения к нормам предпринимательского права.

Далее остановимся на некоторых проблемах, которые возникают при осуществлении квалификации административных и уголовных правонарушений в сфере предпринимательской деятельности.

Так, одна из норм, регулирующих рассматриваемый вид правоотношений, закреплена в статье 214 УК РК - незаконное предпринимательство, незаконная банковская или коллекторская деятельность[7]. В свою очередь в КоАП данные нормы закреплены в статье 153 - незаконное предпринимательство, статья 155 - незаконная банковская деятельность[8].

В диспозиции ч.1 ст. 214 УК РК указано, что состав уголовного правонарушения характеризуется четырьмя формами преступной деятельности:

- осуществление предпринимательской, банковской и коллекторской деятельности без регистрации;
- осуществление указанной деятельности без обязательной для такой деятельности лицензии;
- осуществление предпринимательской, банковской и коллекторской деятельности с нарушением законодательства Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях;
- занятие запрещенными видами предпринимательской деятельности.

Однако обязательным признаком является причинение данными действиями крупного ущерба гражданину, организации или государству, извлечение дохода в крупном размере или производство, хранение, перевозка или сбыт подакцизных товаров в значительных размерах. В этой связи необходимо определиться с понятиями "крупный ущерб", "крупный размер" и "значительный размер".

Понятие "ущерб" является синонимом термина "вред", при этом различают ущерб, причиненный имуществу, то есть имущественный, и личности, то есть моральный[9, с.654]. В Уголовном кодексе используется понятие "крупный ущерб", который исходя из понимания термина, должен означать причиненный имущественный и моральный вред. Однако в этом случае возникают сложности с тем, как вычислить крупный размер ущерба, поскольку определить моральный вред в денежном выражении очень сложно. В этом случае требуется применение норм гражданского права о возмещении морального вреда. При этом важно отметить, что исчисляться он должен исходя из нравственных и физических

страданий, причиненных гражданину. Лицо, осуществляющее квалификацию, не сможет вычислить моральный ущерб, что осложняет применение данной нормы.

Однако в ст.3 УК РК понятия "крупный ущерб" и "крупный размер" указаны как равнозначные и применительно к ст.214 УК РК составляют доход, сумма которого превышает 10 000 (десять тысяч) МРП[7]. В связи с этим, возникают некоторые противоречия между нормами уголовного и гражданского права. Для осуществления правильной квалификации необходимо, чтобы терминология была унифицирована, то есть, приведена в соответствие между собой. Один и тот же термин не должен иметь различные определения в зависимости от отрасли права. В частности, чтобы указанных противоречий не возникало, целесообразно употреблять термин "материальный ущерб" или "имущественный вред".

Определение понятия "значительный размер" также содержится в ст.3 УК РК. Согласно данной статье под значительным размером следует понимать количество товаров, стоимость которых превышает 1 000 (одну тысячу) МРП[7].

Обращаясь к нормам КоАП, следует учесть, что в диспозиции ст.153 состав административного правонарушения характеризуется только одной формой преступной деятельности - занятие запрещенными видами предпринимательской деятельности. Обязательным признаком также является причинение данными действиями крупного ущерба гражданину, организации или государству, извлечение дохода в крупном размере или производство, хранение, перевозка или сбыт подакцизных товаров в значительных размерах. Однако крупным ущербом в данном случае признается ущерб, причиненный гражданину, сумма которого не превышает 1 000 (одну тысячу) МРП, и причиненный организации или государству, сумма которого не превышает 10 000 (десять тысяч) МРП[8]. Доходом в крупном размере признается доход на сумму, не превышающую 10 000 (десять тысяч) МРП[8]. Значительный размер - количество товаров, стоимость которых не превышает 1 000 (одну тысячу) МРП.

Исходя из норм ст.214 УК РК и ст.153 КоАП, совершение какого-либо из перечисленных выше преступных действий не будет признаваться таковым, если сумма ущерба, причиненного этими действиями гражданину, будет составлять сумму от 1 000 (одной тысячи) до 10 000 (десяти тысяч) МРП. Данные действия не будут признаваться ни административным, ни уголовным правонарушением, поскольку административная ответственность наступает, если сумма ущерба, причиненного гражданину, не более 1 000 (одной тысячи) МРП, а уголовная - свыше 10 000 (десяти тысяч) МРП. Непонятно, почему законодатель принял такое решение. Однако очевидно, что данная ситуация отражается на деятельности по осуществлению квалификации правонарушений, вызывает некоторые сложности. Итак, согласно ст. 214 УК РК для осуществления законной

предпринимательской деятельности необходимо осуществить государственную регистрацию субъекта предпринимательства. В частности, в Нормативном постановлении ВС РК "О некоторых вопросах квалификации уголовных правонарушений в сфере экономической деятельности" указано, что обязательным признаком законной предпринимательской деятельности является предшествующая ей государственная регистрация субъекта предпринимательской деятельности, в необходимых случаях наличие лицензии на занятие видом деятельности и соблюдение законодательства о разрешениях и уведомлениях[10]. Так, согласно ст.52 ПК РК юридические лица, которые создаются на территории Республики Казахстан и относятся к субъектам предпринимательства, подлежат государственной регистрации независимо от целей их создания, рода и характера их деятельности, а также состава участников[11]. Что касается государственной регистрации индивидуальных предпринимателей, то здесь ситуация выглядит несколько по-другому. В частности, в п.3 ст. 35 ПК РК указано, что физическое лицо, которое не использует наемный труд на постоянной основе, вправе не регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя при получении доходов, указанных в п.3 ст. 35 ПК РК[11]. Таким образом, государственная регистрация не для всех индивидуальных предпринимателей является обязательной. В связи с этим, привлечь такого индивидуального предпринимателя к уголовной ответственности нельзя, несмотря на то, что он не прошел государственную регистрацию. Однако если такой индивидуальный предприниматель, осуществляя свою деятельность, использует труд наемных работников на постоянной основе или имеет от частного предпринимательства годовой доход, исчисленный в соответствии с налоговым законодательством, в размере, превышающем 12-кратный минимальный размер заработной платы, установленный законом о республиканском бюджете и действующий на 1 января соответствующего финансового года, то он должен быть привлечен к уголовной ответственности. Данное обстоятельство должно быть принято во внимание при осуществлении квалификации. Для правильной квалификации важно определить подлежит ли данный субъект предпринимательства обязательной государственной регистрации, обратившись к нормам Предпринимательского кодекса РК.

В случаях, если было выявлено, что субъект предпринимательской деятельности осуществляет свою деятельность без обязательной для такой деятельности лицензии или с нарушением законодательства Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях, при осуществлении квалификации необходимо обратиться к Закону РК "О разрешениях и уведомлениях". Квалифицировать данные действия при наличии обязательного признака, указанного в УК РК, менее сложно, поскольку в вышеназванном нормативно-правовом акте указан перечень видов предпринимательской

деятельности, для осуществления которых необходимо получение лицензии.

Можно привести пример из судебной практики. Гражданин Д., являясь индивидуальным предпринимателем, не имея обязательной лицензии на хранение и розничную реализацию алкогольной продукции в пивной лавке "РиК", умышленно, осознавая незаконность своих действий, осуществлял предпринимательскую деятельность, а именно, в период времени с 18 марта 2011 года по 30 января 2015 года приобрел у различных поставщиков подакцизный товар: разливное пиво различных наименований, которое незаконно хранил и сбывал по месту своей предпринимательской деятельности. Общий объем составил 353 710 литров, а сумма хранимой и сбытой алкогольной продукции - 69 532 540 тенге, то есть в значительном размере. Индивидуальный предприниматель был привлечен к уголовной ответственности по ст.214 УК РК[12]. Однако если причинен ущерб меньше, чем указан в УК РК, то осуществление квалификации в рамках административного дела вызывает сложности.

Далее необходимо обратить внимание и на следующее. Так, как было указано ранее, в УК РК содержится четыре формы преступных действий, в то время как в КоАП одна. Таким образом, если субъект предпринимательской деятельности осуществляет свою деятельность без регистрации или лицензии в случаях, когда они являются обязательными, или с нарушением норм законодательства о разрешениях и уведомлениях, но при этом сумма ущерба менее той, которая закреплена в УК РК и была рассмотрена выше, такие субъекты предпринимательства не могут быть привлечены к ответственности. Это связано с тем, что в диспозиции ст.153 КоАП данных деяний не содержится. К административной ответственности субъект предпринимательства может быть привлечен только за занятие запрещенными видами предпринимательской деятельности. Данное обстоятельство также вызывает сложности при осуществлении квалификации, поскольку нужно точно разграничивать осуществление запрещенных видов предпринимательской деятельности от деятельности без лицензии. Необходимо не только выяснить имеет ли место факт осуществления запрещенного вида предпринимательской деятельности, но и каким нормативно-правовым актом он запрещен. Можно привести следующий пример.

Постановлением Специализированного административного суда г.Усть-Каменогорск от 09 июня 2015 года прекращено производство по делу об административном правонарушении в отношении гражданина А. по ст.153 КоАП в виду отсутствия в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного данной статьей. Так, при рассмотрении данного административного дела судом было установлено, что гражданин А. 31.03.2015 года по адресу: г.Усть-Каменогорск ул. Предгорная 97, осуществлял прием отходов лома цветных и черных металлов. Согласно протоколу об

административном правонарушении гражданину А. вменялось занятие запрещенными видами деятельности по сбору (заготовке), хранению, переработке и реализации лома и отходов цветных и черных металлов, без регистрации в уполномоченных органах и без разрешения. Однако в силу требований ст.28 Закона РК "О разрешениях и уведомлениях" осуществление предпринимательской деятельности по сбору (заготовке), хранению, переработке и реализации юридическими лицами лома и отходов цветных и черных металлов, является лицензируемым видом деятельности в сфере промышленности. В связи с чем, деятельность гражданина А. не могла быть признана запрещенным видом предпринимательской деятельности, и производство по делу было прекращено[13]. Таким образом, данный субъект не может быть привлечен ни к уголовной ответственности в виду того, что им не причинен ущерб в крупном размере, в соответствии с УК РК, ни к административной ответственности в виду отсутствия в его действиях состава административного правонарушения. Все это свидетельствует о пробелах в механизме обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Одни предприниматели осуществляют свою деятельность законно с момента государственной регистрации или получения лицензии, вкладывая различные ресурсы, а другие, не соблюдая обязательные требования, не привлекаются к ответственности. Избирательный подход в данном случае недопустим, все предприниматели должны находиться в условиях конкуренции и соблюдать нормы законодательства. В этом случае исключение данных видов преступных действий не является выходом. В настоящее время наблюдается противоречие между нормами Предпринимательского кодекса, согласно которым государственная регистрация в качестве предпринимателя является обязательной для юридических лиц и некоторых физических лиц, однако за нарушение данных требований ответственность предусмотрена не во всех случаях. Попытка гуманизации законодательства в отношении предпринимателей приводит к освобождению правонарушителей от ответственности. В этой связи, целесообразно перевести правонарушения, закрепленные в ст.214 УК РК, в разряд административных либо внести в КоАП нормы, в соответствии с которыми, данных правонарушителей можно будет привлечь к ответственности. Непривлечение к ответственности создаст искусственную ситуацию, когда статистика будет показывать, что правонарушений в данной сфере нет, и меры по их профилактике разрабатываться не будут. Более подходящим выходом должно стать упрощение порядка государственной регистрации и получения лицензии. Создав благоприятные условия для предпринимателей, можно будет избежать совершения ими правонарушений.

Еще одним важным вопросом являются субъекты данных правонарушений. Субъектом правонарушения, предусмотренного ст.214 УК РК, может быть физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста[12]. Субъектом правонарушения, предусмотренного в ст.152 КоАП, могут быть субъекты малого, среднего и крупного предпринимательства[13]. Иными словами за осуществление запрещенной предпринимательской деятельности могут быть привлечены как физические, так и юридические лица, в зависимости от того, под признаки какого правонарушения попадают те или иные деяния: уголовного или административного. Данная ситуация также создает сложности при квалификации, и лицам ее осуществляющим, необходимо принимать это во внимание.

Таким образом, на основе всего изложенного, можно сделать вывод, что проблемы в квалификации правонарушений в сфере предпринимательской деятельности существуют. Во-первых, не найдено оптимальной модели соотношения гражданского - правового, административно-правового и уголовно-правового понимания института предпринимательства. Во-вторых, существуют противоречия между нормами разных отраслей права. В-третьих, механизм обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности не всегда эффективен. Решение указанных проблем будет способствовать правильной квалификации и, в конечном итоге, позволит наиболее эффективно реализовывать защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательства. Помимо приведенных выше предложений, представляется целесообразным введение в Уголовный кодекс Республики Казахстан и Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан бланкетных ссылок на конкретные нормы гражданского права, что должно облегчить осуществление квалификации. Лицам, осуществляющим квалификацию правонарушений в сфере предпринимательской деятельности, не нужно будет искать какой-либо нормативно-правовой акт, поскольку в статье уже будет указано применение какого закона необходимо в конкретных обстоятельствах.

Сегодня предпринимательская деятельность в Республике Казахстан играет большую роль, ее развитие положительно отражается на экономике страны. Помощь предпринимателям, безусловно, оказывается, создаются новые механизмы защиты их прав. Однако они не будут столь эффективны, если несовершенны нормы, регулирующие предпринимательскую деятельность, и подлежащие применению.

Список литературы:

1. Батычко В.Т. Уголовное право. Общая и Особенная части. - Таганрог: Изд-во ГТИ ЮФУ, 2006. - 668 с.
2. Казаков С.В. Осуществление предпринимательской деятельности без лицензии или без государственной регистрации: вопросы

квалификации // Стратегические инициативы социально-экономического развития хозяйствующих субъектов региона в условиях внешних ограничений. - 2017. - №3. - С.109-119.

3. Стахов А.И. Административная ответственность/ под ред. А.И. Стахова, И.Ш. Килясханова. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008. - 507 с.

4. Кравцов Д.А. Состав административного правонарушения, элементы состава // Концепции фундаментальных и прикладных научных исследований. - 2016, -ч.3. - С.124-127.

5. Волженкин Б.В. Экономические преступления. - СПб: "Юридический центр Пресс", 1999. - 312 с.

6. Илюхин В.В. Преступления, совершаемые в сфере предпринимательской деятельности: квалификация, ответственность и предупреждение: автореф. ...к.ю.н.: 27.09.2001. - Нижний Новгород: Научная библиотека КГУ, 2001. - 32 с.

7. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.). - Режим доступа: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252

8. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по

состоянию на 09.01.2018 г.). - Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31577399

9. Сухарев А.Я. Крутских В.Е. Большой юридический словарь. - Москва: Инфра - М, 2003. - 858 с.

10. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 18 июня 2004 года № 2 "О некоторых вопросах квалификации уголовных правонарушений в сфере экономической деятельности" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.07.2016 г.). - Режим доступа: http://adilet.zan.kz/rus/docs/P04000002S_

11. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V "Предпринимательский кодекс Республики Казахстан" (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.). - Режим доступа: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38259854

12. Обобщение судебной практики рассмотрения уголовных дел, связанных с обвинением в незаконном предпринимательстве, незаконной банковской деятельности. - Режим доступа: <http://office.sud.kz/>

13. Обобщение судебной практики по делам об административных правонарушениях в области незаконного предпринимательства (по ст.153 КоАП Республики Казахстан). - Режим доступа: <http://office.sud.kz/>

- Гульнара ДЖАКСЫБАЕВА**, Аға оқытушы, жалпықұқықтық және арнайы пәндер кафедрасы, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, +7(7212) 44-15-58 (187)
- Индира ИСКАКОВА**, Аға оқытушы, жалпықұқықтық және арнайы пәндер кафедрасы, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, +7(7212) 44-15-58 (187)
- Сауле СЫЗДЫКОВ**, Аға оқытушы, жалпықұқықтық және арнайы пәндер кафедрасы, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, +7(7212) 44-15-58 (187)

ЭКОНОМИКА САЛАСЫНДАҒЫ ЗАҢНАМАНЫҢ ТИІМДІЛІГІ

Құқықтық реттеудің басты мақсаты құқықбұзушылықты болдырмау ғана емес, құқық субъектілерінің бойында құқықты құрметтеу, белсенді қоғамдық ұстанымды қалыптастыру, сол арқылы қоғамдағы түрлі келеңсіз құбылыстарды шектеу немесе жою. Сыбайлас жемқорлық, қылмыстылық елдің экономикалық дамуын тежеп, халықтың әл-ауқатының төмендеуіне әкеп соқтыратын фактор екені жалпыға белгілі жайт. Экономика саласында қолданылатын құқықтық құралдардың тиімділігін арттыру мақсатында мақаланың авторлары тек құқықтық емес, сонымен қатар экономикалық көрсеткіштерді де пайдаланудың жолдарын қарастырған.

Түйінді сөздер: заңнаманың тиімділігі, тиімділік факторлары, құқықтың позитивистік теориясы, әлеуметтік инжиниринг.

- Гульнара ДЖАКСЫБАЕВА**, старший преподаватель, кафедры общеправовых и специальных дисциплин, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, +7(7212) 44-15-58 (187)
- Индира ИСКАКОВА**, старший преподаватель, кафедры общеправовых и специальных дисциплин, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, +7(7212) 44-15-58 (187)
- Сауле СЫЗДИКОВА**, старший преподаватель, кафедры общеправовых и специальных дисциплин, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, +7(7212) 44-15-58 (187)

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Главная цель правового регулирования не только предотвращение правонарушений, но и формирование у субъектов права чувства уважения к праву, активной общественной позиции, тем самым, ограничение или устранение различных негативных явлений в обществе. Такие явления как коррупция, преступность тормозят экономическое развитие страны, что в свою очередь приводит к понижению уровня благосостояния населения. Авторы статьи рассмотрели не только правовые, но и экономические показатели применяемые в целях повышения эффективности правовых средств, применяемых в сфере экономики.

Ключевые слова: эффективность законодательства, факторы эффективности, позитивистская теория права, социальный инжиниринг.

- Gulnara JAXYBAYEVA**, Senior lecturer, the department of general and special disciplines, Karaganda Economic University Kazpotrebsoyuz, +7(7212) 44-15-58 (187)
- Indira ISKAKOVA**, Senior lecturer, the department of general and special disciplines, Karaganda Economic University Kazpotrebsoyuz, +7(7212) 44-15-58 (187)
- Saule SYZDYKOVA**, Senior lecturer, the department of general and special disciplines, Karaganda Economic University Kazpotrebsoyuz, +7(7212) 44-15-58 (187)

EFFICIENCY OF LEGISLATION IN THE SPHERE OF ECONOMICS

The main purpose of legal regulation is not only the prevention of an offenses, but also the formation of the subjects of law respect for the government and rights, laws, formation of an active social position, thereby limiting or eliminating various negative phenomena in society. Such phenomena as corruption crime hinders the economic development of the country, which in turn leads to a decrease in the level of well-being of the population. authors of an article are considered not only legal but also economic indicators used to improve the efficiency of legal means used in the economy.

Keywords: efficiency of legislation, efficiency factors, positivist theory of law, social engineering.

Қазіргі уақытта Қазақстан Республикасындағы әлеуметтік-экономикалық жағдай макро- және микроэкономикалық көрсеткіштердің жақсаруымен, Индустриалдық-инновациялық даму стратегиясының іске асыру шегінде сапалы жаңа кезеңге өтуімен, әлеуметтік мұқтаждықтарға, кәсіпкерлікті дамытуға арналған мемлекеттік шығыстардың өсуімен, халықтың тұрмыс деңгейінің артуымен, әлемдік

экономикалық қоғамдастыққа одан әрі біріктірумен сипатталады. Қазақстан Республикасының Құқықтық саясат тұжырымдамасында көрсетілгеніндей қылмыстық заңнамада заңмен қорғалатын әлеуметтік жоғары құндылықтар ретіндегі адам құқықтары мен бостандықтарының бастылығы мен ажырамастығын тану негізге алынуға тиіс. Бұл тұжырымдамада көзделген шараларды орындау Қазақстанда

демократиялық, зайырлы, әлеуметтік, құқықтық мемлекет құруға ықпал етеді.

Бұл факторлар экономикалық қылмыстың сапалы сипаттамасының өзгеруіне ықпалын тигізеді. Қылмыстық әрекеттердің жаңа нысандары пайда болып, оның бұрынғы нысандары күрделене түсуде. Көрсетілген жағдайлар экономикалық қылмысқа қарсы күресте жаңа бағыттардың қалыптасуын, қазіргі талаптарды ескере отырып нормативтік және әдістемелік базалардың жетілдіруін, құқық қорғау органдарының әдістері мен құралдарын жандандыруды талап етеді.

Қазақстан Республикасындағы қылмыстың өсу жағдайында қоғамға азаматтарға аса зор материалдық нұқсан келтіретін экономикалық қылмыстардың қауіптілігі ерекше. Кең мағынасында экономикалық қылмыстарға контрабанда жалған ақшаларды немесе бағалы қағаздарды дайындап сату валюта операцияларының ережелерін бұзу, мемлекеттік және қоғамдық мүліктерді ұрлау, парақорлық және т.б. жатады. Алайда нарықтық экономикалық жағдайында тікелей экономика аясында жасалатын, сауда ережесін бұзу, сапасыз өнімдерді сату, жалған кәсіпкерлік, монополияға қарсы заңдарды бұзу және т.б. қылмыстардың қоғамдық қауіпі зор. Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар үшін жауапкершілікті қарастыратын нормалар қоғамдық қатынасты қорғауға, ел экономикасының еркін де бір қалыпты дамуын қамтамасыз етуге бағытталған. Қарастырылып отырған тақырыптың маңыздылығы осында.

Заң шығару тиімділігінің тақырыбы отандық доктринадағы ең аз зерттелгендердің біріне жатады. Қазіргі уақытта отандық заң шығару қызметінде қабылданатын нормативтік құқықтық актілердің тиімділігінің мәселелері құқықтық қолданыста әдетте ескерілмейді, бұл төмендегілерде көрініс табады:

-әлеуметтік проблемаларды шешуде заңға панацея ретінде қатынастардың мәлімділігі, сондықтан кең тараған стереотипке сәйкес проблемалар туындаған кезде заң шығару актілеріндегі осы не басқа нормасын "жазу" ғана жеткілікті болып табылады;

-стихиялық нарық процестері нәтижелерін түзету мүмкіндігіне көзқарастардың кең таралуы, яғни мәні бойынша осындай араласудың әлеуметтік салдарынан маңызды емес болжам мәселелерін шешуге арналған мүліктік қатынастарға мемлекеттің ықтиярлы араласуы.

Заң шығару қызметі мен мемлекеттік басқару тәжірибесінде осы ұстанымдардың нығайтылуы, қоғамның экономикалық дамуы мен мемлекеттік тиімділік векторы мен динамикасына әсер етеді. Осы жайттың бәрі дипломдық зерттеудің тақырыбының өзектілігін көрсетеді. Заң тиімділігінің теориясын қалыптастырудың маңызды алғышарттарын анықтағаннан кейін, бізге заң тиімділігінің теориялық түсінігінің өзін қалыптастыру қажет. Бұл сұрақты қарастыра келе заң тиімділігіне қатысты тиімділік концепцияларының барлық нұсқаларында базалық құрылымдық элементтерді қамтитын кейбір абстракциялық түсініктерден бас тарттық. Басқа әдістемелік рәсім айтарлықтай нәтижелі болады.

Кейінгі мазмұндалуда біз қарастырылатын концепцияда эволюция үрдісінде айқындалған қарсылық пікірлерге баса назар салатын боламыз. Бұл өз кезегінде біз үміттенетіндей зерттеудің алдында тұрған екі міндетті сәтті орындауға жол ашады. Ең алдымен заң тиімділігі туралы теориялық дискурс шеңберінде болатын айырмашылықтар заң тиімділігінің берілген құқықтық алғышарттарына сай заң берушімен қалыптастырылған мақсатты нақтылы іске асыру сияқты жалпы формальды түсініктерді жасауға рұқсат бермейді. Бізде баламасыз ретінде қарастырылатын Мұндай түсінік қазіргі уақытқа дейін оның басымдылықпен қолданылмайтын нұсқасы болып қана табылады. Сонымен қатар соңғы онжылдықта заң тиімділігі теориясының мәселелері бойынша пікір-тартысты құқықтық жүйе мен қоғамдық қатынас теориясы ретінде айтарлықтай стимулдандырған бай эмпирикалық материалдар (бұл бірінші кезекте өтпелі экономикалы елдердегі құқықтық реформа тәжірибесіне қатысты) берілді.

Оған қоса, заң тиімділігі мәселелерін зерттеуде басымдыққа ие болған маңызды факторлардың бірі болып экономикалық ғылымдар шеңберінде құрастырылған заң ғылымдары, әдістері мен теориялық модельдерін белсенді қолдану процестері болып табылды. Алғашқыда, американдық заң ғылымдарында басталып, құрлықаралық ғылымда дамуын алып кең қолданысқа ие болған бұл процесстер нәтижелі болды және зерттелетін проблематикаға сөзсіз қатысты болып табылады. Мұның барлығы соңғы үш онжылдықта тиімділіктің заманауи заң ғылымында балама концепцияларының туындауы туралы сұрақты көтеруге мәжбүрлейді.

Қазір сөз тек сәйкес балама концепцияларның дамуының алғашқы қадамдары туралы болуда. Әсіресе бұл ескертпе заң дискурсының асқан легизмі мен этатизациясынан әлі күнге зардап шегіп келе жатқан құрлықтық құқық докторинасына әділ. Сонымен қатар, қазірдің өзінде тиімділіктің классикалық теориясының құлдырау ретінде жіктеуге болатын кезеңде екені айқан көрінуде. Тиімділік теориясын зерттеуде тандалған нұсқаны негіздеудің екінші факторы болып осы теориялар қалыптасатын жалпы құқық концепциялар шеңберіндегі құқықтық түсінік типтері мен тиімділіктері туралы теориялар арасындағы байланыстарды көрсетуге деген біздің талпынысымыз табылады.

Көрсетілген жағдайлар берілген бөлімнің құрылымын анықтайды. Бірінші кезектегі біздің міндетіміз, заң тиімділігінің басым түсінігінің негізгі ерекшеліктері мен мазмұнын анықтаудан тұрады. Оның құқықтық позитивті теориясы кездесетін спецификалық эпистемиологиялық мәселелерден тыс түсіндіруге ие болмайтынын және тығыз байланыстығын көрсетеміз. Кейін біз заңдық позитивизмге көрінетіндей заң тиімділігі түсінігіне талдау жүргізіп, сонымен қатар тиімділіктің мұндай түсінігі тоғысатын қиындықтар мен парадокстарды қарастырамыз. Көрсетілген анализ бен сынның әр біреуі позитивтік теорияның басқа да мәселелерін

шешуге тырысатын тиімділік теориясының балама нұсқаларын қарастырып өтуге жол ашады.

Бір қарағанда заң тиімділігінің түсінігі мен позитивтік құқық теориясы арасындағы байланыс туралы сұрақтың қойылымы мүмкін емес болып көрінеді. Шын мәнінде позитивтік теория әр уақытта құқықтық "синтаксистік", құрылымдық аспектілерін (құқықтың негізгі элементтерінің ішкі келісімділігі мен құрылымы мәселелері) меңгеруге басымдылық беріп, құқықтық шындықтың "ішкі" мәселелерін меңгеруге негізделген. Оған қоса, позитивизм көп жағдайда құқықтық жүйенің ара қатынасы мен сыртқы құбылыстардың оған деген әсерлерін меңгеруден бас тартыруға тырысқан.

Алайда, позитивтік құқықтық теорияның ішкі спецификалық мәселелерінің шешім логикасы құқық тиімділігінің теориялық дәрежедегі мәнін айқындап, оның алдыңғы нұсқаларында басымдықтарын анықтады. Бастапқы ретінде істің мұндай барысы себептерін зерттеп көрейік.

Ең алдымен ХХ ғасырдың екінші жартысындағы германдық пандектистика мен америкалық классикалық құқықтық ойды ұсынатын либералдық құқықтық түсініктің классикалық нұсқаларымен қазіргі позитивизмнің ортақтығының аздығын еске салған жөн. Классикалық либералдық құқық түсінігі осы теорияларының шартсыз позитивтік сипатта болғанына қарамастан бұл позитивизм волонтаристік, этатистикалық (құқықтық форма генезисі процесінде процесінде бұқаралық биліктің танымдық және басты рөліне бірден басымдық) және инструменталистік ("ресурс" ретінде құқықтық форманың негізделген этатистикалық түсіндірілуімен, мемлекеттік саясатты іске асыру үшін аспаптармен) элементтерімен позитивизмнен осы нұсқасында ие болған табиғи-құқықтық теорияның кейбір кілттік элементтерімен осы позитивизмнің интеграцияланған.

Бұл классикалық модель позитивизм деп аталуының себебі, оның құқықтық форма автономиясын бекітетін және басқа әлеуметтік нормалардан құқықты шеттетін, қазіргі уақыттағы "демаркация критерийі" деп аталатын осы немесе басқа нұсқаларын қолдауынан. Бірақ, құқықтық шындық мемлекеттік ерікті жекелеген сұрақтар бойынша қамтитын жекелеген құқықтық нормалардың болуымен шектелген жоқ. Бұл модельдің тағы бір маңызды сипаты болып құқықтық жүйенің догмалық санаттары немесе сот тәжірибесінің тарихи қалыптасқан принциптерінің форма типінен оны тәуелсіз қабылдайтын, қолданатын процесті қадағалады және нормалар мәнін анықтаған "заң принциптерінің" болуы. "Заң принциптерінің" ерекшелігі болып олардың базалық либералдық саяси экономиканың постулаттарымен тікелей келісетінінде (жеке меншіктің меншікке жатпауы, жеке инициативаның еркіндігі және жеке істерге мемлекеттің араласуына жол бермеу). Дәл осы "принциптер" позитивтік құқықтың бөлігі болып, құқықты түсіну және қолдануды анықтады. Сондықтан да, заң беруші "принциптермен" келісілмеген нормаларды қабылдаса да, сәйкес

норманың оның мақсатына сай және мүлдем қолданылатынына кепіл бере алмайды.

Алайда, құқықтық түсінімнің либералдық классикалық моделіне деген сынның көлемінің артуы бойынша, алдыңғы тарауда біз атап көрсеткен кейбір шектері көрсетілген принциптер бойынша айтарлықтай көп скепсисті шақырды. Бұл құқықтық түсінім моделінде қалай көрініс тапты? Егер, бұл модельден шекті мөлдір санат ретінде принциптерді, оған қоса анық идеологиялық импликацияларды да алып тастасақ "заңда көрініс тапқан" мемлекеттік ерік қана қалады.

Осы кезде "заң тиімділігі" мәселесінің құқықтық позитивизммен жөнделетіні айтарлықтай айқын болады. Егер құқық нормалары өз алдына мемлекеттік саясаттың кейбір еркін, қалыптасқан мақсатын көрсететін сингулярлы мемлекеттік еріктілікті (билік бұйрықтары) ұсынса, онда мұндай құқықтық түсінімді сипаттайтын заң теориясының маңызды сәті болып осы мақсаттардың тәжірибеде қолданылуының нақтылығы, толықтылығы бірізділік мәселелері мен тиімділіктің дәстүрлі түсінігінің негізін құрайтындығы анық болады.

Бұл ойды формальды түсінуге болмайды, шын мәнісінде "таза" позитивизм (табиғи құқықтық өнім) мен тиімділік мәселесі арасындағы байланыс тереңірек. Біз жұмыстың басында құқықтық "модерннің" қоғамдағы құқықтық реттеу функциясы мен рөлін түсінуде алдыңғы (және кейінгі) тарихи кезеңде ерекшеленетінін көрсетуге тырыстық. Егер алдында болған кезеңде құқық қайнар көзі уақыт пен орынға байланысты Құдай еркі, "нарықтың көрінбейтін қолы", дәстүрлерден тұрған тұлғасыз реттілік ретінде түсіндірілсе, модерн құқықты аспап ретінде қабылдады. Оған қоса, егер құқық түсінігінде белгілі мақсатты көрсететін тек мемлекет еркін қалдырса, онда бұл осы мақсатты іске асыруда ең тиімді жол ретінде құқықтық механизмді бірауақытта қолдануды түйіндейді. Басқаша сөзбен, құқық әлеуметтік қадағалау деп аталатын функциясын орындауы бойынша мемлекеттік ерікті іске асырудың тиімді тәсілін анықтаушы болып табылады. Мұнда құқықтық форманы басқа әлеуметтік реттеуіштермен салыстырғандағы (құқықтық салыстырмалы тиімділігі) мемлекеттік ерікті іске асырылу тәсілі ретінде мұның мәжбүрлеу механизмі деп анықталады. Осылайша құқықтық форма, тиімділік және мәжбүрлеу арасында байланыс орнайды.

Алайда, мәселенің қиындықтарын көрейік. "Таза" позитивизмнің ерте қолданыстағы нұсқалары қарапайым талқыланады. Заманауи позитивтік теория әлде қайда алға кетті. Мүмкін жағдайды басқаша қалыптастырған жөн? Заң тиімділігі тұрғысынан позитивизмнің ағымдағы уақыттағы ең беделді импликациялайтын нұсқасын талдап көрейік.

Позитивтік теорияда кездесетін негізгі міндет демаркация мәселесі шешімін табу қажеттілігімен түйінделеді, яғни әлеуметтік нормалар жүйесінде құқықты ерекшелеуге болатын критерийлер. Мұнда заңдық позитивизмнің заманауи теориясы шеңберінде осы теориялық амалдарының

орындалуына айтарлықтай әсер ететін әдістемелік сипаттағы факторлар қатарын есепке алу қажет.

Белгілі пәндік аймақтағы басқа да әлеуметтік реттегіштерден құқықты ажыратпау тиіс болатын "мәселелік аймақты" анықтау үшін позитивтіге бағдарланған теория қандай әлеуметтік феномендердің құқықтық ретінде жіктеліп және оларды қандай әлеуметтік шындықтан іздеген жөн екендігі туралы алын ала қалыптастырылған көріністен шығу мүмкін емес. Бұл әдістемелік шектеу заңдық позитивизм бағдарлануымен (түрлі техника мен түрлі интенсивтілігі бар оның әр түрлі ұсынылу нұсқаларында) максималды мүмкін болатын дәрежеде "жүктелгендердің құндылықтарынан" қашуға ұмтылатын талдаудың нейтралдығы мен дискриптілігіне байланысты. Бұл әдістемелік бағдарлануы айтарлықтай толық көлемде конвенциализм ретінде көрініс тапқан, яғни құқыққа қатынасы бар феномендерді іздеу қажет болатын шеңберде пәндік аймақты анықтау процедурасына. Басқаша айтқанда құқық ретінде ең алдымен әлеуметтік тәжірибеде құқық сияқты жіктелетіндерді санау қажет.

Алайда осы ретпен анықталған пәндік аймақ жұмыс істеу қажет болатын шығыс нүктесі болып табылады. Әлеуметтік тәжірибелер тұрақсыз, динамикалық болғандықтан демаркацияның нақты критерийленуін олар өздігінен қамтамасыз ете алмайды, осы себептен ғылымның өзінде қалыптастыру қажет. Сондықтан заңдық позитивизм қолда барды тіркеумен ғана қанғаттанбайды, себебі нақты демаркацияның әлеуметтік тәжірибелердің "таза" дискрипциясы негізінде қалыптастырылмау қаупі бар. Бұл кейбір қоғамдық тәжірибелерді жіктеуде терең қашықтау бар екенін ескергенде толықтай түсінікті болады. Дәл осы себептен белгілі пәндік аймақта көмегімен енгізілуі мүмкін қандай да бір аналитикалық теория қажет.

Осылайша конвенциалистік терминдерде анықталған кіріс процедура (құқықты қоғамда консенсус болатын және қоғамға қатысы бар тәжірибелерді іздейміз) эссенциалистік элементпен толығымен (құқыққа қатынасы бар әлеуметтік құбылыстар алаңында құқық "мәнін" құрайтын белгілерді және демаркация критерийлерін іздейміз).

Әлеуметтік қадағалау құрал ретіндегі құқық туралы көріністің "таза" позитивизмде қандай рөлді алатынын ұмытпағанымыз жөн. Бұл көріністер құқықтық теорияны құқықтық форманың қызметтік сипаттамаларында демаркация критерийін іздеу бағытына бағдарлайды. Алайда мұнда белгілі қиындықтар бар. Мәселе кез келген функционалистік теорияның айтарлықтай кемшіліктерінің болатынында: анықталғандықтың айтарлықтай жоғары деңгейіне ие емес; дәл бір функцияны, мысалы әлеуметтік қадағалау функциясын түрлі нормативтік және нормативтік емес жүйелер орындауы мүмкін, ал міндеттері берілген жүйенің осы қызметті орындауының себебін түсіндіруден тұрады.

Құқықта қолдануға қатысты әлеуметтік қадағалау функциясын барлық әлеуметтік нормалар орындайтынын айтуға болады және мұнда

функционалистер мен жақтастарының алдында дилемма туындайды: құқық - "құқық қызметін" орындайтынның барлығы деп кезекпен хабарлау, немесе функционалистік аргументті тағы да басқа конвенциалистік немесе эссенциалистік аргументпен толықтыру. Дәл осы авторы Г.Л. Харт болып табылатын шеңберінде заңдық позитивизмнің жұқаландырылған нұсқасы туындайтын координаттар жүйесі.

Құқық түсінігін зерттеу үшін парадигма ретінде ұлттық елдің құқығы орын алады, ал демаркация критерийі ретінде - "екіншілік" нормалардың концепциясы болады. Осы концепцияға сай әр құқықтық жүйе шеңберінде сөзсіз "белгілі әрекеттерден шегіну немесе қандай болмасын әрекетке баруды түйіндейтін" [1,6.524] екіншілік және біріншілік құқықтық нормалармен қатар "белгілі әрекеттерді іске асыру арқылы бірінші тип үшін жаңа ережелер құруға, жоюға немесе ескісіне өзгертуге немесе түрлі тәсілдер арасында олардың қолдану салаларын өзгертуге, олардың орындалуына бақылау жасауға мүмкіндік беретін" екіншілік нормалар да бар. Бақаша айтқанда, құқық тек тәртіп ережелерінің ғана емес сонымен қатар тиісінше оларды өзгерту, күшін жою мен жаңа тәртіп ережелерін енгізуге мүмкін болатын нақты айқындалған тәртіп ережелері бар жерде болады.

Мұнда біз жоғарыда көрсеткен үш әдістеменің барлығы да спецификалық үйлесім табады. Негіз ретінде құқықты "құқықсыздан" ажырату үшін ұлттық құқық алынады, бұл шеткері аймақтар үшін аса маңызды, қосымша "эссенциалистік" критерий - секундарлық нормалардың болуы енгізіледі. Бұл соңғы критерийдің мазмұны құқық қызметі - институционалдық мәжбүрлеуді жүзеге асырудан шығады.

Екіншілік нормалар бір жағынан уақыттың әр сәтінде қандай да болмасын әлеуметтік құбылыстың құқық нормасы болып табыла ма деген сұраққа жауап іздейді, екінші жағынан шеңберінде құқықтық форма генерацияланатын тәжірибелерге реттелген институттарға оларды жөнелтумен айналысады. Бізде асқан қызығушылық танытатын барлық функционалдық критерийлер демаркацияны қалыптастыруда ерекше рөл ойнайды. Себебі, Институттардың өзі мақсатты функция - заңдық ретінде норманы жіктеуді қажет ететін субъектілер тәртібі мен әлеуметтік қадағалау координациясын түйіндейді. Мұнда алдыңғы уақытта бөлектендіріліп талқыланған сұрақтарға кейбір түсініктер беру қажет. Біздің көзқарасымызда заңдық позитивизмдік рух теориясының сұрақтары мен құқықтық алғышарттар тиімділігінің мәселесі арасында белгілі генетикалық байланыс бар. Есептеу нүктесі ретінде құқық нормасының егемендік бұйрығы ретінде түсіндіретін позитивистік теорияның қарапайым нұсқасы - остиандық алсақ, онда бұл норманың айтарлықтай көлемде тиімділікке ие болу керектігін, яғни әлеуметтік тәжірибеде жақсы болашағы болу қажеттігі туындайды. Шын мәнісінде, егер құқық нормасы әлеуметтік тәжірибелерді "қалыптастырып" және басқа әлеуметтік нормативтік реттегіштерден жалғыз басым ерекшелігі оның мемлекеттік

мәжбүрлеп іске асыру мүмкіндігімен қамтамасыз етілгендігі, қоғамда оның іске асырылу деңгейі туралы кілттік мәнінің болуы, яғни тиімділік.

Айтарлықтай күрделі болып табылатын Г. Кельзеннің нормативтік теориясының еңбектерінде алға тартылған тезиске көрініс беріп көрейік. Формализмнің ақтық дәрежелеріне қарамастан Г. Кельзен де әлеуметтік тәжірибелермен териялық конструкциядан ажырай алмады. Нормативтік теорияның негізгі метафорасы бізге белгілідей- әр "жоғары тұрған" құқық "төмен тұрған" құқыққа заңдық шындықтың "қайнар көзі" болып табылатын құқықтық нормалар пирамидасы. Пирамида шынында жеке заңдық келісімдерге дейінгі барлық қаған "заңдық" жүйелер негізі болатын негізгі құқық ("конституция") тұрады. Бұл негізгі құқықтың өзінің заңдық күшінің қайнар көзі не болып табылады? Бұл сұрақты басқаша тәжірибелі етіп өзгертсек - біздің алдымызда негізгі құқыққа ие не бар? Г. Кельзен жауабы: мұны негізгі норманың толықтай ұстанатынын орнатып қана анықтауға болады, яғни тиімділікте.

Неліктен бұл қызықты териялық парадокс өзінің барлық теориясы негізіне мән мен қажеттілік туралы дуализм жайлы негізделген тезисін өзінің барлық теориясына негіз еткен нормативизм гуруы "қажеттіні" анықтау кезінде "мәнге" сілтеме жасамаудан бастарқан уақытта туындады? Жауап біз алдында анықтауға тырысқан концептуалды байланыстар мен оппозицияға байланысты. Әңгіме норманың "қажеттілер" аймағына жатқандығымен ол әлеуметтік норматика жүйесінде белгісі болуында ерекше тиімділікпен байланысқан, ал бұл өз кезегінде мән саласында тапсырмалардың шешілуіне бағытталғандығымен түсіндіріледі (әлеуметтік қадағалау мен құқық субъектілерінің тәртіп координациясы). Басқаша айтқанда егер құқық - бұл мәжбүрлеу механизмі болса (ал оның ерекше тиімділігі дәл мәжбүрлікте анықталса), онда "тиімділікке" ие болмайтын құқық әлеуметтік тәжірибеде іске асыру қабылеті жоғарылатқан ретінде түсіндіріуі мүмкін емес.

Г.Л. Харт концепциясы қарастырылып отырған қатынаста онда біздің ойымызша заманауи заңдық докторинаның жалпы позитивтік бағдарлануынан тиімділіктің басшылық түсінігі байланысын анықтайтын құрылымдық өзара байланыстарды танудың қиындығында. Алайда мұнда да ұсынылғандай байланыстың бұл түрін тұрақтандыратын белгілі негіздер де бар. "Екіншілік" нормалар теориясы ең алдымен позитивизм концепциясында басшылық ететін теорияға сілтемелейді, сәйкесінше құқық өз алдында институтталған мәжбүрлеуді ұсынады. Дәл осы екіншілік құқықтық нормаларды белгілі ережеге субъектілерді мәжбүрлеу мүмкіндігіне ие институттар анықтайды. Сәйкесінше, осы екіншілік нормалардың болуы құқықтың конституциялық белгісі болса, онда құқық ретінде тиісді іске асырылуға ұмтылу қамтамасыз етілмеген алғышарттар жүйесі бола алмайды.

Екінші жағынан, Г.Л. Харт ешқашан екіншілік нормаларға сілтенетін институттардың әдебиеттерде

көрсетілетіндей бұқаралығы белгісінде тоқталған жоқ, екіншілік нормаларды анықтауда басшылық ететін позитивтік ортодоксия құқықтық ретінде орын алуы мүмкін жүйелерді анықтауды берді. Алайда, ағылшын құқық теоретигінің өзі ортодоксиалды позицияны ажыратқаны да жақсы көрініс тапқан. Сонымен қатар, бізге көрінгендей, ортодоксиалды көзқарас құқық туралы әлеуметтік қадағалаудың тиімді құралы ретінде түсіндірілуінде, дәлірек биліктің бұқаралық ұйымдастырылу шеңберінде мәжбүрлеу күштерін монополизациялау күшінде тиімді болуда.

Бұл шешімнің жанама расталуы болып Г.Л. Хартқа бағдарлану шеңберіндегі кез келген позитивтік концепция үшін екі "құқық тәртібі" арасындағы шиеленіс туралы сұрақ күрделі болып табылады. Мысалы, бір аймақтағы революциялардың нәтижесінде ескі және жаңа құқық тәртіптерінің бірге бәсекелесе өмір сүретіндігінде. Бұл жағдайда басымдылық жоғары тиімділікке ие болумен мойындалуы қажет [2,б.125]. Бұл мазмұндау кем дегенде екі шартта қызықты. Біріншіден, мұнда Г. Кельзенде анықталған логика тұжырымдалады: *ultima ratio* ретінде тиімділікке сілтеме. Екіншіден, құқықтық жүйе концепциясы негізінде монистикалық интенцияның жатқандығын көрсетуге болады: плюрализм, бірнеше құқықтық жүйелердің бірауқытта өмір сүруі мүмкін емес, бұл "тиімді әлеуметтік қадағалау" сияқты құқық концепциясынан шығады.

Осы ретпен, бізге көрінгендей "таза" позитивизмнің териялық конструкциялары арасында қажетті байланыс болады, ол қандай формада көрініс таппасын, заң тиімділігін ұсынатын, оған сай құқықтық алғышарт нақтылы түрде жазылған мақсаттарға қол жеткізеді. Заманауи позитивтік теориялармен импликацияланатын құқық нормасы тиімділігінің теориялық модельдерінің кейбір жақтарына сипаттама беріп көрейік. Қарастырылып отырған заң тиімділігінің теориясы қалыптасу негізіне алынған негізгі көрініс ретінде құқықтық реттеудің өз алдында шеңберінде бұқаралық билік мақсаттары қоғамдық тәжірибеде қалыптастырылатын процессті ұсынып тиісті құқықтық реттеу болады. Мұнда бірден бірнеше сұрақ туындайды.

Ең алдымен, әңгіме қандай әлеуметтік мақсаттар туралы? Мұнда құқықтық реттеумен байланысқан мақсатты болжаудың бірнеше типтерінің бар болуында. Біріншіден, сөздің іске асырылуы бұқаралық билік тұрғысынан қаланатын мемлекеттік саясаттың нақты мақсаттары туралы болуы мүмкін. Мұнда бұқаралық билік жөн деп санайтын "әлеуметтік инжиниринг" ойының орындалуы, қоғамдық қатынастардың бағыттарға белсенді түрленуіне. Берілген логика шеңберінде құқықтық механизм мәжбүрлеу арқасында жүзеге асырылатын тек өз тиімділігі, іске асырылудағы асқан қабылеті бар пайдалы "бос" форманы ғана ұсынады. Мақсатты болжаудың мұндай "моделі" кез келген құқықтық алғышарттың "сыртқы" мақсатын ажыратуды түйіндейді.

Басқа логика құқықтық форманың өзіне имманентті "ішкі" мақсаттарды іздеуге негізделген. Бұл ойдың негізі болып құқықтың қоғамдық

қатынастардың спецификалық реттегіші болып, және де мәжбүрлеу арқылы түсіндірілетін ерекше тиімділікті күшіне ендіреді. Құқықтың даралығы болып онымен әлеуметтік реттеудің ерекше тәсіл - жалпы тәртіп ережелері көмегімен іске асырылатынында. Жалпы және абстрактілі ережелер формаларының құндылығы әлеуметтік реттеуді болжау, тұрақтылық және көрушілігін күшейту, сонымен қатар құқықтық форманың субъект құқығына теңдестіруді қамтамасыз етуге бағдарлануы. Бұл тұрғыдан алғанда құқық жалпылай және жекелеген түрде болжамдық, тұрақтылық және заң субъектілері арасындағы тең қатынасты мақсаттарын көрсетеді. Бұқаралық билікті қамтуы мүмкін болатын басқа барлық мақсаттар болуына жоғарыда көрсетілгендерге қайшылық танытпайтын себебінен ғана өмір сүре алады.

Қарастырылып отырған тиімділік концепциясының мақсатты болжаудың бірінші

"моделімен" түйісетіні айқын болады. Осыдан тиімділіктің позитивті теориясының басты қыры айқындалады. Құқықтық механизмді қолдану үшін бұқаралық билік іске асыруда құқықтық форманың ерекше қасиеттерін жұмылдырады (негізделген мәжбүрлікпен). Бұл көрініс өз кезегінде мәжбүрлеу мен тиімділік арасындағы қандай да бір автоматтық байланыстың болуына базаланады. Басқаша айтқанда, бұқаралық мәжбүрлеу осы логикадан қоғамдық тәжірибеде осы немесе басқа мақсатта имплементацияланатын мүмкіндіктерді ұлғайтады.

Әдебиеттер тізімі:

1 Ағдарбеков Т., Әлайдар А., Алайдаров А. Құқық негіздері: Оқу құралы. - Алматы: Заң әдебиеті, 2009. - 260 б.

2 Сапарғалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан: Академический курс. - Алматы: Жеті жарғы, 2002. - 528 с.

Ксения ЕЖАКОВА, магистрант Института послевузовского образования, капитан полиции, Карагандинской академия МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермекова, 124, angel_asa@mail.ru, 8-708-552-52-00.

О ПРИНЦИПАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

В статье рассматриваются принципы деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайной ситуации социального характера. Любая деятельность, осуществляемая в соответствии с возложенными на органы внутренних дел задачами, строится на определённых позициях, которые для каждого случая имеют свои особенности. Подробное исследование такой деятельности показало, что отсутствует чёткое определение и нормативное закрепление её основополагающих принципов.

Ключевые слова: органы внутренних дел, чрезвычайная ситуация социального характера, взаимодействие, подразделения, общественный порядок, безопасность граждан, принципы.

Ксения ЕЖАКОВА, Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру институтының, полиция капитаны, Қазақстан Республикасы ІІМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., Ермеков көш. 124, angel_asa@mail.ru, 8-708-552-52-00.

ТӨТЕНШЕ ӘЛЕУМЕТТІК ЖАҒДАЙЛАР ЖАҒДАЙЫНДА ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ОРГАНДАРЫНЫҢ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛ ҚАҒИДАТТАРЫ ТУРАЛЫ

Мақалада әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдай жағдайында құқық қорғау органдарының қызмет ету принциптері қарастырылады. Ішкі істер органдарына жүктелген міндеттерге сәйкес жүзеге асырылатын кез-келген іс-әрекет әрбір жағдайға өздерінің сипаттамалары бар белгілі бір лауазымдарға негізделеді. Осындай іс-шараларды егжей-тегжейлі зерттеу оның негізгі қағидаттарын айқындау және нормативтік шоғырландырудың жоқтығын көрсетті.

Түйінді сөздер: құқық қорғау органы, әлеуметтік сипаттағы төтенше жағдай, өзара іс-қимыл, бөлімшелер қоғамдық тәртіп, азаматтардық қауіпсіздігі, принциптері.

Xenia YEZHAKOVA, master student, Institute of postgraduate Education, police captain, Karaganda Academia of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, n. B.Beysenov, 100009, the Republic of Kazakhstan, g. Karaganda, st. Yermekov 124, angel_asa@mail.ru, 8-708-552-52-00.

ON THE PRINCIPLES OF INTERACTION OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN EMERGENCY SITUATIONS OF A SOCIAL NATURE

The article deals with the principles of the activity of law enforcement bodies in the conditions of an emergency situation of a social nature. Any activity carried out in accordance with the tasks assigned to the internal affairs bodies is built on certain positions, which for each case have their own characteristics. A detailed study of such activities has shown that there is no clear definition and normative consolidation of its fundamental principles.

Key words: law enforcement agencies, emergency situations of a social nature, interaction, units, public order, security of citizens, principles.

Согласно законодательству Республики Казахстан, органы внутренних дел (далее по тексту ОВД) являются правоохранительным органом, осуществляющим деятельность по защите жизни и здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств.[1] Основными целями ОВД являются обеспечение общественной безопасности и правопорядка в стране. В соответствии с данными целями, выполняются и соответствующие задачи, в частности, профилактика правонарушений; охрана общественного порядка; борьба с преступностью; исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, административных взысканий; предупреждение и ликвидация чрезвычайных

ситуаций (далее по тексту ЧС); обеспечение пожарной безопасности; организация гражданской обороны.

Любая деятельность, осуществляемая в соответствии с возложенными на ОВД задачами, строится на своих основополагающих принципах, которые для каждого случая имеют свои особенности. Исследование и подробное изучение взаимодействия подразделений органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера, показало, что отсутствует их чёткое определение и нормативное закрепление.

Так, в соответствии с положениями Закона Республики Казахстан "Об органах внутренних дел" от 23.04.2014г., основными составляющими их деятельности (как правило, в любых случаях и

условиях), являются две группы принципов, первую из которых составляют принципы государственной службы, а вторую - специальные принципы правоохранительной службы. Однако анализ данных принципов и их обобщение позволил выделить из общего числа, лишь некоторые принципы, наиболее соответствующие деятельности, осуществляемой при взаимодействии ОВД в условиях ЧС социального характера:

1) Принцип законности. Верховенство закона во всех сферах государственной и общественной жизни, как правило, является отражением неукоснительного соблюдения принципа законности. Законность - универсальный, всеохватывающий принцип четкой определенности норм права, принцип права. Если государство определяет те или иные ограничения для поведения людей, то эти самые ограничения должны быть четко и недвусмысленно определены.[2] Под законностью следует понимать некую совокупность требований, за отступление от которых незамедлительно должна наступить юридическая ответственность. Демократическое государство представляет собой равенство всех перед законом и значит, все несут равные обязанности и подлежат равной, предусмотренной законом, ответственности. Таким образом, данный принцип является основополагающим и в осуществлении взаимодействия ОВД в условиях ЧС социального характера. К тому же, данный принцип закреплен в п.2 ч. 1 ст. 3 Закона РК "О противодействии терроризму" от 13.07.1999г., в ч.2 ст. 4 Закона РК "О противодействии экстремизму" от 18.02.2005г. что подтверждает его необходимость при осуществлении взаимодействия при ЧС социального характера любого вида.

2) Принцип приоритета прав, свобод и законных интересов граждан. Данный принцип также необходимо внести в основные принципы взаимодействия ОВД при ЧС социального характера, прежде всего, потому, что рассматриваемые ситуации возникают непосредственно вследствие деятельности людей. В данных случаях необходим специальный подход во взаимодействии, который не будет нарушать права, свободы и законные интересы граждан. Так, обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина и соответственно, данное составляет содержание обязанностей государственных служащих. В связи с этим, принцип приоритета прав, свобод и законных интересов граждан приобретает соответствующее главенствующее положение основного принципа государственной службы. Наиболее значимым также является проявление данного принципа в практической деятельности сотрудников, а не только законодательное закрепление на бумаге.[3] Однако при осуществлении взаимодействия в условиях ЧС социального характера, нередко сотрудникам приходится невольно нарушать положения данного принципа. Ярким примером может служить осуществление деятельности ОВД как при предупреждении, так и при ликвидации массовых

беспорядков. Проведение все различных мероприятий, направленных на выявление организаторов и зачинщиков, нередко могут ущемлять права граждан. Также, при непосредственном задержании данных лиц, сотрудники могут приметить специальные средства и физическую силу. Однако следует помнить, что в случаях, предусмотренных законом, ОВД имеют на полное право.

3) Принцип профессионализма. Соблюдение данного принципа является также одним из основных требований, необходимых в осуществлении взаимодействия ОВД, в условиях ЧС социального характера, так как сформированная профессиональная деятельность высококвалифицированных сотрудников приведёт к наиболее значимым результатам, исключит различного рода недопонимания или конфликты. Как показывает проведённый анализ оперативно-служебной деятельности сотрудников ОВД, работа с гражданами занимает центральное место в ней.[4] Деятельность сотрудников ОВД в большинстве своём, характеризуется высоким разнообразием и сопровождается большим количеством деловых и межличностных контактов. Также при осуществлении своей деятельности сотрудники наблюдают быструю смену событий и осуществляют различного рода действия. Соответственно, успешность такой деятельности во многом определяется умением грамотно и профессионально строить свое общение. Просчеты в профессиональной подготовке сотрудников ОВД ведут к ошибкам в их деятельности,[5] а взаимодействие некомпетентных сотрудников в условиях ЧС социального характера могут привести к негативным и плачевным последствиям. Профессия сотрудника органов внутренних дел предполагает высокую квалификацию, имеющей значение для всего государства, требует особого мастерства, приобретаемого и поддерживаемого в результате систематического и непрерывного образования.[3],[6]

Компетентные профессиональные действия, способность принимать решения в стандартных и нестандартных ситуациях становятся основополагающими требованиями к каждому сотруднику,[7] а в случаях осуществления деятельности в условиях ЧС социального характера является немаловажным.

4) Принцип единоначалия и субординации. По нашему мнению, принцип обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных государственных служащих и государственных служащих нижестоящих государственных органов и принцип подконтрольности и подотчетности государственных служащих являются тождественными (их можно объединить в один принцип единоначалия и субординации). Так, эти принципы содержат в себе два основных положения: во-первых, нижестоящие (подотчетные лица) обязаны исполнять принятые вышестоящими

руководителями решения; во-вторых, эти решения должностных лиц должны быть законными (не должны противоречить законам), т.е. принятыми специальными субъектами в пределах их компетенции и полномочий.[8] В осуществлении взаимодействия, четкое и неукоснительное исполнение приказов является обязанностью каждого сотрудника. В системе государственной службы и в частности в ОВД, должны работать механизмы контроля за деятельностью сотрудников, ибо контроль - одна из основных функций государственного управления. К тому же, условиях ЧС социального характера несоблюдение данного принципа может привести к разрозненности и невозможности взаимодействия ОВД друг с другом. Учитывая также, что исполнение приказа или распоряжения является одним из обстоятельств, исключающих преступность деяния в уголовном праве[9], то можно сказать, что сотрудники, осуществлявшие общественно опасные действия в рамках исполнения обязательных для них приказов или распоряжений при митингах, массовых беспорядках и других видах ЧС социального характера, могут быть освобождены от ответственности.

Единоначалие выражается в праве командира (начальника), исходя из всесторонней оценки обстановки, единолично принимать решения, отдавать в установленном порядке соответствующие приказы и обеспечивать их выполнение. В науке управления и юридической науке известны попытки определения данной дефиниции. Так, с позиции науки управления, "единоначалие" понимается как система деятельности некоего субъекта, наделенного правом единоличного решения вопросов руководства. Находится этот субъект не иначе, как во главе органа управления и является едино начальным руководителем. [10]

В этом случае, следует иметь в виду, что принцип единоначалия во взаимодействии ОВД в условиях ЧС социального характера может подразумевать и принцип, на основе которого взаимодействуют руководители подразделений между собой. Также, единоначалие в оперативном руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении антитеррористической операции, предусмотрено в качестве одного из основных принципов противодействия терроризму.

Следует отметить, что данные принципы были выделены из общего числа принципов по критериям, наиболее подходящим для деятельности ОВД при ЧС социального характера. Однако, по нашему мнению, существует ещё один принцип, не указанный ни в принципах государственной службы, ни в специальных принципах правоохранительной службы РК, на основе которого должна осуществляться деятельность взаимодействующих подразделений при ЧС социального характера, - это принцип плановости взаимодействия.

5) Принцип плановости означает установление на определённые периоды направлений и количественных показателей деятельности.[11] Научно обоснованное планирование позволяет

сосредоточить внимание сотрудников каждого подразделения, прежде всего, на решении основных задач, возникающих при взаимодействии в условиях ЧС социального характера, определить пути наиболее эффективного использования имеющихся сил и средств для достижения положительных результатов. Плановость обеспечивает равномерность в распределении функциональных обязанностей сотрудников и создает надежную основу для взаимодействия и координации действий как между собой, так и между различными государственными органами и общественными организациями. Так, плановость - означает наличие плана.[12] В свою же очередь, планирование - это деятельность по выработке и принятию какого-либо решения. Планирование в деятельности ОВД занимает важное место, так как оно определяет перспективу развития той или иной ситуации и помогает снизить риск принятия неправильного решения из-за ошибочной или недостоверной информации. Планирование взаимодействия в той или иной сложившейся ситуации помогает создать единство общей цели внутри подразделений.

Следует иметь в виду, что данный принцип закреплён в основных принципах административной деятельности органов внутренних дел, как организационный принцип и должен входить в перечень основополагающих принципов взаимодействия ОВД при ЧС социального характера. К тому же, принципы единоначалия и законности также относятся к принципам административной деятельности ОВД.

Таким образом, на основании вышеизложенного, видится необходимым отдельное законодательное закрепление основополагающих принципов взаимодействия подразделений в условиях чрезвычайных ситуаций социального характера.

Предлагаем внести изменения в Закон Республики Казахстан "О чрезвычайном положении" от 8 февраля 2003 года, включив в содержание статьи 3-2 (Компетенция государственных органов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций социального характера) пункт 2-1 следующего содержания: "Взаимодействие подразделений, в условиях ЧС социального характера строится на принципах законности, профессионализма, приоритета прав, свобод и законных интересов граждан, плановости, единоначалия и субординации".

Так, законодательное закрепление всех вышеуказанных принципов позволит достичь наиболее эффективных результатов при взаимодействии подразделений ОВД в условиях ЧС социального характера.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V "Об органах внутренних дел Республики Казахстан" Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31538985
2. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права. М.: Спарк. 2000, с.37

3. Глазов М.М., Фирова И.П., Истомина О.Н. Управление персоналом: анализ и диагностика персонал-менеджмента. Учебник- СПб.: ООО "Андреевский издательский дом", 2007 . с.51-52
4. Реферат на тему "Проблемы образовательной подготовки и переподготовки сотрудников органов внутренних дел в современных условиях." Режим доступа: <http://www.referatshop.ru/katalog/gosudarstvennaya-služba/problemyi-obrazovatelnoy-podgotovki-i-perepodgotovki-sotrudnikov-organov-vnutrennih-del-v-sovremennyih-usloviyah-2.php>
5. В.В. Кожевников "Профессионализм сотрудников ОВД как важнейшая предпосылка эффективной безопасности личности", Психопедагогика в правоохранительных органах, Омск. 1996г. с. 41. Интернет ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/v/professionalizm-sotrudnikov-ovd-kak-vazhneyshaya-predposylka-effektivnoy-bezopasnosti-lichnosti>
6. Суходольский Г. В. "Основы психологической теории деятельности". - 2-е. - М.: ЛКИ, 2008. - с.70.
7. Коблов Ф.Ч. "Совершенствование профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел в системе дополнительного профессионального образования". Электронный научный журнал "Современные проблемы науки и образования". - Владикавказ, 2015г.. - № 5. Режим доступа: <https://www.science-education.ru/ru/article/view?id=21731>
8. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. "Административное право: Учебник для вузов." - 3-е изд., пересмотр, и доп. - М.: Норма, 2007.- с.8. Режим доступа: <http://uristinfo.net/adminpravo/63-bahrah-rossinskij-starilov-administrativnoe-pravo/1176-glava-10-gosudarstvennaja-služba-i-gosudarstvennye-služhaschie.html?start=7>
9. Закон Республики Казахстан Уголовный Кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.) Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#pos=0;0
10. Маилян С.С. Подготовка и принятие управленческих решений в органах внутренних дел: опыт системного исследования групповых форм. М., 2000. С. 62.
11. Танашев В. Р. "Безопасность жизнедеятельности", Ростов-на-Дону : ЮФУ, 2014, с.13
12. Ушаков. Д.Н. "Толковый словарь русского языка"- М.: Гос. ин-т "Сов. энцикл."; ОГИЗ; Гос. изд-во иностр. и нац. слов.,1935-1940. (4 т.) Интернет ресурс: http://enc.biblioclub.ru/Termin/1170849_PLANOVOST

Артур КИНСФАТЕР, магистрант группы Ю - 11 НП, специальность 6М030100 "Юриспруденция",
Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.
Караганда, ул. Академическая, 9, ar14ti@mail.ru, 8-708-911-27-65

Гулбагила БАЙКЕНЖИНА, кандидат юридических наук, Карагандинский экономический университет
Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9,
Baikenzhina.kulbagila@mail.ru

УГОЛОВНЫЙ ЗАКОН - ЮРИДИЧЕСКАЯ ОСНОВА КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Данная статья рассматривает уголовный закон как юридическую основу квалификации преступлений. Установлено, что особое внимание уделяется правильной квалификации преступлений, от которой зависит множество различных правовых последствий. В свою очередь, для установления правильной квалификации содеянного определены предпосылки, позволяющие установить наличие всех признаков состава преступления и его толкование, а также выявить все фактические обстоятельства конкретного преступления.

Ключевые слова: уголовный закон, квалификация преступлений, состав преступления.

Артур КИНСФАТЕР, тобының магистранты Ю - 11 НП, мамандығы 6М030100 "Юриспруденция",
Қазтұтынуодағының Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы,
Қараганды қаласы, Академическая көшесі, 9, ar14ti@mail.ru, 8-708-911-27-65

Гулбагила БАЙКЕНЖИНА, заң ғылымдарының кандидаты, Қазтұтынуодағының
Қараганды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қараганды қаласы,
Академическая көшесі, 9, Baikenzhina.kulbagila@mail.ru

ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢ - ҚЫЛМЫСТАРДЫ САРАЛАУДЫҢ ЗАҢДЫҚ НЕГІЗІ

Бұл мақала қарайды қылмыстық заң ретінде заңды негізін қылмыстарды саралау. Анықталғаны, назар дұрыс біліктілік қылмыс, байланысты көптеген әр түрлі құқықтық салдары. Өз кезегінде, анықтау үшін дұрыс саралау, жасалған әрекеттің анықталған алғышарттарын анықтауға мүмкіндік беретін болуы барлық қылмыс құрамының белгілері және оның түсіндіру, сондай-ақ анықтау барлық нақты мән-жайларды нақты қылмыс.

Түйін сөздер: қылмыстық заң-қылмыстарды саралау, қылмыс құрамы.

Arthur KINSFATER, master's degree student Yu - 11 SP group, 6M030100 specialty "Jurisprudence",
Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda,
Akademicheskaya str, 9, ar14ti@mail.ru, 8-708-911-27-65

Gulbagila BAYKENZHINA, Candidate of Law Sciences, Karaganda economic University of Kazpotrebsoyuz,
100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str, 9, Baikenzhina.kulbagila@mail.ru

CRIMINAL LAW - THE LEGAL BASIS OF QUALIFICATION OF CRIMES

This article considers the criminal law as a legal basis for the qualification of crimes. It is established that special attention is paid to the correct qualification of crimes, on which many different legal consequences depend. In turn, to establish the correct qualification of what was done, the prerequisites are determined to establish the presence of all signs of the crime and its interpretation, as well as to identify all the factual circumstances of a particular crime.

Key words: criminal law, qualification of crimes, the crime.

Одно из важнейших мест в применении уголовного закона уделяется квалификации преступлений. Квалификация в науке уголовного права обычно определяется как установление тождества или соотношения признаков содеянного общественно опасного деяния признакам правонарушения, предусмотренного уголовным законом. Сама по себе квалификация преступления всегда есть уголовно-правовая оценка фактических обстоятельств конкретного дела. Установление обстоятельств по каждому уголовному делу-это необходимое условие для правильной квалификации, ведь каждое

определенное правонарушение в большей мере сопровождается существенным количеством различных фактов и обстоятельств дела. При этом не все они имеют значение уголовно-правовое, то есть не все влияют на сферу наказуемости содеянного. В этом случае, значение для установления квалификации действий имеют лишь те фактические обстоятельства, которые в тоже время являются признаками соответствующего состава преступления.

Уголовный закон применяется в определенном случае, и только в том, когда лицо совершило конкретное преступное деяние, предусмотренное

соответствующей статьей Уголовного кодекса Республики Казахстан. Применение той или иной нормы уголовного закона предполагает ее безусловное исполнение в точном соответствии всеми физическими или юридическими лицами, органами государства, различного рода организациями и учреждениями независимо от социального, экономического, политического положения, должности, пола и расы.

Единственным источником уголовного права является уголовный закон. Уголовный закон - это нормативный правовой акт, принимаемый высшим органом государственной власти и состоящий из взаимосвязанных норм, определяющих основания и принципы уголовной ответственности, а также какие деяния признаются преступлениями, порядок назначения наказания за их совершение, либо в определенных случаях, указывающих условия для освобождения от уголовной ответственности и наказания [1, с. 12].

Вслед за установлением всесторонних фактических обстоятельств уголовного дела следует выбор соответствующей уголовно-правовой нормы, впоследствии с которой происходит квалификация совершенного лицом общественно опасного деяния, запрещенного уголовным кодексом. Определение уголовно-правовой нормы не состоит только в формальном выборе нормы права. Для правильной квалификации содеянного необходимо выявить, является ли избранная норма действующей в настоящее время, не подвергалась ли она изменениям, необходимо также выяснить условия ее действия во времени и в пространстве, убедиться в том, что текст правового акта является подлинником, который содержит соответствующую содеянному норму, в соответствии с которой происходит квалификация преступления. Существенным условием для правильной квалификации преступления является уяснение смысла и сущности соответствующей правовой нормы, то есть ее толкование. Так, к примеру правовая норма уголовного кодекса об ответственности за кражу дает общий образ всех проявлений этого правонарушения через такой признак, как тайное хищение чужого имущества. Согласно ч.1 ст. 188 Уголовного кодекса Республики Казахстан - Кража, то есть тайное хищение чужого имущества, - наказывается штрафом в размере до одной тысячи месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества или без таковой [2].

Способы тайного хищения имущества очень разнообразны, однако все же они имеют признаки, которые сформулированные в правовой норме уголовного кодекса, определяющей ответственность за совершенную определенного рода кражу. Признаки данного преступления, при наличии различных исполнений кражи совпадают между собой, где человек, совершивший кражу считает, что он совершает ее незаметно для других лиц, т. е. тайно. При этом, при квалификации содеянного не принимаются во внимание все случайные характеристики кражи, которые отличают одну кражу от другой, а принимаются только сформулированные в уголовном законе объединяющие признаки.

Таким образом, можно сделать посылочные заключения, где обстоятельства, фактически установленные в ходе расследования - выступают меньшей посылкой, а уголовно-правовая норма определена как большая посылка. В конечном итоге к которой прикрепляют установленные факты. При этом, в целом сам процесс квалификации нельзя относить только к методу дедукции, поскольку именно

взаимосвязь дедукции и индукции позволяет достигнуть истины при квалификации преступления. К примеру, сбор различных фактов, установление фактических обстоятельств дела, осуществляются в большинстве своем индуктивным путем.

Соотнесение уголовно-правовой нормы и фактических обстоятельств дела осуществляется преимущественно по сложившейся методике, которая проверена многолетней судебной и следственной практикой, суть которой заключается в сличении полученных фактических данных с правовой нормой уголовного кодекса в соответствии со всеми элементами состава преступления, которые образуют собой состав преступления. Под составом преступления понимается совокупность объективных и субъективных признаков, описанных в уголовно-правовой норме, необходимых и достаточных для признания (квалификации) совершенного деяния в качестве преступления. Состав преступления образует признаки, характеризующие его объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону [3, с. 102].

В состав любого преступления, будь это убийство, вымогательство, мелкое хулиганство, или даже ложное банкротство, обязательно входят четыре элемента - объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона. И как было отмечено выше, уголовный закон является единственным источником сведений о содержании состава преступления того или иного преступления и его признаков. Указания законодателя на объект, и на объективную сторону, и на субъект, и на субъективную сторону конкретизированного преступления дается в диспозиции статьи Особенной части уголовного кодекса Республики Казахстан, что является основанием для определения любого состава преступления. Из этого следует, что наиболее важное значение для квалификации преступления имеет классификация признаков по элементам состава преступления, т.е.

- признаки, которые характеризуют объект преступления;
- признаки, которые характеризуют объективную сторону;
- признаки, которые характеризуют субъективную сторону и
- признаки, характеризующие субъект преступления.

И система данных признаков всех элементов состава преступления в свою очередь и образует конкретное преступление в своем единстве. Необходимо также отметить, что содержание указанных признаков является сугубо индивидуальным и специфическим для каждого состава преступления в отдельности. Конечно, нередки случаи возможного совпадения отдельных элементов состава преступления, но в общем они всегда различны. Например, состав преступления ст. 125 Уголовного кодекса Республики Казахстан (похищение человека) во многом однороден с составом преступления ст. 261 Уголовного кодекса (захват заложника). Различие состоит в объекте посягательства, а в большей мере в наличие цели как обязательного признака субъективной стороны захвата заложника, а именно - совершение в целях понуждения государства, организации или другого лица совершить действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника.

Согласно общепринятому правилу, процесс квалификации преступления начинается с установления объекта и объективной стороны преступления и заканчивается выявлением субъекта и субъективной стороны.

При всем при этом, правильная квалификация преступления определяется правильно в том случае, в котором все без исключения обстоятельства, связанные со всеми элементами преступления в точности и в наличии своем, соответствуют признакам того или иного состава преступления, предусмотренного уголовным законом. При этом, уголовным законом не всегда предусмотрено исчерпывающее описание всех признаков состава преступления. В связи с чем при квалификации преступления возникают очень важные вопросы, в частности о том, как применить ту или иную букву закона к конкретной ситуации совершенного деяния, как осознать действительную волю законодателя. В данном случае, ответ находится в прямой зависимости от особенностей законодательного выражения соответствующих уголовно-правовых предписаний, где значительное место отведено нормативным актам других отраслей права, сложившейся судебной практике, а также комментарии к статьям уголовного закона. Однако соотношение этих источников в раскрытии воли законодателя, их роль в толковании уголовного закона и квалификации преступлений существенно зависят от особенностей формулирования уголовно-правовых запросов.

Из этого можно сделать вывод, предпосылкой для установления правильной квалификации содеянного во-первых является установление наличия всех признаков состава преступления и его толкование, а во-вторых, выявление всех фактических обстоятельств совершенного преступления. Значительная роль при расследовании и правильной квалификации отдана следователю, который путем проведения досудебного производства по делу, проведением негласных следственных действий выявляет и отражает фактические обстоятельства дела. При этом доказывание состоит в собирании, оценке, исследовании и использовании доказательств с целью установления обстоятельств, имеющих значение для справедливого, обоснованного разрешения дела, устанавливаемыми уголовно-процессуальными средствами. По каждому уголовному делу в предмет доказывания входит установленный круг фактических обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу, включая признаки состава преступления (ст. 113 УПК РК). Представляется правильным, что сам процесс квалификации преступлений заключается в установлении общности между правовой нормой уголовного кодекса и действительным фактом. По определению можно выделить, что процесс квалификации состоит из двух элементов, таких как норма уголовного закона, содержащая модель преступного поведения и жизненный случай, который подлежит правовой оценке. Основополагающим источником квалификации преступления является статья особенной части уголовного кодекса, при том, что важное значение расположение статьи в уголовном законе, то есть раздел или глава. Как указывают Рогов И.И., Балтабаев К.Ж. в своей книге, при квалификации содеянного должны быть точно указаны статьи как Общей, так и Особенной частей УК, в которых так или иначе сформулированы признаки установленного состава преступления. При этом если отдельные признаки состава, а тем более виды состава

(основной, при смягчающих обстоятельствах, квалифицированный) обособлены в самостоятельных частях, а также пунктах статьи Особенной части УК, это должно быть также учтено в квалификации [4, с.78].

Точная квалификация преступления предполагает ссылку на конкретную статью Особенной части УК, на ее часть, пункт. Если ссылка на норму уголовного закона не указанная, или должным образом не определена, то данное обстоятельство указывает на неправильную либо неполную квалификацию преступления. При этом, происходящие ошибки при квалификации преступлений, допускаемые на практике зачастую свидетельствуют о том, что следователи должным образом не определяют состав того или иного преступления.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, при отсутствии полной квалификации происходит довольно значительное нарушение уголовно-процессуального закона, выражающееся в нарушении принципа обеспечения обвиняемому права на его защиту, как одного из основных принципов уголовного судопроизводства. Подразумевается, что при неполной квалификации преступления, обвиняемый точно не может знать, в совершении какого преступления он обвиняется и при этом теряет возможность обеспечить свою защиту в полной мере. И как следствие влечет отмену принятых по делу процессуальных решений.

Таким образом, необходимо отметить значимость уголовного закона для правильной квалификации преступления, потому как от правильной квалификации преступлений зависит множество различных правовых последствий: вид и размер наказания, возможности признания наличия того или иного вида рецидива; возможность (или невозможность) освобождения лица от уголовной ответственности; признание наличия основания уголовной ответственности; также вид учреждения, в котором в случае лишения его свободы должно содержаться лицо; применение ареста; условия досрочного освобождения от наказания и т.д. Отсюда видно, что квалификация (уголовно-правовая оценка) содеянного - весьма ответственный акт, от качества осуществления которого зависят и будущее обвиняемого, и правомерное функционирование правосудия в государстве.

Список литературы:

1. Котова Н.К. Уголовное право Республики Казахстан: Общая часть Учебное пособие. - Алматы: Академия экономики и права, 2013. - 218 с.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018 г.)
3. И.Ш. Борчашвили. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая и Особенная части/ Под общ. ред. И.Ш. Борчашвили. Изд. 2-е. Алматы, "Жетіжарғы", 2007
4. Рогов И.И. Балтабаев К.Ж. Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть Учебник. - Алматы: Жеті Жарғы, 2016. - 448 с.

Ахметкали ШАЙМУХАНОВ, заң ғылымдарының докторы, профессор, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық Университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, Академическая көш. 9, 87015998894

Сайраш МУСАБЕКОВА, Жалпықұқықтық және арнайы пәндер кафедрасы Ю-12П тобының магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық Университеті, 100009, Қазақстан Республикасы, Қарағанды қаласы, Академическая көш. 9, s.musabekova@bk.ru, 87476334742

ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚЫЗМЕТ САЛАСЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫН ЗАҢДЫ ТАЛДАУ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының экономикалық қызмет саласындағы сыбайлас жемқорлық қылмыстарына заңды талдау жасалынады. Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша айыппұл мен мүлікті тіркілеу жазаларын кешенді ғылыми сараптамаға салып, оларды сыбайлас жемқорлық және экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар үшін тағайындау тәжірибесін талданады және тиімділігін арттыру жолдарын ұсынылады.

Түйінді сөздер: экономикалық қызмет саласындағы сыбайлас жемқорлық, жаза, айыппұл, Қылмыстық Кодекс.

Ахметкали ШАЙМУХАНОВ, доктор юридических наук, профессор, Карагандинский Экономический Университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, 87015998894

Сайраш МУСАБЕКОВА, магистрант группы Ю-12П, кафедры общеправовых и специальных дисциплин, Карагандинский Экономический Университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая 9, s.musabekova@bk.ru, 87476334742

ЮРИДИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В данной статье анализируется юридический анализ коррупционных преступлений в сфере экономической деятельности Республики Казахстан. Проводит всестороннюю научную экспертизу наказаний и штрафов за лишение свободы в соответствии с Уголовным кодексом Республики Казахстан и анализирует практику их назначения за преступления в сфере коррупции и экономической деятельности и предлагает пути повышения их эффективности.

Ключевые слова: юридический анализ коррупционных преступлений в сфере экономической деятельности, наказание, штраф, Уголовный Кодекс.

Akhmetkali SHAYMUKHANOV, doctor of law, professor, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, 87015998894

Sairash MUSABEKOVA, graduate student of the Ю-12П, the Department of General and Specialized Disciplines, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, s.musabekova@bk.ru, 87476334742

STATE AND DEVELOPMENT TRENDS OF THE ANTICORRUPTION CRIMINAL LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

This article analyzes the legal analysis of corruption crimes in the sphere of economic activity of the Republic of Kazakhstan. Conducts a comprehensive scientific examination of penalties and fines for imprisonment in accordance with the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan and analyzes the practice of their appointment for crimes in the sphere of corruption and economic activity and suggests ways to improve their effectiveness.

Keywords: legal analysis of corruption crimes in the sphere of economic activity, punishment, fine, Criminal Code.

Мемлекет пен қоғам жемқорлыққа қарсы күресетін бір күш болуға тиіс. Жемқорлық – жай құқық бұзушылық емес. Ол мемлекеттің тиімділігіне деген сенімді сетінетеді және ұлттық қауіпсіздікке төнген тікелей қатер болып саналады. Біздің түпкі мақсатымыз – жемқорлықты құбылыс ретінде жою үшін жемқорлыққа қарсы заңнамаларды жетілдіру арқылы жемқорлықпен күресті қатты күшейтуіміз керек («Қазақстан-2050» Стратегиясы).

Ұлт Көшбасшысының саяси еркінің арқасында мемлекеттік тәуелсіздікті алған күннен бастап Қазақстан жүйелі және мақсатты түрде сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатын жүзеге асырып келеді.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаев «Қазақстан- 2050» Стратегиясында құбылыс ретінде саналатын жемқорлықты жоюды - әлемнің бәсекеге ең қабілетті 30 елдерінің қатарына

кіруі бойынша басты басымдықтарының бірі екенін айқындады.

Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтың жолын кесу құқық қорғау органдарының ерекше құзыреті болып табылады.

Осы қызметтің негізгі рөлі "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы" ҚР Заңына сәйкес сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметке – сыбайлас жемқорлыққа қарсы Ұлттық бюросына, осы саладағы жедел-тергеу бөлімшесінің уәкілетті органы ретінде берілген.

Сонымен қатар, сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың жолын кесу функциясымен бірге өз құзыреті шегінде прокуратура органдары, ұлттық қауіпсіздік, ішкі істер, мемлекеттік кіріс, әскери полиция органдары орындайды.

Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл көрсеткіштерінің талдауында көрсетілгендей, 2016 жыл жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бағдарларын маңызды мәнге сапалы ауыстыру кезеңі болды, халық осы құбылыспен жиі кездеседі.

2016 жылдың қорытындылары бойынша республика бойынша толығымен 2807 сыбайлас жемқорлық қылмыстары тіркелді, олардың ішінде үштен бірі паракорлық фактілері (1031 немесе 31%), 22% ұрлау (605), 20% 50 қызметтік лауазымды асыра пайдалану (558), 17% - қызметтік жалғандық (481).

Сыбайлас жемқорлықтың тіркелген фактілерінің негізгі бөлігі (2229 немесе 79,4%) сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл бойынша Ұлттық бюроның күштерімен (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) шектелді.

Барлығы 2016 жылы бойынша Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметпен 1129 лауазымды тұлғалар қылмыстық жауапкершілікке тартылды, оның ішінде 18 республикалық, 59 облыстық және 134 қалалық мағынадағы және аудандық деңгейдегі басшылар.

Мемлекеттік және үкіметтік бағдарламаларды іске асыруға бөлінген бюджеттік қаражаттар мен Ұлттық қордың қаражаттарының мақсатты қолдануына ерекше назар аударылады.

Ұрлау факторларын болдырмау мақсатында барлық іске асырылатын жобалар сыбайлас жемқорлыққа қарсы ведомствомен жүргізіледі. Осы бағытта қабылданған шаралармен 143 қызметтік тұлғаның заңсыз әрекеттері анықталды және тыйылды, олардың ішінде 74 сотталды.

Шағын және орта бизнесті қорғау жеке басымдыққа бөлінген олардың қызметіне заңсыз араласқаны үшін мемлекеттік органдардың 142 қызметтік тұлғасы жауапқа тартылды, олардың – 115 сотталды.

Әдеттегідей, бұл жерде сыбайлас жемқорлықты тексеру шараларын өткізу және рұқсат ету құжаттарын берумен байланысты. 2016 жылғы сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметі арқылы Алматы қаласында, Ақтөбе, Ақмола, Жамбыл, Қарағанды, Солтүстік Қазақстан және Оңтүстік Қазақстан облыстарында лауазымды тұлғалардың қатысуымен әрекет еткен 7 ұйымдасқан қылмыстық топ қызметінің жолы кесілді. Осы жұмыстың нәтижесі, мемлекеттік органдар мен ұйымдарға

сыбайлас жемқорлық қылмыстарды жасауға ықпал ететін себептер мен шарттарды жою бойынша ұсыныстарды енгізу болып табылады. Өткен жылы 1616 тиісті ұсыныстар енгізілді. Олардың басым көлемі ішкі істер органдарына – 594, әкімдіктерге – 575, мемлекеттік кірістер комитетіне – 106, әділет органдарына – 61. 52

Айыппұл санкцияларын қолдану сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтары үшін жазалау шарасы ретінде қолданылады. Сыбайлас жемқорларды жазалау әлеуметтік әділеттікті қалпына келтіру ғана емес, сонымен қатар сыбайлас жемқорлықтарды орындаудың салдарларын шектеуді де ұйғарады.

Қазақстанда паракорлықтың барлық түрлері бойынша жазалаудың баламалы шарасы паралардың мөлшеріне еселес ретінде айыппұлдар енгізілді. Осы саясат халықаралық қылмыстық-құқықтық стандарттарға сәйкес келуін ескеру керек.

Осы орайда, айыппұлдарды қолдану Жапония, Германия, Франция, Австрия, Норвегия және де басқа елдерде сыбайлас жемқорлыққа қарсы тиімді шара болды. Жазалаудың осы түрі бюджеттік табыстың бөлігін көбейтуге ықпал етеді.

Қазақстанда 2016 жылы қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін айыппұлдар 470 тұлғаға қатысты қолданды, айыппұлдардың жалпы сомасы шамамен 2,5 млрд. теңге.

1997 жылғы ҚР ҚК-нің экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар туралы нормаларының санкциясының басым бөлігі (75%) кумулятивті болып табылатын, яғни негізгі жазамен қатар қосымша жаза да көздейтін. Қосымша жазалардың ішінен экономикалық қылмыстарда кездесетіндері: 1) белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру – 26 (52%) санкцияда; мүлкті тіркілеу – 24 (48%) санкцияда; айыппұл – 22 (44%) санкцияда. Бұл орайда айта кететін жайт, 1997 жылғы ҚР ҚК бойынша белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру мен айыппұлды негізгі жаза ретінде де, қосымша жаза ретінде де тағайындауға болатын. Экономикалық қылмыстар үшін көзделген 20 санкцияда бірнеше қосымша жаза қарастырылған, олардың ішінде ұйымдарға салынатын салықты төлеуден жалтарудың сараланған құрамдарында үш қосымша жаза көзделген болатын.

Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар үшін айыппұл және мүлкті тіркілеу жазаларын тағайындау тәжірибесін талдағанда біз соттардың қылмыстық заңның жаза тағайындау тәртібін реттейтін нормаларын қаншалықты мұқият сақтайтынына баға береміз. Аталған мақсатта республика соттарының 2011-2016 жылдар аралығында экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар жөніндегі істер бойынша шығарған үкімдері зерделенді. Айыппұл және мүлкті тіркілеу жазаларын тағайындау тәжірибесіндегі өзгерістер мен басым үрдістерді анықтау үшін ескі және жаңа қылмыстық заңнама негізінде шығарылған үкімдер бойынша жаза тағайындау тәжірибесі салыстырылды. Осы мақсатта 2011-2014 жылдар аралығында экономикалық қызмет саласындағы

кылмыстар бойынша шығарылған үкімдер кездейсоқ таңдап алынды. Таңдауға сол кезеңде ең жиі ұшырасатын экономикалық қылмыстар туралы үкімдер ілікті: заңсыз кәсіпкерлік (ҚР ҚК 190-бабы), жалған кәсіпкерлік (ҚР ҚК 192-бабы), жеке кәсіпкерлік субъектісінің кәсіпкерлік қызметті жүзеге асыру ниетінсіз мәміле (мәмілелер) жасасуы (ҚР ҚК 192-1-бабы), экономикалық контрабанда (ҚР ҚК 209-бабы), ұйымдарға салынатын салықты төлеуден жалтару (ҚР ҚК 222-бабы). Талдау көрсеткеніндей, бұл қылмыстар үшін ең жиі тағайындалатын жаза бас бостандығынан айыру болған. Ескі қылмыстық заңнама бойынша экономикалық қылмыстар үшін сотталған 36 адамның 21-іне (58%) бас бостандығынан айыру жазасы тағайындалған. Дегенмен, бас бостандығынан айыру жазасына сотталғандардың үштен біріне шартты түрде соттау қолданылған.

Бас бостандығынан айыру жазасының жиі тағайындалуын, екі түрлі себеппен түсіндіруге болады: біріншіден, ауыр қылмыстар туралы нормалар санкциясының балама болмауы (бас бостандығынан өзге жаза түрін көздемеуі); екіншіден, кейбір жағдайларда шартты түрде соттауды қолдану үшін соттардың бас бостандығынан айыру жазасын әдейі тағайындауы.

Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар үшін көзделген бас бостандығынан айырудан өзге негізгі жаза түрлері: айыппұл – 8 (22%), бас бостандығын шектеу – 6 (17%), қоғамдық жұмыстарға тарту – 1 (3%). Айыппұл түріндегі негізгі жазаны соттар, әдетте, санкцияда көзделген минимумға тең немесе соған жақын етіп тағайындайды, оның ең жиі кездесетін мөлшері – 500 АЕК. Экономикалық қылмыстар үшін айыппұл түріндегі қосымша жаза да жиі тағайындалатын.

Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар үшін жаза түрі мен мөлшерін анықтауда соттар жаза тағайындаудың жалпы негіздерінің талаптарын сақтайды. Дегенмен, «ауырлатушы мән-жайлардың болмауын» жеңілдетуші мән-жай ретінде ескеру; «ауыр санаттағы қылмыс жасауды», «сыбайлас жемқорлық қылмыс жасауды» ауырлатушы мән-жай ретінде ескеру; айыптының жеке басын сипаттайтын мән-жайларға жеңілдетуші маңыз беру сияқты олқылықтар кездесі.

2014 жылғы ҚР ҚК экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар үшін жауаптылық көздейтін нормалары санкцияларының барлығында (100%) бас бостандығынан айыру жазасы бар, оның ішінде 20 (32%) санкцияда тек қана бас бостандығынан айыру жазасы көзделген. Қоғамнан оқшаулаумен байланысты қатал жаза түрінің экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар үшін шектен тыс жиі көзделуі, әрине, алаңдатарлық жайт. Дегенмен, қарастырылып отырған қылмыс түрлері үшін бас бостандығынан айыру жазасын тағайындауға қатысты арнайы шектеулердің көзделуі сот тәжірибесінде бұл жазаның негізсіз жиі қолданылуына жол бермеуге тиіс. Біз бұл жерде ҚР ҚК 55-баб. 1-бөл. 2)-тармағында бекітілген ережені айтып отырмыз. Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстар үшін бас бостандығынан айыру жазасын келесі шарттар орындалған жағдайда тағайындауға

болмайды: 1) ҚК Ерекше бөлімі бабының санкциясы балама болуы керек, яғни негізгі жазаның бірнеше түрін көздеуі тиіс; 2) кінәлі адам қылмыспен келтірілген мүліктік залалды өз еркімен өтеуі керек. Алайда бұл ереже ҚР ҚК 218 (қылмыстық жолмен алынған ақшаны және (немесе) өзге мүлікті заңдастыру (жылыстату)), 248 (мәміле жасауға немесе оны жасаудан бас тартуға мәжбүрлеу) және 249 (рейдерлік) баптарында көзделген қылмыстарға қолданылмайды.

Белгілі бір лауазымды атқару немесе белгілі бір қызметпен айналысу құқығынан айыру 24 (38%) санкция бойынша міндетті қосымша жаза болып табылады. Мүлікті тіркілеу 22 (35%) санкцияда міндетті қосымша жаза ретінде, қалған 9 санкцияда міндетті емес қосымша жаза ретінде көзделген. Қаржылық (инвестициялық) пирамиданы құру және оған басшылық ету (ҚР ҚК 217-бабы), қылмыстық жолмен алынған ақшаны және (немесе) өзге мүлікті заңдастыру (жылыстату) (ҚР ҚК 218-бабы), жалған төлем карточкалары мен өзге де төлем және есеп айырысу құжаттарын жасау немесе өткізу (ҚР ҚК 232-бабы) және рейдерлік (ҚР ҚК 249-бабы) қылмыстарының негізгі құрамдарын қоспағанда, мүлікті тіркілеу міндетті жаза ретінде сараланған (ауырлатылған) қылмыс құрамдарында ғана кездеседі.

Мүлікті тіркілеу жазасының жаза мақсаттарына қол жеткізудегі мүмкіндіктерін судьялар қауымы мен тергеушілер әртүрлі бағалайды: судьялар әлеуметтік әділеттілікті қалпына келтіру мақсатын бірінші орынға қойса, тергеушілер жаңа қылмыстық құқық бұзушылықтар жасаудың алдын алу мақсатын бірінші орынға қояды. Экономикалық тергеу қызметі қызметкерлерінің біреуі тіркелген активтерді сату арқылы бюджетті толықтыруға болады деп санайды.

Сыбайлас-жемқорлық қылмыстар, әлеуметтік-құқықтық іс болып, қылмыстық заңнамамен қорғалатын қоғамдық қатынасқа қоғамдық қауіпті әрекет жасау болып табылады. Мұндай қылмыстар қауіпті, себебі қоғамға және қоғамның мүшелеріне саяси, материалды және басқа зиян келтіреді.

Қылмыстық кодекстің сыбайлас-жемқорлық қылмыстарды қарастыратын барлық баптарына тән нәрсе: мұндай қылмыстардың субъектілері ретінде арнайы субъектілер шығады—жалпы белгілерден басқа (белгілі бір жасқа келу және ақыл-есі дұрыс), оларды қылмыстық жауапкершілікке тарту үшін ерекше қосымша белгілері де болуы тиіс.

Сыбайлас-жемқорлықпен байланысты қылмыс субъектілері, ҚР Жоғарғы соттың 2001 жылғы 13 желтоқсандағы “Соттардың сыбайлас-жемқорлықпен байланысты қылмыстар туралы қылмыстық істерді қарау практикасы туралы” №18 нормативтік Қаулысына сай, мемлекеттік органдардың, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының, әскери күштердің және басқа әскери құрамдардың және республика әскерлерінің лауазымды адамдары, сондай-ақ жауапты мемлекеттік лауазымда отырған адамдар болып табылады. ҚР ҚК 307 бабына берілген қосымшаға сәйкес, лауазымды адамдар болып тұрақты, уақытша немесе арнайы құзыреттікпен билік өкілдігінің міндетін атқарушы немесе

мемлекеттік органдарда, жергілікті өзін-өзі басқару органдарында, әскери күштерде және басқа әскери құрамдарда және республика әскерлерінде ұйымдастыру-билік жүргізу немесе әкімшілік-шаруашылық міндеттер атқарып отырған адамдар есептеледі. Жауапты мемлекеттік лауазымға ие адамдар болып ҚР Конституциясы, конституциялық және ҚР басқа заңдарымен мемлекет міндетін және мемлекеттік органдар құзыретін тікелей орындау үшін белгіленген адамдар есептеледі, сондай-ақ мемлекеттік қызмет туралы заңнамаға сәйкес мемлекеттік қызметшілердің саяси лауазымдарына ие адамдар. ҚР мемлекеттік қызмет туралы заңнамаға сәйкес мемлекеттік міндеттерді орындауға өкілденген адамдарға лауазымды тұлғалар, Парламент және мәслихат депутаттары, соттар және барлық мемлекеттік қызметшілер жатады.

Лауазымды өкілеттікті асыра пайдалану, практика көрсеткендей, ең көп тараған қылмыс, сондай-ақ басқа қылмыстарды, оның ішінде сыбайлас-жемқорлық қылмысты жасау үшін тәсіл болып табылады. Лауазымды қылмыс сондай-ақ басқа қылмысты жасау үшін тәсіл болып табылады және жиі қабысып жүреді, мысалы:

-тездету және әр түрлі процедураларды, ережелерді айналып өту үшін шенеуніктердің пара алуы, бопсалау, заңсыз тексерістер, бөтен мүлікті тартып алу, мемлекеттік қаражатты және жер учаскелерін заңсыз пайдалану, ақша үшін лицензиялар және басқа рұқсат құжаттар беру;

-мемлекеттік меншікті, ғимаратты, құрылысты, табиғи ресурстарды заңсыз пайдалану, заңсыз жекешелендіру, мемлекеттік қаражатты ұрлау, асыра сілтеулікпен сыйлықтар төлеу, тендер мен мемсатып алған кезде асыра сілтеушілік;

-монополияға қарсы заңнаманы және шынайы бәсекелестікті бұзу, өз мүддесіне кадр сұрақтарын шешу, саяси сыбайлас-жемқорлыққа және ықпал жасаудың сыбайлас-жемқорлық саласын жасауға дейін бару, дауыс берген кезде пайдалы заңдар үшін дауыс сату және сот шешімдерін сату және БАҚ-қа пара беру.

Бұл қылмыстың объектісі басқару тәртібіне, орнықты жұмысқа және мемлекеттік биліктің барлық сала органдарының мемлекеттік қызметінің мүддесіне, оның ішінде заңнама, атқарушы, сот органдарына, сонымен қатар өзін-өзі басқару органдарына қасқойлық болып табылады. Коммерциялық немесе басқа ұйымда лауазымды өкілеттікті асыра пайдалану қаралып отырған баптың заңдылық ауқымына кірмейді және Қылмыстық кодекстің басқа баптарымен қарастырылғаны жөнінде айта кеткен жөн.

Мұндай сыбайлас-жемқорлық қылмыстың объективті жағы 307 баптың 1 бөлімінің диспозициясында көрсетілген: “Мемлекеттік міндеттерді орындауға өкілетті адамның немесе соған теңелген адамның өз қызметтік өкілеттігін пайда табу және өзіне немесе басқа адамдар, ұйымдарға басымдық алу үшін қызмет мүддесіне қайшы пайдаланса, онысы басқа адамдарға немесе ұйымдарға зиян әкелсе, егер бұл азаматтардың немесе ұйымдардың құқықтарын және заңды мүдделерін немесе заң қорғайтын қоғам немесе мемлекет мүдделерін айтарлықтай бұзуға әкеліп соқса”.

Лауазымды өкілеттікті асыра пайдалану мемлекеттік қызметшілердің заңмен бекітілген міндеттерін бұзу және заңдармен, ережелермен, нұсқаулармен және басқалармен реттелетін олардың құзыретіне кірмейтін іс-әрекет орындау болып табылады. Мұндай жағдайда қылмыс себебі пайда табу және өзіне немесе басқа адамдарға және ұйымдарға басымдық алу болып табылады. Лауазымды өкілеттікті асыра пайдалану іс-әрекет жасаумен қатар іс-әрекет жасамау болып табылады. Адам іс-әрекетті тек қана өзінің қызметтік жағдайына қарай жасай алатынын атай кеткен жөн. Іс-әрекет жасамады деп лауазымды адамның өз қызметтік міндетін атқармағаны аталады.

Сыбайлас жемқорлық және экономикалық қылмыстылық деңгейін төмендете алатын шаралар: мемлекеттік қызметшілердің материалдық мәртебесін көтеру; жалақы деңгейін көтеру; халықтың құқықтық сауатын көтеру; кадрларды дұрыс іріктеу; мемлекеттің экономикалық әл-ауқатын арттыру; сыбайлас жемқорлықпен «жоғарыдан төмен қарай» күресу.

Елбасының мемлекетіміздің тағдыры үшін маңызды құжатында айтылған мемлекеттік қызметтегі тұлғаларға қойылатын талап «Әрбір мемлекеттік қызметкердің ары да жаны да таза, сауатты және білікті, біреуге тәуелді болмайтындай жағдайда болса екен», - деген жұртшылықтың пікірімен үндескендей.

Мемлекеттік қызметкердің атына кір келтіретін әрекеттерден әркімнің де аулақ болғаны жөн. Бұндай заң бұзушылыққа қасақана барғандар қатаң жазаға тартылады.

Әрине, ең алдымен бүгінгі бала, ертеңгі мемлекеттік қызметкердің отбасындағы тәлім-тәрбиесі дұрыс болуы ләзім. Тәрбие от басынан басталады, ата-анасының шарауаны пара беру арқылы шешетінін, не пара алу арқылы өздерінің материалдық жағдайын жақсартып отырғанын көріп өскен бала, бұл жағдайды орынды, яғни солай болуы керек екен деп түсінеді. Есейгенде ол баладан қандай мемлекеттік қызметкер шығады? Қалтасының қамын ойлайтын шенеунік бола ма, әлде тәуелсіз еліміздің нығаюына, қазіргі жаһандану заманында патриоттық сезімді барынша бойына терең сіндірген, ел дамуының ұйытқысы болатын нағыз азамат шыға ма? Соңғысы болса ләзім. Сондықтан, әрбір отбасы осы мәселеге аса мән бергені абзал.

Қазақстан - көп ұлтты, болашағына сенімді және қарқынды дамып келе жатқан мемлекет. Алдымызда әлі талай үлкен міндеттер тұр, талай сын кезеңдерден өтуге тура келеді және сапалы нәтижеге қол жеткізуіміз қажет.

Әдебиеттер тізімі

1. Зубкова В.И. Уголовное наказание и его социальная роль: теория и практика. - М.: Норма, 2002. - 304 с.
2. Непомнящая Т.В. Реализация принципа справедливости при назначении наказания за преступления в сфере экономической деятельности // Вестник Омского университета. Серия "Право". - 2014. - №2(39). - С. 173-177.
3. "Қазақстан-2050" стратегиясы
4. Қазақстан Республикасы Заңы. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы: 2015 жылдың 18 қарашасы, №410-V қабылданған.
5. Смағұлов А.А. Сыбайлас жемқорлық қылмысқа қарсы күрес проблемалары: оқу құралы. - Астана: "ArtPrint XXI" ЖШС баспасы, 2012.

Аликжан ФЕТКУЛОВ, кандидат юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник научно-исследовательского института экономических и правовых исследований, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, E-mail: fetkulov_german@mail.ru, +77212441634 (Вн.6564)

Мадина ТУСУПБЕКОВА, магистрант кафедры Общеюридических и специальных дисциплин Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза, 100009, г. Караганда, ул. Академическая, 9, E-mail: madishok2012@mail.ru

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ

Статья посвящена вопросам защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних, развитию специализированной системы правосудия для несовершеннолетних, различных специализированных структур в правоохранительных органах, учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, адвокатуры и правозащитных организаций.

Ключевые слова: несовершеннолетние, правозащитная деятельность, право, охрана, защита.

Аликжан ФЕТКУЛОВ, заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің Экономикалық және құқықтық ғылыми зерттеулер институтының жетекші ғылыми қызметкері, 100009, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, E-mail: fetkulov_german@mail.ru +77212441634

Мадина ТУСУПБЕКОВА, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің Жалтықұқық және арнайы пәндер кафедрасының магистранты, 100009, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, E-mail: madishok2012@mail.ru

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЮВЕНАЛДЫҚ ӘДІЛЕТ: ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ДАМУЫ

Мақала кәмелетке толмағандардың құқықтарын, бостандықтары мен заңды мүдделерін қорғауға, кәмелетке толмағандардың істері жөніндегі мамандандырылған жүйені дамытуға, құқық қорғау органдарындағы балалар мекемелерінің түрлі мекемелеріне, кәмелетке толмағандарға қатысты қараусыздық пен кәмелетке толмағандар арасындағы құқық бұзушылықтардың алдын алу, құқық қорғау ұйымдарын және құқық қорғау ұйымдарын қорғауға арналған.

Түйінді сөздер: кәмелетке толмаған, құқық қорғау қызметі, құқығы, күзету, қорғау.

Alikzhan FETKULOV, Candidate of Legal Sciences, Leading Research Fellow, Scientific Research Institute of Economic and Legal Studies, Karaganda economic university of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, 9 Akademicheskaya street, e-mail: fetkulov_german@mail.ru, +77212441634 (ext. 6564)

Madina TUSUPBEKOVA, postgraduate of the chair of common law and special disciplines of Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Karaganda, 9 Akademicheskaya street, e-mail: madishok2012@mail.ru

JUVENAL JUSTICE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: FORMATION AND DEVELOPMENT

The article is devoted to the protection of the rights, freedoms and legitimate interests of minors, the development of a specialized juvenile justice system, various specialized structures in law enforcement agencies, institutions of the system of prevention of neglect and juvenile delinquency, advocacy and human rights organizations.

Keywords: minors, human rights activities, law, protection

Постановка проблемы. Защита подрастающего поколения от воздействия негативных факторов является для государства одной из важнейших задач в обеспечении развития будущего страны. Для этого необходимо совершенствовать отечественное законодательство, имплементировать его в международное право, с учетом происходящих изменений в социально-экономической жизни современного казахстанского общества.

Реформирование законодательства постоянно осуществляется в соответствии с государственной социальной и уголовной политикой страны, которая направлена на реализацию в жизнь основных идей и правовых принципов Конституции Республики Казахстан в деле обеспечения гарантий прав, свобод и законных интересов ребенка.

Интеграция Казахстана и его правовой системы в мировое сообщество требует от государства

решение одной из приоритетных задач как правовая защита несовершеннолетних, то есть наличие нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность органов государственной власти и институтов гражданского общества по обеспечению соблюдения прав и законных интересов ребенка. От решения этой задачи будет зависеть будущее страны, поэтому вопросы правовой защиты несовершеннолетних относятся к сфере отправления правосудия по уголовным, гражданским и административным делам, и такая защита осуществляется, прежде всего, в рамках специализированной системы правосудия для несовершеннолетних, то есть ювенальной юстиции.

В Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года (далее Концепция) отмечается, что основным вектором развития судебно-правовой системы является специализация судов и судей, в том числе развитие ювенальных судов, при этом ювенальные суды должны стать центральным звеном создаваемой в стране системы ювенальной юстиции [1]. Если обратиться к международно-правовым актам, в частности, к Минимальным стандартным правилам ООН (Пекинские правила), касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, то термин "JuvenUe Justice" означает "правосудие по делам несовершеннолетних" [2].

Анализ последних исследований и публикаций. Следует отметить, что зарубежными исследователями предпринимались и предпринимаются попытки специального исследования проблем, связанных с обеспечением прав и законных интересов ребенка, уголовно-правовой борьбой с уголовными правонарушениями против семьи и несовершеннолетних. Вопросы защиты семьи и несовершеннолетних исследовали ряд зарубежных ученых таких, как А.С. Автономов, А.С. Исмаилов Б.И., Е.В. Марковичева, В.К. Криворученко, Г.З. Цибульская. Н.И. Снегирева, Р.И. Панкратов, Л.И. Полтавцева, В.В. Нагаев и др. В Казахстане были посвящены работы по изучению профилактики и предупреждению преступлений среди несовершеннолетних таких известных казахстанских ученых как: К. Бегалиева, Н.М. Абдилова, М.К. Интыкбаева и др. Вопросы ювенальной юстиции были рассмотрены в работах С.Ф. Бычковой, Б.А. Жетписбаева, Н.О. Дулатбекова и др. Однако, с развитием ювенальной юстиции в Казахстане не были проведены целевые исследования проблем, связанных с обеспечением прав и законных интересов несовершеннолетних

Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы. Это связано с тем, что принятие законодательными органами новых законов и подзаконных нормативных актов не дает полного представления об их исполнении на практике. Необходимо создавать правовые механизмы реализации этих законов и подзаконных актов, целесообразно, чтобы каждый субъект

правоотношений соблюдал содержащиеся в них правовые предписания и требования, что, по сути, и обеспечивала законность и справедливость их исполнения. Одна из задач - это совершенствование правоприменительной практики, осуществление и выработка государственных и общественных механизмов защиты прав и законных интересов детей.

Цель исследования заключается в глубоком и комплексном исследовании концептуальных проблем, связанных с уголовно-правовой защитой прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних. Реализация этой цели должна основываться на совершенствовании законодательства в области ювенальной юстиции и эффективной правоприменительной практики.

Основные результаты исследования.

Подрастающее поколение постоянно требует к себе повышенного внимания и защиты, поэтому государство должно создать все условия для полноценного их развития. Категория лиц как ребенок, дети или несовершеннолетние - это особая категория, которая относится к незащищенной части населения, в силу своих психофизиологических и социальных особенностей. Социальная и правовая политика государства должна быть направлена на обеспечение гарантий соблюдения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетнего, что предусматривает признание за ним всей полноты экономических, политических, социальных, личных прав и свобод, закрепленных в национальном и международном законодательстве.

Начало становления и развития ювенальной юстиции можно отнести к концу XIX века, когда в Америки в 1899 году был создан первый в мире ювенальный суд. Используя опыт Америки, получило развитие ювенальная юстиция в Англии, где были приняты в 1908 году ряд законов о правовой защите детей и молодежи. Впоследствии, в 1914 году во Франции был учрежден первый ювенальный суд, где также учитывался опыт Америки и Англии [3]. С развитием ювенальной юстиции в мире сложилось две основные модели: англо-саксонская и континентальная.

Казахстанская правовая система относится к Романо-германской, поэтому ювенальная юстиция Казахстана соответственно начала свое развитие в рамках континентальной системы права. Являясь участником международного сообщества, Казахстан подписал и ратифицировал ряд международных договоров по обеспечению соблюдения гарантий прав, свобод и законных интересов ребенка. С 12 августа 1994 года Казахстан стал полноправным участником Международной Конвенции о правах ребенка, а в 2002 году был принят Закон Республики Казахстан "О защите прав ребенка", что положило основу для дальнейшего развития национального права в области правовой защиты детей и юношества.

Созданию ювенальной юстиции в Казахстане послужило подписание 17 ноября 2001 года Протокола о намерениях, сторонами которого были Верховный Суд Республики Казахстан, Администрация Президента, Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел,

Министерство юстиции, институт конституционной и правовой политики (г. Будапешт, Венгрия), неправительственные структуры и Фонд Сорос-Казахстан. С этого момента были определены цели, задачи и принципы пилотного проекта "Ювенальная юстиция в Казахстане". Таким образом, начиная с марта 2003 года, в Казахстане был запущен международный пилотный проект ОБСЕ "Ювенальная юстиция в Казахстане", с целью оказания правовой помощи несовершеннолетним, оказавшимся по ту сторону закона или ставшими жертвами административных правонарушений и преступлений. Действие данного проекта на территории города Алматы (Ауезовский район) и Алматинской области (Карасайский район) показал свою эффективность, что послужило дальнейшему совершенствованию правоприменительной практики в уголовном судопроизводстве.

Успешность этого проекта предопределило принятие 30 марта 2007 года на заседании Совета по правовой политике при Президенте Республики Казахстан решение о создании системы ювенальной юстиции, в частности, создания ювенальных судов в общей системе правосудия. И в этом же году Указом Президент были образованы специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних в городах Астане и Алматы.

Учитывая положительный опыт данного проекта и эффективность уголовного правосудия по делам несовершеннолетних 19 августа 2008 года Указом Президента Республики Казахстан была одобрена Концепция развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы (далее Концепция), целью которой являлась дальнейшее развитие и совершенствование системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан. В Концепции показан международный опыт функционирования ювенальных судов, определена цель, анализируется современное состояние проблемы, определены основные направления и механизмы реализации, в частности, создание специализированных (ювенальных судов) судов по делам несовершеннолетних по всей стране, специализированной (ювенальной) прокуратуры, полиции, адвокатуры, службы пробации, региональных органов по защите прав детей, системы социального сопровождения несовершеннолетних и подготовка сотрудников специализированных подразделений по работе с несовершеннолетними.

Концепция заложила хороший фундамент для развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан, и стержнем является ювенальный суд. Указом Главы государства от 4 февраля 2012 года в каждом областном центре и в городах республиканского значения созданы и функционируют 19 Специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних. Ювенальные суды рассматривают уголовные дела о преступлениях и уголовных проступках, совершенных несовершеннолетними, а также уголовные дела об уголовных правонарушениях, нарушающих права несовершеннолетних, кроме того рассматривают гражданские и

административные дела. Если рассматривать подсудность уголовных и гражданских дел, то она имеет тенденцию к расширению, и это говорит о доверии к судебному правосудию по делам несовершеннолетних. Увеличение подсудных ювенальному суду дел будет способствовать более качественному рассмотрению дел с участием несовершеннолетних [4]. Но, с другой стороны увеличение дел подсудных ювенальному суду будет увеличивать нагрузку на судей, особенно по гражданским делам. Здесь очень важно учитывать правоприменительную практику, то есть баланс между увеличением дел подсудных ювенальному суду и критерии качества отправления правосудия.

В целях дальнейшего совершенствования ювенальной юстиции Верховный Суд Республики Казахстан и общественные организации перенимают международный опыт по отпращиванию правосудия в отношении несовершеннолетних и их защиты, с учетом особенностей казахстанского общества, например, реализуют проект "Комната для приведения слушаний и интервью с несовершеннолетними, участвующими в судебных заседаниях", или реализация проекта по дивергенции. Все эти усилия направлены на совершенствование правовой и социальной защиты несовершеннолетних, детей и подростков.

Вместе с тем, Казахстан ежегодно принимает участие в защите периодического Доклада о выполнении Республикой Казахстан Конвенции ООН о правах ребенка и соответствующих рекомендаций Комитета ООН. В представленном в январе 2015 года альтернативном докладе неправительственных организаций указывается на неприменение судами положений данной Конвенции. В связи с чем, судам необходимо при рассмотрении дел, помимо национального законодательства, руководствоваться нормами международных договоров, в частности, Конвенции о правах ребенка, ратифицированной постановлением Верховного Совета РК от 8 июня 1994 года № 77 и второе усилить профилактическую работу[5].

В 2012 году был получен анализ результатов социологического опроса участников судебного процесса и иных лиц в ювенальных судах, который показал положительную работу специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних. Однако, имелись некоторые недостатки, в частности, 6,6% респондентов в качестве одной из причин недовольства работой судов отметили нехватку помещений, залов судебных заседаний, очереди, а 7,1% респондентов указали, что ничего не будут делать в случае несогласия с решением суда, так как не верят, что что-то изменится [6]. Как нам представляется, что в этом направлении ведется работа, на сегодня имеются отдельные комнаты, в которых несовершеннолетние допрашиваются в качестве свидетелей, потерпевших или подсудимых. Очень важно, что данная комната соединена с залом судебных заседаний, судебный процесс может вестись в режиме онлайн, и все участники процесса могут наблюдать, что происходит в комнате. Положительным моментом можно отметить работу

психологов, которые с 1 июля 2014 года введены в штатную единицу ювенального суда.

Но развитие системы ювенальной юстиции предполагает не только создание специализированных судов по делам несовершеннолетних, но и специализированной полиции, прокуратуры, адвокатуры, служба пробации и т.д. В частности, уже создана ювенальная полиция в Республики Казахстан, требуется дальнейшее развитие органов ювенальной прокуратуры и специализированной адвокатуры. Поэтому, для подготовки прокуроров и адвокатов, участвующих на процессах в ювенальных судах нужны специальные курсы по повышению их квалификации. Процесс развития системы ювенальной юстиции у нас продолжается, для ее совершенствования необходим новый комплекс задач, решение которых будет способствовать более эффективному взаимодействию ювенального суда со специализированными правоохранительными органами и службами социальной и психологической поддержки. Выводы из данного исследования и перспективы последующих разработок в данном направлении. Таким образом, ювенальная юстиция в Казахстане создана, но для ее совершенствования необходимы следующие меры:

Во-первых, система "Ювенальная юстиция" охватывает все стадии реализации прав, свобод и законных интересов ребенка, но при этом необходимо усилить профилактику правонарушений среди несовершеннолетних.

Во-вторых, необходимо детальное закрепление прав и обязанностей органов ювенальной юстиции в законодательстве с целью недопущения дублирования их функций, а также обеспечения их эффективного взаимодействия между собой.

В-третьих, должен регламентироваться в законодательстве порядок привлечения специалистов (социальных работников, психологов, социальных педагогов) для взаимодействия с ювенальной юстицией, обмена информацией, обобщения опыта и составления рекомендаций по совершенствованию деятельности ювенальной юстиции, а также помощи в защите прав и законных интересов ребенка на той или иной стадии при проведении социального расследования и индивидуального решения проблемы.

В-четвертых, необходимо наладить работу по взаимодействию ювенальной юстиции с родителями или иными представителями несовершеннолетних в целях недопущения злоупотребления правами несовершеннолетних.

В-пятых, большой результат по совершенствованию механизма ювенальной юстиции может привести составление статистических данных для выявления слабых сторон и их ликвидации.

В-шестых, большое значение имеет также подготовка квалифицированных кадров в данной области, которые в первую очередь могли бы решать поставленные задачи по реабилитации и защите несовершеннолетних, а не выполнять карательные функции.

Список литературы:

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Утверждена Указом Президента РК от 24 августа 2009 года № 858. Казахстанская правда. 2009. 27 августа.
2. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года // http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml
3. Ювенальная юстиция // <http://ru.wikipedia.org/wiki>
4. Ак-Куова Г. Современные тенденции развития ювенальных судов в Казахстане. // Заңгер. - 2016. - № 1. - С.68.
5. Верховный Суд Республики Казахстан. Анализ деятельности специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних. Астана, 2015 г. // <http://sud.gov.kz/rus/content/za-2015-god>
6. Анализ результатов социологического опроса участников судебного процесса и иных лиц, проведенного во втором полугодии 2012 года в специализированных межрайонных судах по делам несовершеннолетних // <http://sud.gov.kz/rus/content/informaciya-o-rezultatah-sociologicheskikh-oprosov-i-ocenki-deyatelnosti-sudov>

Назым ҚАБДЕН, магистранты, Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан республиқасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, nazim_alipbaeva@mail.ru, 8-707-129-11-29

НУРПЕЙСОВА А.К., з.э.к., доцент Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті, 100009, Қазақстан республиқасы, Қарағанды қ., Академическая көш., 9, nazim_alipbaeva@mail.ru, 8-707-129-11-29

АҚПАРАТТЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ҚАТЫНАСТАРДЫ РЕТТЕЙТІН ЗАҢНАМАНЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ ДАМУЫ

Бұл мақалада Қазақстан Республикасындағы ақпараттық- құқықтық қатынастарды реттейтін заңнаманы қалыптастыру және дамыту қарастырылады.

Ключевые слова: Ақпараттық технология, ақпараттық құқық, ақпараттық қауіпсіздік, интернет, компьютер, қылмыс, мемлекет.

Назым ҚАБДЕН, магистрант, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Академическая, 9, 8-707-129-11-29

НУРПЕЙСОВА А.К., к.ю.н., доцент, Карагандинский экономический университет Казпотребсоюза, 100009, Республика Казахстан, г.Караганда, ул.Академическая, 9, nazim_alipbaeva@mail.ru, 8-707-129-11-29

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

В этой статье рассматривается создание и развитие законодательства информационно-правовых отношений в Республике Казахстан

Ключевые слова: информационная технология, информационное право, информационная безопасность, интернет, компьютер, преступность, государство.

Nazim KABDEN, master's student, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str. 9, nazim_alipbaeva@mail.ru, 8-707-129-11-29

NURPEISOVA A. K., candidate of sciences, associate professor, Karaganda Economic University of Kazpotrebsoyuz, 100009, Republic of Kazakhstan, Karaganda, Akademicheskaya str., 9, nazim_alipbaeva@mail.ru, 8-707-129-11-29

CREATION AND DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION OF INFORMATION AND LEGAL RELATIONS

This article considers the creation and development of legislation of information and legal relations in the Republic of Kazakhstan

Key words: information technology, information law, information security, Internet, computer, crime, state.

Ақпараттық технологиялардың қарқынды дамуы, олардың мемлекетті басқаруда да, күнделікті тұрмыс - тіршілікте де кең ауқымда қолданылуы, ақпараттың және ақпараттық желілердің өсуі қоғамның дамуын одан әрі айқындап, ұлттық күштің жаңа қайнар көздері болып табылады.

Ақпараттанған қоғамның құрылуы барлық адамзаттың экономикалық, саяси, әлеуметтік өмір сүру аясын түбегейлі өзгеріске ұшыратады. Ақпараттанған қоғам осындай жағдайларда еңбек ету саласын ақпарат пен білімге айырбастайды, бұл дегеніміз өз кезегінде жаһанданудың негізгі - түрлі мемлекеттердің ақпараттық жүйелерінің бірыңғай дүниежүзілік ақпараттық жүйеге интеграциялануы, бірыңғай ақпараттық кеңістіктің қалыптасуы, жаһандық ақпараттық - телекоммуникациялық желілердің құрылуы, жаңа

ақпараттық технологиялардың қоғамдық өмірге қатысы бар барлық салаларға, сонымен қатар мемлекеттік басқаруға да қарқынды түрде енгізілуі болып табылады.

Ақпараттандырудың негізгі мақсаттары:

-Ақпараттық қатынас субъектілерінің қажеттіліктерін жан жақты ақпараттық қамтамасыз ету;

-Қауіпсіз бірыңғай ақпараттық кеңістікті құру;

-Ортақ мағынасы бар ақпараттық қажеттіліктерді, ақпараттық технологияларды, ақпараттық жүйелерді қолдану, іске асыру, қолданысқа енгізу;

-Кадрларды даярлау, олардың ақпараттандыру сферасындағы квалификациясын жоғарылату. Ақпараттық қауіпсіздік мәселелерін зерттеумен айналысып жүрген белгілі украиндық зерттеуші Р.Л.Каложныйдың ойы қызғушылық туғызады. Ол ақпараттық қауіпсіздікті қоғамдық ақпараттық құқықтық

қатынастардың адамға, қоғамға және мемлекетті құруға, қолдау көрсетуге, қорғау мен күзетуге арналған бағыты деп есептейді. Сонымен қатар өмір сүруге қауіпсіз жағдай туғызу, қоғамдық қатынастарды реттеу, ақпаратты құру, тарату, сақтау және қолдануды да осы көзқарасына тиек етеді [1].

Іс - тәжірибе мен теорияның кез келген саласы қатал аппараттық түсінікке негізделетінін айта кету керек. Терминдердің толық тізімін қалыптастыру, оларға анықтама беру және әрқайсысының бір мағыналы түсінігі қалыптасуы қамтамасыз етілу үшін интерпретациялануы ақпараттық қауіпсіздік үшін бірінші дәрежеге ие. Ақпараттық қауіпсіздіктің көптеген түсініктері мен терминдері ерекшелігі бар белгілі құрамды, қарым - қатынастар мен белгілерді біріктіреді және қауіпсіздіктің спецификалық түріне қатысты кең ауқымды қамтиды [2]. Авторлар ақпараттық қауіпсіздіктің теориясына қатысы бар терминдердің үш тобын атап көрсетеді.

Авторлардың пікірі бойынша, бұл топқа білім саласының көптеген түрлерінде қолданылатын және семантикалық жағынан бір қалыпқа келтірілген, стилистикалық нейтралды терминдер жатады [3]. Бұл дегеніміз: ақпарат, коммуникация, шиеленіс, қауіп - қатер, қауіпсіздік, жүйе, ықпал ету.

Бұл топтың терминдері бір мағыналылықтың және тұрақтылықтың барлық талаптарына жауап береді. Яғни, бұл терминдер білім саласының бір ғана жағында қолданылып, басқа бір салаларға қатысты қолданғанда өзінің өзіндік ерекше мағынасын сақтайды, сонымен қатар, барлығы мойындағандай - олар күнделікті қолданылады [4]. Алайда, "ақпарат" терминіне спецификалық құрам тән: білімнің түрлі саласында, тіпті сол саланың өзінде ол затты, болмысты, үдерісті және олардың бір уақыттағы қатынастары мен құрамын сипаттай алады.

Екінші топқа ақпараттық қауіпсіздіктің айналасында, арнайы сала мен білім сферасында басқа түсініктермен қатар қолданылатын, ортақ мағынаны беретін терминдер жатады. бұл терминдердің қатарына: информатика, ақпараттандыру, ақпараттандыру жүйесі, ақпараттық технологиялар, ақпараттық үдерістер, ақпараттық объект, ақпараттық ресурс, ақпараттық инфрақұрылым, ақпараттық сфера, ақпараттық потенциал жатады [5].

Үшінші топқа осы салаға қатысы бар заттардың, құбылыстың, үрдістердің құрамдары мен қатынастарына сай келетін терминдер жатады (ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, мәселелерін шешу жолында пайдаланылатын әдістер мен күш, құралдар да осы топқа қатысты қолданылады). Бұл топқа кіретін терминдер түрлі дәрежедегі кең ауқымды түсініктерді анықтайды: ақпараттың техникалық шығу каналы мен ақпаратқа қарсы күрес каналдарына дейін.

Оларға: ақпаратқа қарсы күрес, ақпараттың үстемдігі, ақпараттық қауіпсіздік, ақпараттық қауіпсіздікке қатер төну, ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету, ақпараттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жүйесі, ақпараттық қорғалу, ақпараттың қауіпсіздігі, ақпаратты қорғау, ақпаратты қорғау объектісі, ақпаратты тасымалдаушы, ақпараттың қолжетімділігі, ақпараттың тұтастығы, ақпараттың құпиялылығы, ақпаратқа санкциясыз қолжеткізу, ақпараттың таратылуы, ақпараттың таратылу каналы, ақпаратты жеткізу каналы, ақпаратқа ықпал ету, ақпараттық - психологиялық ықпал ету, ақпараттық - психологиялық сфера жатады.

Қауіпсіздік жалпы ғылыми категория негізінде қарастырылып отырған жүйенің күйі ретінде қарастырылуы мүмкін, сыртқы және ішкі қауіптерге байланысты бірқалыпты

ықпалдарға қарсы тұрып, бір жағынан оның функциялануы сыртқы орта мен жүйенің жұмысына еш кедергі келтірмейді. Осындай анықтамаларға орай жүйенің қауіпсіздігінің өлшеуі деп мыналар табылады:

- Қалыпты емес сыртқы және ішкі ықпалдарға қарсы тұра білу қабілетіне байланысты - қалыпты емес факторлардың ықпалымен жүйенің өзінің құрылымын, технологиясын, функциялану әсерлілігін сақтау дәрежесі;

- Жүйе элементтері мен сыртқы ортадан туатын қауіптің жоқтығына байланысты қалыпты емес факторлардың пайда болу мүмкіндіктері жүйенің элементтері мен сыртқы ортаға қауіп туғызуы мүмкін.

Қарастырылып отырған мәселені зерттеу барысында жоғарыдағы анықтамалардың интерпретациясы ақпараттық қауіпсіздіктің келесі мағынасын ашады: "ақпараттық қауіпсіздік - мемлекеттің ақпараттық кеңістігінің, сонымен қатар азаматтың, тұлғаның, мемлекеттің, қоғамның қызығушылықтары мен құқығының қорғалу күйі. Азаматтың, тұлғаның, мемлекеттің, қоғамның қызметіне негізделген ақпараттық кеңістікке шынайы және потенциалды қауіптен қорғалуы. Мемлекеттің ақпараттық тәуелсіздігіне қауіп туғызбайтын, қауіптің алдын алатын жүйесі. Ақпараттық қауіпсіздіктің жолында кездесетін мәселелердің шешімін табу бағытында ақпараттың өзі бағыттаушы бола алады [6]. Кез келген ұйымдастырылған жүйенің шартты компоненті ретінде ақпарат бір жағынан жеңіл ашылады (яғни, түрлі жоспарлы қатерлерге қалыптан тыс ықпалдардың әсеріне байланысты аз уақытта ашылады), екіншіден, ақпараттың өзі түрлі жоспарлы қатерлерге негіз болып, жүйе үшін де, сыртқы орта үшін де қауіп туғызады.

Осылайша, ақпараттық қауіпсіздік теориясының дамуы ақпаратты қорғауды дамыту бағыттарына сүйене отырып, ортақ мәселені құраушы жүйенің бірі болып ақпараттық қауіпсіздіктің өзі табылады [7]. Екінші жақтан, - ақпараттық қауіпсіздіктің екінші құраушысы және зерттеп, зерделеушісі болып - ақпаратты қорғау практикасы қарастырылады (тыңғылықты зерттеулер және жұмыс жоспарлары қазіргі таңда мүлде жүргізілмейді десекте болады).

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Воробьев В.Ф. Проектирование средств трасологической идентификации компьютерных преступлений. - Рижим доступа: http://bezopasnik.org/article/book/zhelnikov_-_Cryptography.pdf
2. Вус М.А. Россия на пороге информационного общества. СПб: СПбГУ, 1997.
3. Гасанов Р.М. Шпионаж особого рода / Р.М. Гасанов. - М., 2011. - 114б.
4. Геннадиева Е.Г. Алгоритмы анализа последствий воздействия угроз несанкционированного доступа в информационно-телекоммуникационных системах. - Рижим доступа: <https://books.ifmo.ru/file/pdf/1740.pdf>
5. Горшенков Г.Н. Криминология / Г.Н. Горшенков. - Сыктывкар. 2013. - 512б.
6. Жельников В. Криптография от папируса до компьютера. - Рижим доступа: http://bezopasnik.org/article/book/zhelnikov_-_Cryptography.pdf
7. Женило, В.Р. Проблемы развития цифровых информационных технологий в органах внутренних дел [текст]. / В.Р. Женило // Компьютерные технологии в криминологии и информационная безопасность. - Труды академии МВД РФ. - М., 1997. - С. 32-45.

АВТОРЛАРҒА АҚПАРАТ

"Қарағанды экономикалық университетінің Жаршысы" журналы: Экономика, Философия, Педагогика, Юриспруденция бағыттары бойынша мақалалар жариялайды.

Пікірсайыс материалдары үшін журналдың беттері әрқашан ашық, сондықтан оның мазмұны міндетті түрде құрылтайшылардың және редакция алқасының көзқарасын көрсетпейді.

Жариялауға берілетін мақалалар ғылыми жарияланымдар әдебіне сәйкес келуі тиіс.

- Авторлар келтірілген фактілердің, дәйексөздердің, экономикалық-статистикалық деректердің, өз аттарының, жағрафиялық атаулардың және өзге де мәліметтердің іріктелімі мен дұрыстығы үшін, сондай-ақ ашық баспасөзде жариялауға арналмаған деректерді пайдаланғаны үшін жауап береді.

- Нақты деректерді, бүкіл мәліметтерді, әдебиеттерден алып пайдаланған және өзге де дерек көздерін, сондай-ақ мақалада келтірілетін дәйексөздерді тиісті сілтемелермен растау қажет.

- Авторлар жарияланымдарға қойылатын талаптарды сақтауы тиіс.

- Түпнұсқа жұмыс ретінде плагиатты табыс етуге және бұрын жарық көрген жарияланымға жол берілмейді.

Қарағанды экономикалық университетінің Жаршысы" журналы тоқсанына бір рет (жылына төрт рет) шығады. Қайта басылған кезде журналға сілтеме жасау міндетті.

Қарауға қабылданған мақалалар бойынша екі апта ішінде оларды жариялаудың әлеуетті мүмкіндіктері туралы мәселе шешіледі. Түпкілікті шешім Редакция алқасының талқылау нәтижелері бойынша қабылданады. Мақалалардың өтуі туралы бүкіл ақпаратты авторлар +7 (7212) 44-16-24 (6500) телефоны бойынша ала алады.

Автор Интернет желісінде Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университеті сайтының "ҚЭУ Жаршысы" бөлімінде, "ҚЭУ Жаршысы" журналында жарияланған, өз мақаласының электронды нұсқасын өтеусіз негізде жаңғыртуға келісім береді. Автор сайтқа шығу мүмкіндігі реттелмегенін түсінуге сүйенеді.

Жариялауға қабылданбаған мақалалар авторларға қайтарылмайды.

Жарияланым үшін қаламақы төлеу қарастырылмаған.

Қолжазбаның жарияланым ақысы 3 000 теңге (эквиваленті 20\$).

Назар аударыңыз: Автордың ҚЭУ Жаршысына жариялау үшін мақаланы беруі ғылыми жарияланымдар әдебінде айтылған ережелер мен талаптарға келісім беру ретінде автоматты түрде қабылданады.

Мақалалар мәтінінің форматына қойылатын талап:

- мәтіндік редактор Microsoft Word;
- қарып түрі Times New Roman 11 кегль (мақалалардың негізгі мәтіні үшін);
- бір жол аралық интервал;
- бос орын: жоғарғы, төменгі, оң жақтағы, сол жақтағы - 2 см қалдырылады;
- азат жолдан шегініс - 1 см.

Көрсетілген форматтағы мақала көлемі 8 беттен аспауы тиіс.

Жарияланымдардың міндетті элементтері болып саналады:

- мақаланың тақырыбын жеткілікті түрде толық көрсетуі тиіс УДК индексі, одан әрі азат жолдан шегініс қарып түрі Times New Roman 11 кегль;

- орыс, қазақ және ағылшын тілдеріндегі автордың (теңавторлардың) аты (бас әріптермен) және тегі (барлық әріптер бас әріппен) қарып түрі Times New Roman 10 кегль, курсив;

- авторлар туралы мәлімет: регалия, авторлардың жұмыс орны және байланыс ақпараты (орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде), қарып түрі Times New Roman 11 кегль, курсив;

- мақала атауы бас әріптермен, майлы қарып түрімен (орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде), қарып түрі Times New Roman 11 кегль, ары қарай азат жолдан шегініс;

- мақаланың аңдатпасы және түйінді сөздер орыс, қазақ және ағылшын тілдерінде, қарып түрі Times New Roman 10 кегль.

- **Назар аударыңыз:** кез келген қысқартуға, оның ішінде аббревиатураға, түпнұсқа тілінде ғана рұқсат етіледі (өзге тілдік форматтарда мағынасы толық ашылып берілуі тиіс).

Мақала мәтінінің ұсынылған құрылымы:

1. Проблемалардың қойылысы.
2. Соңғы зерттеулерді және жарияланымдарды талдау.
3. Жалпы проблемалардың бұрын шешілмеген бөліктерін бөліп көрсету.
4. Зерттеу мақсаты.
5. Зерттеудің негізгі нәтижелері.

Мақалаларды табыс ету формасына қойылатын талаптар:

Мәтін электронды түрде табыс етіледі (e-mail редакция алқасына: vestnik_keu@mail.ru).

Мақалаға мыналарды (сканирленген түрде) тіркеу қажет:

- **ғылыми жетекшінің ұсынысын** (студенттер мен магистранттар үшін);
- **пікір жазушының ғылыми дәрежесі мен координаттары** көрсетілген, аталған зерттеу саласындағы маманның (сканирленген) пікірі (Қазақстанның, ТМД елдерінің және шетелдердің оқу және ғылыми мекемелерінде жұмыс істейтін оқытушылар мен ғылыми қызметкерлер үшін).

Редакция алқасының мекен жайы: Қарағанды, Академиялық көшесі, 9, Қарағанды экономикалық университеті, 359 каб. т. +7 (7212) 44-16-24 (6500). **Email:** vestnik_keu@mail.ru

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

Журнал "Вестник Карагандинского экономического университета" публикует статьи по следующим направлениям: Экономика, Философия, Педагогика, Юриспруденция.

Страницы журнала открыты для дискуссионных материалов, поэтому его содержание не обязательно отражает точку зрения учредителей и редакционной коллегии.

Передаваемые для публикации статьи должны соответствовать этике научных публикаций:

- Авторы несут ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, экономико-статистических данных, имен собственных, географических названий и иных сведений, а также за использование данных, не предназначенных для открытой печати.

- Фактические данные, все сведения, заимствованные из литературных и иных источников, а также цитаты, приводимые в статье, необходимо подтверждать соответствующими ссылками.

- Авторы должны соблюдать требования к публикациям.

- Не допустимым является представление плагиата в качестве оригинальной работы и публикация ранее опубликованной статьи.

Журнал "Вестник Карагандинского экономического университета" выходит один раз в квартал (четыре раза в год). При перепечатке ссылка на журнал обязательна.

По принятым к рассмотрению статьям в течение двух недель решается вопрос о потенциальной возможности их публикации. Окончательное решение принимается по результатам обсуждения на Редколлегии. Всю информацию о прохождении статьи авторы могут получить по телефону: **+7 (7212) 44-16-24 (6500)**.

Автор дает согласие на воспроизведение на безвозмездной основе в сети Интернет на сайте Карагандинского экономического университета Казпотребсоюза в разделе "Вестник КЭУ" электронной версии своей статьи, опубликованной в журнале "Вестник КЭУ". Автор исходит из понимания, что доступ к сайту не регламентирован.

Отклоненные статьи не возвращаются авторам.

Выплата гонорара за публикации не предусматривается.

Плата за публикацию рукописей составляет 3 000 тенге (эквивалент 20\$).

Внимание: Передача автором статьи для публикации в Вестнике КЭУ автоматически воспринимается как согласие с перечисленными положениями и требованиями этики научных публикаций.

Требования к формату текста статей:

- текстовый редактор Microsoft Word;
- шрифт Times New Roman 11 кегль (для основного текста статьи);
- одинарный междустрочный интервал;
- поля: верхнее, нижнее, правое, левое - по 2 см;
- абзацный отступ - 1 см.

Объем статьи в указанном формате не должен превышать 8 страниц.

Обязательными элементами публикации являются:

- индекс УДК, который должен достаточно подробно отражать тематику статьи, далее абзацный отступ шрифт Times New Roman 11 кегль;

- имя (с прописной буквы) и фамилия автора (соавторов) (все буквы прописные) на русском, казахском и английском языках, шрифт Times New Roman 10 кегль, курсив;

- сведения об авторах: регалии, места работы авторов и контактная информация (на русском, казахском и английском языках), шрифт Times New Roman 10 кегль, курсив;

- название статьи прописными буквами, жирным шрифтом (на русском, казахском и английском языках), шрифт Times New Roman 11 кегль, далее абзацный отступ;

- аннотация статьи и ключевые слова на русском, казахском и английском язык, шрифт Times New Roman 10 кегль.

- **Обратите внимание:** любые сокращения, в том числе аббревиатура, допускаются только на языке оригинала (в других языковых форматах должна быть приведена полная расшифровка).

Рекомендованная структура текста статьи:

1. Постановка проблемы.
2. Анализ последних исследований и публикаций.
3. Выделение нерешенных ранее частей общей проблемы.
4. Цель исследования.
5. Основные результаты исследования.

Требования к форме предоставления статей:

Текст предоставляется в электронном виде (e-mail редколлегии журнала: vestnik_keu@mail.ru).

К статье необходимо приложить (отсканированную):

- **рекомендацию научного руководителя** (для студентов и магистрантов);

- **рецензию** (отсканированную) специалиста в данной области исследования с указанием научной степени и координат рецензента (для преподавателей и научных сотрудников, работающих в учебных и научных учреждениях Казахстана, стран СНГ и дальнего зарубежья).

Адрес редколлегии: Караганда, ул. Академическая, 9, Карагандинский экономический университет, каб. 359, т. +7 (7212) 44-16-24 (6500). **Email:** vestnik_keu@mail.ru

INSTRUCTIONS TO AUTHORS

The journal "Karaganda Economic University Bulletin" publishes papers in the following areas: Economics, Philosophy, Pedagogics, and Law.

Papers are open to discussion, so their content does not necessarily reflect the views of the founders and the Editorial Board. Manuscripts submitted for publication should correspond to the Ethics of scientific publications.

Authors are responsible for the choice and the accuracy of the facts, quotations, economic and statistical data, proper names, place names and other information, as well as the use of data which are inappropriate for public media.

The actual data and all the information taken from references and other sources, as well as citations given in the manuscript need to be confirmed by the appropriate links.

Authors should meet the publication requirements:

Original research papers can be submitted on the understanding that the paper was not previously published or under consideration for publication elsewhere. Please, avoid plagiarism!

The journal "Bulletin of Karaganda Economic University" is issued once a quarter (four times per year). In terms of reprint the reference to the journal is required.

The final decision about publishing manuscripts accepted for the submission is made within two weeks. The final decision is made according to the results of the Editorial Board discussion. Authors can get information about manuscript evaluation by tel.: +7 (7212) 44-16-24 (int. 6500).

By submitting a manuscript to the editor authors are deemed to have granted permission to publish free electronic version of the manuscript in "Karaganda economic university Bulletin" at the web-site of Karaganda economic university.

Author understands that access to the web-site is not regulated.

Rejected manuscripts are not returned to the authors.

Payments of honoraria for the publication are not provided.

The fee for the publication of manuscripts is 3,000 tenge (equivalent to \$ 20).

Please, pay attention that the submission of manuscripts for publication in the "Bulletin of KEU" automatically means that the author agrees with the provisions and requirements of scientific publications ethics mentioned above.

Format:

- Text editor - Microsoft Word;
- Times New Roman, 11 point font (for the main text);
- Single line spacing;
- Margins: head, bottom, right, left - 2 cm;
- Indention - 1 cm

The volume of manuscripts in the specified format should not exceed 8 pages.

Obligatory elements:

- the universal decimal classification index, which should reflect the research area of publication in details; indention; Times New Roman 11 point font;
- the name (in capital letters) and the surname of the author (co-authors) (in capital letters) in the Russian, Kazakh and English languages, Times New Roman 10 point font, italic;
- information about the authors: regalia, institution and contact information (in Russian, Kazakh and English), Times New Roman 10 point font, italic;
- manuscript title must be in capital letters, bold type (in Russian, Kazakh and English), Times New Roman 11 point font, later indention;
- manuscript's abstract and key words must be in Russian, Kazakh and English, Times New Roman 10 point font.

Please, pay attention that abbreviations must be in the original language (in other language formats full transcript should be given).

Recommended structure:

1. Problem statement.
2. Analysis of the recent research and publications.
3. Selection of the unsolved aspects of the problem.
4. Purpose of the study.
5. Main results.

Requirements for submission

Please submit all manuscripts to the Editorial Board in Word documents by e-mail: vestnik_keu@mail.ru

Master and Bachelor students should attach:

- a scanned version of the scientific Supervisor's recommendation for manuscript submission.
- a scanned version of the review from the specialist in this area of research. The review should contain reviewer's scientific degree and contact information (for teaching staff, scientific researchers working in educational and research institutions in Kazakhstan, and other countries).

Editorial Board address: Karaganda Economic University, office 359, 9 Akademicheskaya str., Karaganda
Tel: +7 (7212) 44-16-24 (6500). E-mail: vestnik_keu@mail.ru

www.keu.kz

№ 1 (48) 2018

ISSN 1998-7862

**ҚЭУ Жаршысы: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция
ЖУРНАЛЫ**

**ЖУРНАЛ
Вестник КЭУ: экономика, философия,
педагогика, юриспруденция**

**JOURNAL
Bulletin of KEU: Economy, Philosophy,
Pedagogics, Jurisprudence**

Мнение авторов не всегда отражает точку зрения редакции.
Перепечатка материалов, опубликованных в журнале, допускается только
с письменного разрешения редакции. Ссылка на журнал обязательна.

Басуға қол қойылды	30.03.2018	Подписано к печати
Пішімі	A4	Формат
Көлемі, ес.б.т.	16,8	Объем, п.л.
Таралымы	300	Тираж
Тапсырыс	№1100	Заказ
Келісімді баға		Цена договорная



Редакцияның мекен-жайы - Адрес редакции
100009, г.Караганды, ул.Академическая, 9.

Отпечатано в типографии Карагандинского экономического университета

